



IATA PROIECTUL DE GRATIERE – Ministerul Justitiei a publicat Ordonanta de Urgenta privind gratierea, pentru evitarea unei hotarari pilot la CEDO: "Se gratiaza in intregime pedepsele cu inchisoare de pana la 5 ani". Nu beneficiaza de gratiere infractiuni precum luarea si darea de de mita, traficul de influenza si cumpararea de influenza, constituirea unui grup infractional organizat, infractiunile pentru prevenirea si sanctionarea spalarii banilor, dar nici infractiunile cu violenta (Ordonanta)

Scris de Elena DUMITRACHE | Data: 18.01.2017 13:32



Ministerul Justiției a lansat în dezbatere publică proiectul de ordonanță pentru gratierea unor pedepse. Documentul a fost postat pe site-ul oficial al Ministerului la finalul ședinței de Guvern, fiind însoțit de nota de fundamentare. Așa cum **ministrul Justiției Florin Iordache (foto)** a anunțat deunăzi, proiectul de gratiere prevede ca persoanele închise pentru săvârșirea anumitor infracțiuni de corupție sau fapte cu violență să nu beneficieze de gratiere. Pe lângă aceste infracțiuni, mai sunt excluse de la gratiere și infracțiunile contra siguranței statului, presiunea nedreaptă, părăsirea postului și prezența la serviciu în stare de ebrietate, cercetarea abuzivă, infracțiunile privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și mediului de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, infracțiunile la regimul transportului naval, infracțiunile pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale sau infracțiunile privind procedura insolvenței. **Același proiect stabilește și care sunt pedepsele care se grațiează în întregime, respectiv cele care prevăd închisoare de până la 5 ani inclusiv și pedepsele cu amendă aplicate de instanța de judecată.**

În **nota de fundamentare a Ministerului Justiției**, necesitatea adoptării cât mai rapide a unui proiect de gratiere a unor pedepse este justificată prin **situatia actuală din penitenciarele din România, care se confruntă cu supraaglomerarea, datele oficiale relevând că în prezent în țara noastră există 8 penitenciare care au un grad de ocupare mai mare 200%, în restul închisorilor indicele mediu relevând un grad de ocupare de 157,7%.**

Un alt motiv pentru care s-a dorit punerea în dezbatere publică, în cel mai scurt timp, a proiectului de gratiere a fost **posibilitatea ca în luna mai 2017 Curtea Europeană a Drepturilor Omului să publice o hotărâre-pilot pentru supraaglomerarea sistematică din penitenciarele românești, care să stabilească condamnarea României pentru condițiile inumane și degradante din penitenciare.**

Iată ce se reține în nota de fundamentare cu privire la hotărârea-pilot a CEDO:

"Prin Memorandumul aprobat de către Guvern în ședința din 27 aprilie 2016, s-au propus o serie de măsuri menite a îndepărta, ori chiar de a înlătura perspectiva unei condamnări a României la CEDO prin pronunțarea unei hotărâri pilot. Cu toate acestea, parcurgând conținutul acestuia, se constată că, pe de o parte propunerile continute oferă soluții pentru o parțială rezolvare a situației, iar pe de altă parte timpul de așteptare pentru transpunerea sa în practică este unul foarte lung de aprox. 7 ani, până în anul 2023.

Se constată de asemenea că investiția preconizată pentru punerea sa în practică este de 838.451.330 mil euro, suma ce se dorește a fi utilizată în lucrări de infrastructură, respectiv, în construcția sau amenajarea de noi penitenciare, de sporire a numărului de locuri de închisoare și în modernizarea unui număr redus de locuri de închisoare, suma ce nu are justificare în ceea ce privește obținerea ei și alocările bugetare din care va fi obținută, în condițiile în care bugetul Ministerului Justiției pentru Administrația Națională a Penitenciarelor pentru anul 2015 a fost de aprox. 266 milioane Euro, din care aprox. 188 milioane Euro au reprezentat cheltuielile de personal.

Investiția în extinderea și modernizarea spațiilor de închisoare reprezintă, bineînțeles, una dintre componentele soluției, problema este însă una de viziune.

Pentru și bugetul de stat se adaugă cheltuieli din ce în ce mai costisitoare, legate de întreținerea unor persoane condamnate, care nu au săvârșit fapte cu violență, nu sunt recidiviste, și care ar putea fi reintegrate în societate în alte moduri, legal stabilite.

Trebuie avut în vedere și recomandările formulate de The European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or

Punishment (CTP), care arata ca investitia in infrastructura penitenciară nu reprezintă o soluție, ci pedepsele complementare și acțiunile care vizează reeducarea persoanelor condamnate, reprezintă calea de succes pentru o societate care dorește să se reformeze cu adevărat.

*Pentru motivele invocate considerăm ca **trebuie să fie promovată prezenta ordonanță de urgență prin care, în mod diferențiat, și în funcție de infracțiunile pentru care există hotărâri ale instanțelor de judecată, să se aplice grațierea.***

În privința grațierii, aceasta are ca efect doar asupra executării totale sau parțiale a unei pedepse aplicate de instanțele judecătorești, existând și posibilitatea ca, în eventualitatea săvârșirii unor alte fapte penale, grațierea să poată fi revocată.

În același timp, trebuie precizat că prezenta ordonanță de urgență nu se aplică persoanelor care săvârșesc infracțiuni cu violență, împotriva siguranței naționale, infracțiuni de corupție, împotriva persoanei, etc., în stare de recidivă.

Necesitatea promovării ordonanței de urgență este determinată, pe de o parte, de iminenta aplicării unor sancțiuni de către CEDO, iar, pe de altă parte, de condițiile deosebit de grele și degradante în care sunt obligate să trăiască persoanele condamnate la pedeapsa închisorii.

În același timp urmează să se rețină că promovarea prin ordonanță de urgență poate fi făcută avându-se în vedere prevederile art. 20 alin. 1 care prevăd că "dispozițiile constituționale privind drepturile și libertățile cetățenilor vor fi interpretate și aplicate în concordanță cu Declarația Universală a Drepturilor Omului, cu pactele și celelalte tratate la care România este parte."

Art. 53 din Constituția României, care prevede restrângerea exercitiului unor drepturi sau al unor libertăți, stabilește că aceasta se poate dispune numai dacă este proporțională cu situația care a determinat-o."

lata ce prevede proiectul de ordonanță de urgență al Ministerului Justiției publicat pe site în data de 18 ianuarie 2017:

"ORDONANȚA DE URGENȚA

pentru grațierea unor pedepse

În temeiul art. 115 alin. (4) și alin. (6) din Constituția României, republicată, Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:

Art. 1 (1) Se grațiază în întregime pedepsele cu închisoare de până la 5 ani inclusiv precum și pedepsele cu amendă aplicate de instanța de judecată.

(2) Prevederile alin. (1) se aplică indiferent de modalitatea de executare a pedepsei închisorii dispusă de instanța.

Art. 2 Se grațiază în parte :

a) cu 1/2 pedepsele cu închisoare aplicate persoanelor care au împlinit vârsta de 60 ani, femeilor însărcinate (gravide) sau persoanelor care au întreținere minori cu vârsta de până la 5 ani;

b) cu 1/2 sau, după caz, cu restul de pedeapsă neexecutat din pedepsele cu închisoare aplicate persoanelor care, conform expertizei medico-legale emisă de instituțiile abilitate sunt diagnosticate cu boli incurabile în faze terminale;

Art. 3 (1) Prevederile art. 1–2 nu se aplică celor condamnați pentru infracțiuni săvârșite în stare de recidivă și celor care sunt recidiviști prin condamnări anterioare;

(2) Grațierea este condiționată de achitarea despăgubirilor la care persoana condamnată a fost obligată prin hotărâre judecătorească definitivă, în termen de 1 an de la punerea în libertate.

(3) Pevederile alin. (2) nu se aplica condamnatilor pentru care se gratiaza potrivit art. 2 lit. a) si b);

(4) **Nu beneficiaza de prevederile art.1 cei care au savarsit urmatoarele infractiuni:**

A. Infractiuni reglementate de Codul Penal:

1) infractiunile contra sigurantei statului prevazute in art. 155-173 Cod penal anterior si in art. 394-412 Cod penal in vigoare;

2) infractiunile de omor prevazute in art. 174-177 Cod penal anterior si in art. 188-191 Cod penal in vigoare;

3) vatamare corporala grava prevazuta de art. 182 Cod penal anterior si in art. 194 Cod penal in vigoare;

4) lovirile sau vatamarile cauzatoare de moarte prevazute de art. 183 Cod penal anterior si in art. 195 cod penal in vigoare;

5) lipsirea de libertate in mod ilegal prevazute de art. 189 Cod penal anterior si in art. 205 cod penal in vigoare;

6) violarea de domiciliu prevazuta in art. 192, alin 2 Cod penal anterior si in art. 224 alin.2 cod penal in vigoare

7) santajul prevazut in art. 194 Cod penal anterior si in art. 207 cod penal in vigoare

8) violul prevazut de art. 197 Cod penal anterior si in art. 2018 cod penal in vigoare ;

9) actul sexual cu un minor prevazut de art. 198 Cod penal anterior alin 2-4 si in art. 220 alin 2-4 cod penal in vigoare ;

10) agresiunea sexuala prevazuta in art. 219 Cod penal in vigoare

11) coruptia sexuala prevazuta de art. 202 Cod penal anterior si in art. 221 cod penal in vigoare ;

12) incestul prevazut de art. 203 Cod penal anterior si in art. 377 cod penal in vigoare;

13) furtul prevazut de art. 209 Cod penal anterior si in art. 229 cod penal in vigoare;

14) talharia prevazuta de art. 211 Cod penal anterior si in art. 233 – 234 cod penal in vigoare;

15) pirateria prevazuta de art.212 Cod penal anterior si in art. 235 cod penal in vigoare, precum si talharia sau pirateria urmata de moartea victimei prevazuta de art. 236 cod penal in vigoare;

16) inselaciunea prevazuta de art 215 alin 2-5 Cod penal anterior si in art 244-245 cod penal in vigoare;

- 17) *ultraajul prevazut de art. 239 Cod penal anterior si in art. 257 cod penal in vigoare;*
- 18) *tortura prevazuta de art. 267 1 Cod penal anterior si in art. 282 cod penal in vigoare;*
- 19) *represiunea nedreapta prevazuta de art. 268 Cod penal anterior si in art. 283 cod penal in vigoare;*
- 20) *evadarea prevazuta de art. 269 Cod penal anterior si in art. 285 cod penal in vigoare;*
- 21) *inlesnirea evadarii prevazuta de art. 270 Cod penal anterior si in art. 286 cod penal in vigoare;*
- 22) *parasirea postului si prezenta la serviciu in stare de ebrietate prevazuta de art. 275 alin. 3 Cod penal anterior si in art. 331 alin. 3 cod penal in vigoare;*
- 23) *neindeplinirea indatoririlor de serviciu sau indeplinirea lor defectuoasa prevazuta in art. 329 alin. 2 cod penal in vigoare*
- 24) *nerespectarea regimului materialelor nucleare sau al altor materii radioactive prevazuta de art. 279 1 Cod penal anterior si in art. 345 alin 2-4 cod penal in vigoare;*
- 25) *falsificarea de monede sau de alte valori prevazuta de art. 282 Cod penal anterior si in art 310-312 cod penal in vigoare;*
- 26) *falsificarea de valori straine prevazuta de art. 284 Cod penal anterior;*
- 27) *detinerea de instrumente in vederea falsificarii de valori prevazuta de art. 285 Cod penal anterior si in art. 314 cod penal in vigoare;*
- 28) *luarea de mita prevazuta de art. 254 Cod penal anterior si cod penal in vigoare;*
- 29) *darea de mita prevazuta de art. 255 Cod penal anterior si art. 290 cod penal in vigoare;*
- 30) *traficul de influenta prevazut de art. 257 Cod penal anterior si art. 291 cod penal in vigoare;*
- 31) *cumpararea de influenta prevazut de art. 292 cod penal in vigoare ;*
- 32) *nerespectarea dispozitiilor privind importul de deseuri si reziduuri prevazute de art 302 2 alin. 2 Cod penal anterior;*
- 33) *relele tratamente aplicate minorului prevazute de art. 306 Cod penal anterior;*
- 34) *traficul de stupefiante prevazute de art. 312 Cod penal anterior;*
- 35) *falsificarea de alimente sau alte produse prevazute de art. 313 Cod penal anterior si in art. 357 cod penal in vigoare;*
- 36) *proxenetismul prevazut de art. 329 Cod penal anterior si in art. 213 cod penal in vigoare;*

- 37) constituirea unui grup infraccional organizat prevazut de art. 367 cod penal in vigoare;
- 38) racolarea minorilor in scopuri sexuale prevazuta de art 222 cod penal;
- 39) sclavia prevazuta de art. 209 cod penal;
- 40) traficul de persoane prevazuta de art. 210 cod penal;
- 41) traficul de minori prevazuta de art. 211 cod penal;
- 42) folosirea serviciilor unei persoane exploatate prevazuta de art. 216 cod penal ;
- 43) folosirea prostitutiei infantile prevazuta de art. 216 alin 1 cod penal;
- 44) pornografia infantila prevazuta de art. 374 cod penal;
- 45) fraudele comise prin sistemul informatic si de plata electronice prevazute de art. 249 – 251 cod penal;
- 46) traficul de migranti prevazuta de art. 263 cod penal;
- 47) facilitarea sederii ilegale in Romania prevazuta de art. 264 cod penal
- 48) divulgarea informatiilor secrete de stat prevazuta de art. 303 cod penal;
- 49) ultrajul judiciar prevazut de ar. 279 cod penal;
- 50) cercetarea abuziva prevazuta de art. 280cod penal.

B. Infractiuni reglementate de legi speciale:

1. infractiunile prevazute in art. 276 din Legea 31/1990 privind societatile comerciale, cu modificarile si completarile ulterioare
2. infractiunile prevazute de art. 19-21 din Legea nr. 51/1991 privind siguranta nationala a Romaniei;
3. infractiunile prevazute la art. 5 alin 1 si alin 3 din Legea nr. 78 /2000;
4. infractiunile prevazute de art 2-8 si art 10-14 din Legea nr. 143/2000 privind prevenirea si combaterea traficului si consumului ilicit de droguri cu modificarile si completarile ulterioare;

5. infractiunile prevazute de OUG nr. 105/2001 privind frontiera de stat a Romaniei cu modificarile si completarile ulterioare;
6. infractiunile prevazute in Legea nr. 668/2001 privind prevenirea si combaterea traficului de persoane cu modificarile si completarile ulterioare;
7. infractiunile prevazute de Legea 535/2004 privind prevenirea si combaterea terorismului;
8. infractiunile prevazute in art. 29 din Legea nr. 656/2002 pentru prevenirea si sanctionarea spalarii banilor, precum si pentru instituirea unor masuri de prevenire si combatere a finantarii terorismului - Republicata
9. infractiunile prevazute de art 43, 44 alin 1, 46 si 48 din Legea nr. 161/ 2003 privind unele masuri pentru asigurarea transparentei in exercitarea demnitatilor publice, a functiilor publice si mediului de afaceri, prevenirea si sanctionare coruptiei, cu modificarile si completarile ulterioare;
10. infractiunile prevazute de Legea nr. 191 din 13 mai 2003 privind infractiunile la regimul transportului naval, cu modificarile si completarile ulterioare
11. infractiunile prevazute de art 3-5 si art. 7 alin 1 din Legea nr. 241/ 2005 pentru prevenirea si combaterea evaziunii fiscale, cu modificarile ulterioare;
12. infractiunile prevazute de art. 143 alin 2 din Legea nr. 85 /2006 privind procedura insolventei, cu modificarile si completarile ulterioare;
13. infractiunile prevazute de art. 270 si 272 din Legea nr. 86/ 2006 privind codul vamal al Romaniei, cu modificarile ulterioare;
14. infractiunile prevazute de Legea nr 39/2003 privind prevenirea criminalitatii organizate;
15. infractiunile prevazute de Legea nr. 194/2011 privind combaterea operatiunilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive;

Art. 4 - Amenzile si celelalte sanctiuni cu caracter administrativ aplicate nu se mai executa in masura in care nu au fost executate.

Art. 5 (1) In cazul unei eventuale aplicarii in mod succesiv a unor dispozitii de gratiere cu privire la aceeasi pedeapsa se va lua in considerare numai dispozitia de gratiere mai favorabila condamnatului.

(2) Gratierea are efecte si asupra pedepselor a caror executare este suspendata conditionat, in acest caz partea din termenul de incarcare care reprezinta durata pedepsei pronuntate de instanta se reduce in mod corespunzator. Daca suspendarea conditionata este revocata sau anulata se executa numai partea de pedeapsa ramasa negratiata.

(3) Gratierea nu are efecte asupra masurilor de siguranta si masurilor educative.

(4) Gratierea nu se aplica celor care nu au inceput executarea pedepsei inchisorii deoarece s-au sustras de la executarea acesteia precum si celor care au inceput executarea dar ulterior s-au sustras.

(5) Persoanele gratiate care in decurs de trei ani savarsesc cu intentie o infractiune, vor executa, pe langa pedeapsa stabilita pentru acea infractiune si pedeapsa sau restul de pedeapsa ramas neexecutat ca urmare a aplicarii prezentei legi.

(6) Nerespectarea conditiei prevazute de art 3, alin 2 atrage revocarea gratierii.

Art. 6 *Dispozitiile prezentei ordonate de urgenta se aplica numai faptelor comise pana la data de 18.01.2017.*

Art.7 *Prezenta ordonanta intra in vigoare la data de 18.02.2017. „*

[*Cititi aici proiectul de ordonanta privind gratierea](#)

[*Cititi aici Nota de Fundamentare a proiectului de ordonanta privind gratierea](#)