

R A P O R T
PRIVIND

ACTIVITATEA DESFĂȘURATĂ
ÎN ANUL 2009

PRIN CUNOAȘTERE PENTRU O LUME MAI SIGURĂ

CUPRINS

	<u>pag.</u>
CAPITOLUL I	
REPERE ALE PROCESULUI DE MODERNIZARE INSTITUȚIONALĂ	3
CAPITOLUL II	
PARAMETRI AI ACTIVITĂȚII DE INFORMAȚII	
PENTRU SECURITATE NAȚIONALĂ	5
II.1. Activitatea de informații	5
II.2. Valorificarea informațiilor	8
2.1. Informarea factorilor de decizie	8
2.2. Măsuri specifice de prevenire	10
2.3. Informarea și sesizarea	
organelor de cercetare și urmărire penală	10
II.3. Protecția împotriva riscurilor și amenințărilor teroriste	11
II.4. Protecția informațiilor clasificate	13
CAPITOLUL III	
COOPERAREA INTERNĂ ȘI INTERNAȚIONALĂ	14
III.1. Cooperarea inter-instituțională	14
III.2. Cooperarea externă	16
2.1 Cooperarea multilaterală	17
2.2. Cooperarea bilaterală	19
CAPITOLUL IV	
COORDONAREA ȘI CONTROLUL ACTIVITĂȚII	
SERVICIULUI ROMÂN DE INFORMAȚII	20
IV.1. Coordonarea strategică a activității	
de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării	20

IV.2. Controlul democratic	21
2.1. Controlul parlamentar.....	21
2.2. Controlul de legalitate.....	22
2.3. Controlul financiar.....	23
CAPITOLUL V	
COOPERAREA CU SOCIETATEA CIVILĂ	24
V.1. Relațiile cu societatea civilă și educația de securitate	25
V.2. Relațiile cu publicul și mass-media	26
V.3. Predarea arhivelor fostei Securități	27
CAPITOLUL VI	
MANAGEMENTUL RESURSELOR.....	27
VI.1. Managementul resurselor umane	27
1.1. Parametri ai resurselor umane ale Serviciului	27
1.2. Activități de instruire și perfecționare profesională	29
VI.2. Managementul resurselor financiare și logistice	30
CAPITOLUL VII	
PRIORITĂȚI PENTRU ANUL 2010	32

CAPITOLUL I

REPERE ALE PROCESULUI DE MODERNIZARE INSTITUȚIONALĂ

Din perspectiva modernizării instituționale, anul 2009 a fost unul de consolidare a proceselor și fluxurilor demarate în 2008. Măsurile implementate au urmărit dezvoltarea capacităților operaționale ale instituției, creșterea flexibilității și vitezei de reacție și îmbunătățirea cooperării cu beneficiarii de informații și organele de aplicare a legii.

Pe ansamblu, activitatea Serviciului Român de Informații a urmat trendul ascendent conturat în anii anteriori, cu progrese în obținerea, analiza și valorificarea informațiilor, inclusiv ca urmare a implementării unor mecanisme adecvate de planificare și utilizare a resurselor disponibile.

■ A fost elaborat proiectul Strategiei de Informații, care definește misiunile, obiectivele majore și direcțiile de acțiune în perspectivă multianuală, configurând reperele pentru operaționalizarea managementului pe proiecte și a setului de indicatori de performanță în activitatea Serviciului.

Totodată, a fost implementată o nouă concepție de planificare, bugetul SRI pentru anul 2010 fiind configurat pe programe sectoriale, ca instrumente necesare pentru bugetarea multianuală.

■ Măsurile destinate **creșterii eficienței activității de informații** au vizat reevaluări conceptuale, dezvoltarea spiritului de muncă în echipă, respectiv consolidarea și diversificarea cooperării intra-instituționale.

► Serviciul a renunțat la vechiul principiu al **problemei de siguranță națională**, activitatea de informații fiind organizată pe baza unor noi **probleme de securitate națională**, definite astfel încât să acopere adecvat problematica aflată în competența SRI.

► Au fost actualizate procedurile și fluxurile informaționale și decizionale, în paralel cu revizuirea proceselor din domeniul activităților în domeniul HUMINT.

Deciziile implementate au vizat:

- orientarea adecvată a eforturilor, prin raportare la prioritățile de securitate;
- simplificarea și flexibilizarea procedurilor de acțiune, a fluxurilor informaționale și coborârea nivelelor decizionale;
- dezvoltarea sistemelor informatice și crearea de platforme dedicate pentru cooperarea intra- și inter-instituțională;
- valorificarea analizei operaționale în activitatea de informații, ca instrument pentru orientarea adecvată a procesului de obținere a informațiilor.

► Dimensiunea analitică a procesului de *intelligence* a beneficiat de o atenție prioritară, în vederea îmbunătățirii sistemelor de integrare, analiză și valorificare a informațiilor, dar și consolidării rolului analizei operaționale.

În 2009 a fost demarat procesul de standardizare a analizei informațiilor în SRI, prin dezvoltarea – și operaționalizarea - unor concepte și metodologii analitice similare celor folosite de alte servicii din state membre NATO și UE.

Astfel:

- a fost consolidat aparatul conceptual și metodologic din domeniu;
- au continuat eforturile de creștere a nivelului de expertiză profesională a analiștilor, prin module de pregătire profesională specializată și cooperări directe între structura de profil și unitățile centrale, respectiv teritoriale (prin grupuri de lucru comune, stagii profesionale, dar și schimburi de experiență și bune practici);
- a fost dezvoltată componenta de analiză strategică.

► Integrarea în fluxurile interne a informațiilor din surse deschise a reprezentat unul dintre obiectivele de etapă ale procesului de dezvoltare a sistemelor colaborative, ca instrument de eficientizare a activității curente și o mai bună gestionare analitică a informațiilor.

Totodată, Serviciul și-a dezvoltat capabilitățile OSINT, atât ca resursă informațională internă, cât și ca generator de produse analitice destinate unei game largi de beneficiari naționali sau organismelor/organizațiilor externe partenere.

■ Anul 2009 a reprezentat o perioadă de consolidare și aprofundare a cooperării interne și internaționale, ceea ce a asigurat Serviciului posibilități suplimentare de cunoaștere a evoluțiilor de risc, respectiv de prevenire și contracarare a unor amenințări de securitate.

■ În pofida limitărilor de natură financiară, au fost atinse obiectivele stabilite pentru această perioadă în dezvoltarea sistemelor IT&C și asigurarea platformelor de suport pentru activitățile de cooperare intra-, inter-instituțională și internațională la care Serviciul este parte.

O atenție deosebită a fost acordată constituirii Centrului Național CYBERINT și operaționalizării acestuia, prin punerea în aplicare a deciziei CSAT privind desemnarea SRI ca autoritate națională în materie.

Între evoluțiile relevante menționăm:

- optimizarea infrastructurii informatice și de comunicații, pentru asigurarea de servicii IT&C integrate;
- realizarea unor instrumente colaborative bazate pe management electronic al documentelor;
- dezvoltarea capabilităților tehnice și umane necesare îndeplinirii responsabilităților Serviciului în punerea în aplicare a actelor de autorizare, efectuării expertizelor criminalistice, certificării, auditării, analizelor de risc în domeniul protecției informațiilor clasificate, a echipamentelor, sistemelor informatice și de comunicații, precum și a dispozitivelor de semnătură electronică privind protecția criptografică și TEMPEST.

■ În domeniul managementului resurselor umane, perioada de referință a fost una de redefinire a cadrului conceptual, activitățile desfășurate vizând structurarea principiilor și mecanismelor de dezvoltare a carierei ofițerului de informații, pentru a asigura predictibilitatea și caracterul rațional al evoluției profesionale.

Pe dimensiunea pregătirii personalului, a fost demarată o reformă de anvergură a curriculei universitare în domeniul *intelligence*, în vederea creșterii performanței profesionale și conectării cu activitatea de cercetare în domeniul securității naționale.

Astfel, au fost reorganizate procesele de management resurse umane și au fost definite instrumente moderne de selecție, instruire, pregătire și promovare a personalului, în paralel cu dezvoltarea dialogului direct între structurile de pregătire și perfecționare și cele beneficiare (pentru orientarea în timp real a activităților în funcție de nevoile identificate).

De asemenea, au fost revizuite actualele *curricule* de învățământ și perfecționare profesională, în paralel cu inițierea demersurilor pentru reacreditarea Academiei Naționale de Informații în conformitate cu principiile Bologna.

CAPITOLUL II PARAMETRI AI ACTIVITĂȚII DE INFORMAȚII PENTRU SECURITATEA NAȚIONALĂ

Situația de securitate în anul 2009 a fost marcată de efectele crizei financiare globale, dar și de unele evoluții punctuale cu implicații asupra intereselor României.

Potrivit priorităților asumate prin precedentul raport, manifestările crizei economice au reprezentat un obiectiv central al activității desfășurate, în vederea furnizării sprijinului informațional necesar procesului decizional.

Preeminența riscurilor de natură economică – date fiind repercusiunile resimțite în cvasi-totalitatea ariilor de activitate – a reprezentat un factor suplimentar de presiune în direcția eficientizării modului de funcționare a Serviciului, măsurile implementate asigurând un raport adecvat costuri-beneficii la nivelul instituției.

Activitatea informativ-operativă a fost adaptată modificărilor situației de securitate, concentrarea resurselor informative asupra obiectivelor majore furnizând elementele de cunoaștere necesare contracarării, prin metodele specializate ori prin informarea factorilor de decizie, a unor potențiale amenințări de securitate.

II.1. Activitatea de informații

Activitatea informativ-operativă desfășurată de Serviciu în anul 2009 a înregistrat o dinamică **pe ansamblu pozitivă** din perspectivă calitativă, reflectată în tendința ascendentă a indicatorilor procesului de valorificare.

Canalizarea eforturilor informative asupra priorităților majore ale securității naționale a permis o mai bună utilizare a resurselor de informații, prin alocarea capacităților în susținerea unor **operațiuni de anvergură**, în detrimentul unor acțiuni cu consecințe reduse.

■ În continuarea procesului de optimizare a activității inițiat în ultimii ani, au fost implementate măsurile prevăzute pentru această perioadă vizând:

- **operaționalizarea noii concepții de activitate în domeniul HUMINT;**
- **focalizarea activității, în acțiunile informativ-operative, pe priorități, cu alocarea concertată a resurselor umane și tehnic-specializate pentru finalizarea unor cazuri cu relevanță majoră în planul securității naționale;**
- **flexibilizarea și debirocratizarea activității informativ-operative, prin actualizarea unor fluxuri informaționale și decizionale;**
- **descentralizarea activității atât la nivel decizional cât și la cel de execuție, în paralel cu valorizarea superioară a lucrului în echipă, ca premisă de creștere a coerenței acțiunilor și asigurării unei capacități sporite de reacție la evoluțiile situației operative;**
- **dezvoltarea analizei operaționale și consolidarea relației de cooperare directă cu zona informativ-operativă;**
- **valorificarea superioară a resurselor OSINT în activitatea curentă, prin cuplarea operațională cu acțiunile informative și asigurarea suportului necesar pe dimensiunea documentării unor evoluții cu relevanță pentru securitate;**
- **perfecționarea instrumentelor IT&C și integrarea acestora în demersurile specifice, atât în coordonarea unor procese, cât și în cadrul cooperărilor pe orizontală;**
- **consolidarea suportului juridic al activității specifice și a cooperării/conlucrării cu consilierii juridici, pentru asigurarea respectării cadrului legal.**

■ Prin raportare la anul precedent (când s-au înregistrat mai multe momente operaționale de vârf, între care *Summit*-ul NATO), **volumul total al informațiilor obținute a înregistrat o scădere relativă**, însă implementarea unor criterii calitative mai stricte a asigurat un nivel mai ridicat de valorificare în fluxul de informare a datelor și informațiilor obținute.

Similar dinamicii înregistrate în spațiul comunitar, anul 2009 a marcat o ușoară creștere a ponderii informațiilor provenite din surse secrete tehnice, respectiv din surse deschise, coroborată cu dezvoltarea componentei analitice a activității de informații.

■ Proporția informațiilor obținute, **pe tipuri de resurse informaționale** exploatate, a fost următoarea:

- surse secrete umane – **43,39%**;
- surse tehnice secrete – **17,33%**
- surse secrete specializate – **3,13%**;
- resurse analitice – **17,88%**;
- surse deschise și oficiale – **8,37%**;
- alte surse (incluzând cooperarea/schimb de informații) – **9,90%**.

■ Activitatea curentă a fost racordată la evoluția hărții provocărilor de securitate, pornind de la tendințele proiectate prin **Estimarea Informativă a SRI pentru anul 2009**.

Astfel, au fost avute în vedere cu prioritate:

- efectele manifeste și potențiale ale **crizei economice**, care a afectat sever cvasi-totalitatea aspectelor vieții socio-economice;
- **deficiențele în administrarea resurselor** disponibile, de natură să potențeze vulnerabilitățile interne asociate contextului economic dificil;
- perpetuarea unor **riscuri pe dimensiunea securității energetice**, asociate evoluțiilor externe în domeniu și provocărilor – la nivel continental – pentru asigurarea unui climat de competitivitate și acces liber la resurse și infrastructura de producție și transport;
- diversificarea formelor și profesionalizarea continuă a grupărilor de **crimă organizată**, precum și apariția unor noi conexiuni între diferite rețele chiar din zone îndepărtate ale lumii;
- **acțiuni ofensive de spionaj și agresiuni informaționale organizate de entități având interese divergente celor ale țării noastre**;
- evoluțiile **fenomenului terorist**, în condițiile apariției unor forme mai accentuate de radicalizare, prozelitism și discurs extremist, manifestate și în spațiul virtual;
- **emergența unor provocări și riscuri atipice** – aflate în mod formal în afara ariei de responsabilitate directă a serviciilor de informații dar cu potențiale implicații majore asupra intereselor de securitate ale României - **riscuri ecologice, pandemii, dezechilibre de dezvoltare regională**.

■ Distribuția informațiilor pe componentele de realizare a securității naționale a reflectat aceste priorități și evoluțiile survenite în situația operativă, **ponderea informațiilor** fiind următoarea:

- **50,50%** au vizat vulnerabilități și riscuri pe dimensiunea internă a securității naționale;
- **49,50%** au avut în vedere protejarea și promovarea intereselor de securitate ale României în context internațional, respectiv riscurile și amenințările la adresa spațiului euro-atlantic.

► Evoluția accelerată a provocărilor – și, implicit, a preocupărilor – de securitate a erodat însă distincția între cele două dimensiuni, ea rămânând mai degrabă un instrument cu valențe exclusiv statistice.

Practic, peste 40% din informațiile obținute de SRI în anul 2009 **au avut un conținut mixt**, vizând conexiuni între riscuri interne și amenințări externe (de la terorism la spionaj, de la insecuritate energetică la criminalitate transfrontalieră). Această dinamică a impus adaptări ale modalităților de acțiune ale SRI pentru monitorizarea proceselor și activităților generatoare de riscuri la adresa securității naționale, în baza unei abordări cooperative menită să asigure utilizarea eficientă a resurselor disponibile și evitarea disipării eforturilor.

► Distribuția informațiilor obținute în funcție de problemele de securitate națională vizate a fost următoarea:

- apărarea ordinii și valorilor constituționale – 25,67%;
- securitate economică – 24,83%;
- prevenirea și combaterea terorismului – 13,78%;

- contraspionaj și promovarea unor interese de securitate – 16,50%;
- amenințări transfrontaliere – 15,06%;
- protecția informațiilor clasificate – 2,34%;
- riscuri și amenințări IT&C – 1,82%.

II.2. Valorificarea informațiilor

2.1. Informarea factorilor de decizie

Activitatea de informare a fost corelată cu evoluția riscurilor și amenințărilor de securitate, realitate la care au contribuit:

- **identificarea corectă a obiectivelor principale**, la începutul perioadei de referință, pe baza estimărilor elaborate în anul precedent și priorităților economico-sociale interne, respectiv de politică externă ale statului român;
- **monitorizarea analitică a modificărilor și tendințelor** survenite în situația de securitate și **cuplarea în timp real a eforturilor la noile necesități**;
- **dezvoltarea relației cu beneficiarii și utilizarea activă a feed-back-ului pentru modelarea ciclului informațional.**

■ Pentru atingerea obiectivelor asumate, a fost avută în vedere **racordarea permanentă a informării la obiectivele și necesitățile curente de securitate națională**, prin:

- **modelarea adecvată a procesului informării** și asigurarea unui caracter anticipativ în raport cu evenimente interne și internaționale cu impact în planul securității;
- **consolidarea componentei participative a relației cu beneficiarii**, prin utilizarea reacțiilor și solicitărilor formulate în urma recepționării documentelor de informare ca elemente de orientare a activității de culegere și analiză în SRI;
- **creșterea ponderii documentelor de informare de nivel strategic.**

■ Rezultatele pozitive obținute în activitatea de informare sunt reflectate de parametrii reacțiilor recepționate de la beneficiarii legali față de documentele de informare. Astfel, s-a consolidat tendința ascendentă – atât în termeni de volum, cât și de consistență – vizibilă în ultimii ani: **numărul reacțiilor la documentele primite a crescut cu 13,3%** (de la 473 în anul 2008, la **536** în 2009), **82,84%** din acestea conținând aprecieri favorabile la adresa calității și oportunității informărilor recepționate de la SRI.

■ În anul 2009, SRI a transmis **beneficiarilor legali de nivel central 2.187** documente integrate de informare, concretizate în **3.967** informări.

Informările au fost direcționate către beneficiari cu respectarea „*principiului nevoii de a ști*” și atribuțiilor decizionale ale acestora (obiectivul asumat fiind transmiterea documentului de informare către beneficiarul competent să dispună măsuri preventive sau corective), principalii destinatari fiind membrii **Executivului (53,25%) și Președinția României (36,04%).**

Distribuția documentelor de informare în funcție de componentele de realizare a securității naționale a avut următoarea structură:

- securitate economică – **32,79%**;
- apărarea valorilor constituționale – **27,98%**;
- susținerea unor obiective de politică externă a României – **28,76%**;
- vulnerabilități/riscuri de natură teroristă și asociate manifestărilor de criminalitate organizată – **4,25%**;
- analize complexe, trans-sectoriale, în problematica de securitate – **6,22%**.

► Pe ansamblu, volumul informării a înregistrat o diminuare în raport cu anul precedent, ca efect al:

- orientării activității informative către problemele majore de securitate, ceea ce a determinat alimentarea procesului analitic cu informații având un grad superior de complexitate;
- modificărilor în structura Guvernului, care au generat unele discontinuități (până la preluarea responsabilităților legale de către noii beneficiari și obținerea autorizațiilor de acces la informații clasificate).

► Din perspectivă calitativă, abordarea axată pe obiective majore ale informării a condus la o mai bună integrare a informațiilor disponibile, **numărul mediu de unități informaționale** utilizate pentru elaborarea documentelor de informare destinate factorilor de decizie crescând de la **1,33** (în 2008), la **1,85** în 2009.

Totodată:

- s-a menținut trendul ascendent din ultimii ani al **volumului documentelor de informare cu caracter evaluativ/anticipativ, fiind elaborate și remise** analize cu caracter strategic vizând situația de securitate și evoluția factorilor de risc la adresa securității naționale sau aspecte cu impact asupra securității naționale, asociate evoluțiilor în anumite domenii (precum cel socio-economic) ori spații externe;
- au fost elaborate – în funcție de necesitățile informaționale ale factorilor de autoritate – **prezentări diacronice** ale unor fenomene, situații și stări de fapt în arii/problematici de interes major pentru securitatea națională, precum și analize privind modul în care acestea au fost reflectate, în timp, în informările transmise de SRI.

■ Comparativ cu anul precedent, s-a înregistrat o **creștere semnificativă** cu (cu **16,81%** față de anul trecut) **a volumului documentelor de informare adresate beneficiarilor din administrația publică locală**, numărul acestora ridicându-se la **2.821** (**2.201** documente fiind adresate prefectului, **483** președintelui Consiliului Județean, iar **137** ambilor decidenți).

Consolidarea relației cu beneficiarii de nivel local s-a reflectat și în numărul reacțiilor transmise de aceștia (**1.047**), în peste 98% din cazuri acestea confirmând utilitatea și oportunitatea aspectelor prezentate. Totodată, în urma informărilor primite, factorii de autoritate de nivel local au dispus un număr de **734 măsuri**, constând în efectuarea de controale de verificare și aplicarea de sancțiuni ori măsuri de remediere a situațiilor prezentate.

2.2. Măsurile specifice de prevenire

■ În anul 2009, Serviciul Român de Informații a realizat **5.690 de măsuri de prevenire** a unor riscuri la adresa securității naționale aflate în aria sa de competență, în ușoară scădere (cu **6,85%**) în raport cu anul precedent.

Măsurile dispuse au constat în:

- acțiuni pe linia protecției informațiilor clasificate;
- pregătirea individuală pentru autoapărare împotriva acțiunilor serviciilor de spionaj ori a pericolelor teroriste;
- realizarea siguranței obiectivelor (instituțiilor) care pot constitui ținta unor activități ostile, prin mijloace informative, contrainformative și tehnico-operative;
- determinarea persoanelor/entităților cu preocupări contrare securității naționale să renunțe la demersurile/planurile inițiate;
- propuneri de limitare, întrerupere, revocare a dreptului de ședere în țară ori declararea ca persoană indezirabilă.

■ Distribuția măsurilor de prevenire pe componentele de securitate națională a fost următoarea:

- apărarea valorilor și drepturilor constituționale – 31,42%;
- contraspionaj, susținerea intereselor de politică externă și protecția informațiilor clasificate – 39,93%;
- securitate economică – 12,23%;
- evaluarea și gestionarea altor amenințări transfrontaliere – 5,76%;
- identificarea și evaluarea amenințărilor de natură teroristă – 10,66%.

2.3. Informarea și sesizarea organelor de cercetare și urmărire penală

■ În paralel cu activitățile susținute destinate prevenirii și contracarării unor amenințări la adresa securității naționale, Serviciul Român de Informații a asigurat – în conformitate cu responsabilitățile ce îi revin – documentarea informativă și sesizarea instituțiilor cu responsabilități în efectuarea cercetării și urmăririi penale în legătură cu situații în care au fost întrunite elementele constitutive ale unor infracțiuni.

Serviciul a transmis instituțiilor cu responsabilități în efectuarea cercetării și urmăririi penale un număr de **1.186 de informări/sesizări** (în creștere cu **49,87%** față de anul precedent).

► Ministerului Public i-au fost adresate **785 de sesizări**, astfel:

- DIICOT, structura centrală – 168;
- DIICOT, structuri teritoriale – 199;
- DNA, structura centrală – 224;
- DNA, structuri teritoriale – 129;
- Parchetelor de pe lângă Curțile de Apel – 11;

- Parchetelor de pe lângă tribunale – 29;
- Parchetelor de pe lângă judecătorii – 25.
- SRI a pus la dispoziția organelor **Ministerului Administrației și Internelor** un număr de **401 informări/sesizări**, cu următoarea distribuție:
 - Ministrului Administrației și Internelor (Direcția Generală Anticorupție) – **49**;
 - Inspectoratului General al Poliției Române – **40**;
 - Centrelor Zonale de Combatere a Criminalității Organizate și Antidrog – **144**;
 - Inspectoratelor Județene de Poliție – **168**.

■ Totodată, în conformitate cu dispozițiile legislației în vigoare și prevederile *Protocolului de cooperare între Serviciul Român de Informații și Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție pentru îndeplinirea sarcinilor ce le revin în domeniul securității naționale*, SRI a acordat asistență tehnică de specialitate organelor de cercetare și urmărire penală. Pentru unele situații au fost constituite inclusiv echipe operative mixte care au asigurat managementul activității de documentare și, ulterior, valorificarea eficientă a datelor și informațiilor referitoare la săvârșirea de infracțiuni.

II.3. Protecția împotriva riscurilor și amenințărilor teroriste

■ Amenințarea teroristă **s-a menținut la cote similare anului precedent**, cu unele **evoluții ale gradului de risc asociat activităților de propagandă radicală și prozelitism religios**.

Pe ansamblul anului 2009, **riscul terorist a fost moderat** corespondent nivelului de alertă teroristă **ALBASTRU/PRECAUT**. România nu a fost vizată direct de amenințări teroriste, activitatea Serviciului – individual, respectiv în cadrul Sistemului Național de Prevenire și Combatere a Terorismului (SNPCT) - asigurând un bun control asupra riscurilor derivate din evoluția fenomenului terorist internațional și participarea țării noastre la eforturile de prevenire și contracarare la nivel global.

Activitățile cu potențial de risc desfășurate pe teritoriul național s-au materializat în inițiative – de regulă individuale și cu caracter neorganizat – de **propagandă radicală și promovare a unor concepte extremiste**, care au înregistrat și unele accente în raport cu anul precedent, îndeosebi în mediul virtual.

Deși nu generează un risc direct de natură teroristă, acest tip de acțiuni asigură propagarea ideologiilor extremiste, facilitând cooptarea progresivă a unor indivizi cu anumite caracteristici psiho-sociale în (cel puțin) activități de sprijin pentru terorism.

Pe de altă parte, în raport cu ultimii ani, activitățile de propagandă și prozelitism religios au condus la creșterea semnificativă a numărului convertiților – evoluție ce va fi avută în atenție din perspectiva riscului de extindere a bazinului de potențiali destinatari ai mesajului extremist.

■ Acțiunile concrete ale Serviciului Român de Informații pentru asigurarea protecției cetățenilor, obiectivelor și intereselor României față de amenințarea teroristă au vizat:

► *descurajarea unor activități asociate terorismului.*

Individual sau în cooperare cu instituțiile abilitate ale statului român, SRI a fundamentat și/sau pus în aplicare **143** măsuri de prevenire specifice, constând în:

- nepermiterea/interzicerea intrării unor străini în țară (în **20** cazuri);
- determinarea/avertizarea unor persoane să renunțe la activitățile din care puteau rezulta amenințări la adresa securității naționale (în **123** situații);

► *protecția acelor misiuni diplomatice acreditate în România aflate în aria de responsabilitate a Serviciului.*

Activitățile specializate de asigurare a securității acestor obiective au presupus:

- realizarea controlului antiterorist pentru **4.617** persoane;
- verificarea a **2.205** bagaje (fiind identificate **423** obiecte potențial periculoase);
- realizarea a **9.904** misiuni de cercetare antiteroristă prin patrulare și **240** misiuni temporare de întărire a dispozitivelor de protecție/intervenție antiteroristă instituite;

► *asigurarea protecției / gardării antiteroriste.*

În 2009, structurile specializate ale Serviciului au desfășurat:

- **1.143** misiuni de protecție/gardare antiteroristă a unor oficiali români și străini;
- **64** misiuni temporare de protecție/gardare antiteroristă a unor oficiali;
- **482** misiuni de întărire a dispozitivelor de protecție/intervenție antiteroristă instituite la obiectivele a căror protecție revine Serviciului;

► *controlul antiterorist-antidetunare și protecția antiteroristă pe aeroporturile civile.*

În îndeplinirea responsabilităților legate de asigurarea securității zborurilor civile, SRI a efectuat:

- controlul specializat asupra a **6.947.425** persoane, respectiv **14.142.578** bagaje;
- controlul de specialitate pentru **1.082** aeronave.

Activitățile desfășurate au condus la:

- semnalarea/descoperirea a **10.812** bunuri potențial periculoase;
- identificarea de armament (în **11** cazuri) sau muniție deținute ilegal (în **206** cazuri);
- descoperirea a **84.368** obiecte potențial periculoase;

► *realizarea intervenției antiteroriste / contrateroriste pirotehnice.*

Au fost executate:

- **36** misiuni de intervenție antiteroristă pirotehnică în situații de suspiciune sau amenințare cu bombă;
- **2.611** misiuni de intervenție antiteroristă pirotehnică executate în scop de prevenire cu ocazia diferitelor activități (oficiale, protocolare) sau la solicitare;
- **2.087** misiuni de cercetare antiteroristă la obiective de tip „țintă teroristă”.

■ În raport cu anul 2008, perioada de referință a marcat o **reducere** drastică a numărului amenințărilor telefonice cu bombă (de la 416, la **204**), activitățile desfășurate de Serviciul Român de Informații, în cooperare cu instituțiile naționale abilitate asigurând identificarea a 34 dintre autorii acestora.

■ *Calitatea modelului organizatoric și eficiența activităților desfășurate în format SNPCT au fost confirmate, în 2009, de către experții în domeniu ai Uniunii Europene.*

Astfel, în perioada 16-18 septembrie 2009, SNPCT a făcut obiectul misiunii de evaluare a UE în domeniul pregătirii și managementului consecințelor unui atac terorist, concluziile acesteia evidențiind utilitatea abordării integrate, la nivel național, a problematicii antiteroriste și existența unor proceduri clare de acțiune inter-instituțională pentru managementul unei eventuale situații de criză teroristă.

În calitate de autoritate națională în domeniul prevenirii și combaterii terorismului, SRI a asigurat coordonarea tehnică a procesului de consultare inter-instituțională pentru pregătirea vizitei și, respectiv, integrarea completărilor la proiectul de Raport referitor la România, în cooperare cu instituțiile cu responsabilități în managementul unei crize teroriste, membre ale SNPCT.

II.4. Protecția informațiilor clasificate

■ SRI și-a îndeplinit responsabilitățile de **autoritate desemnată de securitate în domeniul protecției informațiilor clasificate naționale, NATO și UE**, pe cele două dimensiuni majore:

► *coordonare și control*, prin:

- participarea la actualizarea cadrului normativ în domeniu (atât în plan național cât și pe dimensiunea cooperării cu statele din comunitatea euro-atlantică);
- acordarea de asistență de specialitate la solicitarea unor persoane fizice și juridice deținătoare de astfel de informații;
- activități de control al modului de implementare a măsurilor de protecție a informațiilor clasificate;

► *verificări de securitate*, materializate în activitățile prevăzute de:

- avizarea programelor de prevenire a scurgerii de informații clasificate întocmite de către autoritățile centrale, companiile și societățile naționale și alte persoane juridice de drept public sau privat;
- acordarea avizelor pentru accesul unor persoane fizice la informații clasificate naționale și NATO/UE;
- avizarea cererilor de obținere a autorizației/certificatului de securitate industrială și autorizațiilor speciale pentru fotografierea, filmarea și cartografierea în obiective și zone de pe teritoriul național care prezintă importanță deosebită pentru apărarea secretelor de stat.

■ Activitățile de cooperare **cu celelalte autorități desemnate de securitate** în domeniul protecției informațiilor clasificate s-au concretizat în:

- transmiterea a peste 1.500 de răspunsuri la solicitări ale altor instituții, în procesul de avizare a accesului persoanelor fizice și juridice la informații secrete de stat sau în soluționarea unor semnalări referitoare la angajarea/derularea de relații contractuale în cadrul cărora sunt vehiculate astfel de date.

Ponderea solicitărilor de acest tip a revenit Ministerului Administrației și Internelor (peste 800), respectiv Serviciului de Informații Externe (peste 600);

- recepționarea a circa 550 de răspunsuri la solicitările remise altor instituții (cele mai multe de la Serviciul de Informații Externe).

■ Ca autoritate în materie, SRI a asigurat colectarea, transportul, distribuția și protecția în condiții adecvate pe teritoriul României a corespondenței clasificate.

Față de maximum istoric înregistrat în 2008, volumul corespondenței a înregistrat o ușoară scădere (**2.644.335 trimiteri**, cu 0,1% mai puțin în raport cu anul precedent).

Pe de altă parte, au continuat să crească numărul beneficiarilor deserviți (cu 10,8%), volumul misiunilor de transport (peste **11.500**, în creștere cu 4,5%) și ponderea solicitărilor urgente, în paralel fiind necesare demersuri organizatorice pentru adaptarea la restructurarea unor autorități și instituții publice, respectiv schimbarea sediilor acestora.

CAPITOLUL III COOPERAREA INTERNĂ ȘI INTERNAȚIONALĂ

Dinamica problematicii de securitate a impus abordarea cooperării inter-instituționale și internaționale ca resursă de *intelligence*, capabilă să contribuie esențial la extinderea capacității de cunoaștere a riscurilor și amenințărilor, respectiv la eficientizarea măsurilor de prevenire și contracarare.

Această perspectivă este una ce decurge în mod natural din realitățile de securitate, disiparea delimitării între amenințările interne și cele externe, dublată de interdependența în creștere a unor evoluții relevante pentru securitate făcând obligatorie cooperarea națională și – de multe ori – cuplarea eforturilor interne cu activități de parteneriat extern.

III.1. Cooperarea inter-instituțională

■ Eforturile comune ale instituțiilor din sistemul național de securitate au permis **derularea în condiții adecvate a activității de cooperare**.

Formele de cooperare organizate în perioada de referință au fost structurate – similar comunităților de informații din spațiul euro-atlantic – prin raportare concomitentă la principiile *need to know* și *need to share*.

■ Au fost înregistrate **progrese atât în ceea ce privește indicatorii de calitate** (îndeosebi utilitatea și finalitatea schimbului de informații), **cât și pe cei de ordin cantitativ** (volumul schimburilor, pe ansamblu și pe categorii principale).

Ca și în anul trecut, ponderea activităților de cooperare s-a realizat pe relația cu Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Protecție și Pază, structurile din cadrul Ministerului Public, Ministerului Administrației și Internelor, Ministerului Apărării Naționale și Ministerului Afacerilor Externe.

■ Cooperarea cu instituțiile din sistemul de securitate națională a asigurat creșterea gradului de cunoaștere asupra unor evoluții cu relevanță pentru securitatea națională, precum și **derularea în comun de măsuri** în situații ce impuneau intervenții pentru prevenirea materializării unor inițiative generatoare de riscuri sau pentru susținerea unor demersuri de politică externă ale României.

► Din perspectiva **problematicii** abordate, activitățile de cooperare inter-instituțională au vizat:

- implicațiile asupra securității naționale derivate din evoluțiile mediului internațional de securitate;
- acțiuni care pot aduce atingere valorilor constituționale;
- fapte și activități subsumate fenomenului terorist;
- factori de risc și amenințări la adresa ordinii publice și a siguranței persoanei;
- criminalitatea organizată internă; corupția, fraudă și spălarea banilor;
- riscuri și amenințări transfrontaliere;
- traficul ilegal de armament, muniții, materii explozive, materiale nucleare ori radioactive, toxice sau agenți biologici, precum și cu produse, tehnologii și servicii aflate sub controlul internațional ori interzise prin tratate și convenții internaționale;
- protecția sistemelor informatice și de comunicații;
- activități subversive desfășurate de organizații secrete, structuri informative ilegale și paramilitare;
- activități ilegale de culegere de informații derulate în beneficiul unor entități străine;
- securitatea unor obiective/reprezentanțe oficiale și prevenirea producerii unor evenimente ce ar putea afecta viața și integritatea fizică a personalităților române și străine protejate;
- managementul situațiilor de urgență;
- protecția activităților specifice, a informațiilor și a personalului;
- prevenirea și combaterea agresiunilor informaționale.

► **Cooperarea inter-instituțională s-a materializat în:**

- schimburi operative de informații, în diverse probleme de interes pentru realizarea securității naționale;
- desfășurarea de misiuni comune, care au impus inițierea, de către structurile SRI, a unor măsuri complexe;

- efectuarea verificărilor și acordarea avizelor prevăzute de Legea nr.333/2003, respectiv de Legea nr.21/1991;
- acordarea de asistență tehnico-operativă ori sprijin de specialitate pentru îndeplinirea unor misiuni cu grad sporit de complexitate inițiate de instituțiile din sistemul securității naționale.

Volumul schimbului de informații s-a cifrat la **16.039 unități informaționale**: SRI a transmis instituțiilor semnatare ale *Protocolului general de cooperare* **13.191** de informații (cu **15,04%** mai mult față de anul trecut) și a primit din partea acestora **2.848** de informații (cu **44,20%** mai puțin față de 2008).

III.2. Cooperarea externă

Anul 2009 a fost o perioadă de efervescentă pentru cooperarea internațională, Serviciul Român de Informații dezvoltându-și raporturile de colaborare cu partenerii din UE și NATO, respectiv cu servicii omologe din diverse spații, atât pe dimensiunea operațională, cât și în problematica generală de securitate.

Concepția de Cooperare Internațională – finalizată în 2009 – a reprezentat un instrument important pentru creșterea coerenței în activitățile de cooperare, contribuind la o mai bună valorificare a resurselor disponibile.

Dincolo de dimensiunea organizatorică, perioada de referință a fost marcată de câteva repere esențiale:

- exercitarea – împreună cu SIE – a rolului de președinte al Conferinței Central Europene (MEC);
- participarea activă la procesele de transformare în derulare în cadrul NATO, pe dimensiunea informațiilor de securitate;
- susținerea eforturilor naționale privind promovarea intereselor de securitate în structurarea politicilor UE cu relevanță în domeniul securității și adaptarea fluxurilor naționale de cooperare la modificările aduse de Tratatul de la Lisabona;
- dezvoltarea cooperării operaționale bilaterale cu parteneri importanți din NATO și UE, respectiv din alte state.

■ Cooperarea internațională a avut ca obiective:

- asigurarea deplinei compatibilități instituționale și operaționale cu serviciile omologe din spațiul euro-atlantic;
- dezvoltarea conlucrării operaționale și schimbului de informații cu serviciile din statele membre UE și NATO, respectiv parteneri, în contracararea unor riscuri comune de securitate;
- susținerea demersurilor României în implementarea angajamentelor în domeniul securității în relația cu organizații și organisme internaționale;

- consolidarea raporturilor de colaborare cu serviciile de informații și securitate ale statelor din vecinătatea României, în combaterea riscurilor și amenințărilor pe această dimensiune;
- dezvoltarea colaborării cu servicii partenere din alte zone de interes strategic pentru România sau potențial generatoare de riscuri de securitate;
- valorificarea formatelor de cooperare multilaterală pentru creșterea gradului de expertiză și capabilităților de acțiune pentru prevenirea și combaterea unor riscuri și amenințări de securitate.

■ Eforturile de consolidare și dezvoltare a relațiilor de cooperare cu serviciile omologe din spațiul euro-atlantic, respectiv din state partenere au avut rezultate pozitive: au fost inițiate noi relații de cooperare, iar activitățile de cooperare au avut un caracter aplicat și pragmatic.

La finalul anului 2009, SRI avea relații de cooperare cu:

- 87 servicii de securitate și informații din 63 de state;
- 23 structuri de aplicare a legii;
- 8 organisme cu atribuții de coordonare/control;
- 3 structuri de securitate ale UE și o structură de securitate a NATO.

De asemenea, Serviciul este implicat în activități de cooperare organizate în cadrul a 5 inițiative multilaterale inter-servicii.

2.1. Cooperarea multilaterală

■ Experiența acumulată în activitățile de cooperare desfășurate în format Aliat și în relaționarea cu organismele de securitate ale Alianței Nord-Atlantice au asigurat Serviciului o poziție conformă cu eforturile și capabilitățile sale în procesul de *intelligence* la NATO.

Activitățile de cooperare în format NATO s-au concretizat în:

- **participarea la consultările** – în diferite formate – pe marginea **procesului de transformare a NATO**;
- **furnizarea de contribuții analitice sau coordonarea unor evaluări** destinate Comitetului Special al NATO, Comitetului Economic Întărit, Oficiului pentru Securitate al Alianței, Unității NATO pentru Informații privind Amenințarea Teroristă (TTIU).

Contribuțiile, respectiv analizele asigurate de SRI au vizat o arie largă de teme din sfera securității sau evoluții cu relevanță pentru interesele Alianței (situația în diferite zone de conflict, amenințări la adresa NATO sau statelor membre etc.);

- **reprezentarea României în activitățile Comitetului Special al NATO (AC/46)**;
- **participarea, la nivel de conducere sau de experți, la activități de relaționare în format NATO sau cu statele partenere**;
- **susținerea activităților de modernizare a sectoarelor de informații din state aspirante la statutul de membru NATO.**

■ Relaționarea **cu structurile cu atribuții nemijlocite de securitate ale Uniunii Europene**, dar și cu alte organisme comunitare a cunoscut o evoluție pozitivă în anul 2009.

Serviciul Român de informații a asigurat:

- **reprezentarea adecvată a României în cadrul Grupului de lucru privind Terorismul – aspecte interne (TWP)** al Consiliului UE.

Contribuția Serviciului a inclus:

- transmiterea de răspunsuri la solicitări punctuale ale Grupului, membrilor acestuia ori ale altor organisme comunitare;
 - elaborarea pozițiilor naționale față de inițiativele TWP, precum și participarea la acțiuni organizate în marja Grupului;
 - susținerea de prezentări tematice în cadrul Grupului;
 - participarea României în cadrul misiunii UE de transfer de expertiză în domeniul prevenirii și combaterii terorismului către statele din Balcanii de Vest și elaborarea contribuției pentru raportul final de evaluare;
- **susținerea pozițiilor naționale în domenii aflate în coordonarea directă a altor instituții pentru o reprezentare eficientă, în plan comunitar, a intereselor României.**

Serviciul a formulat puncte de vedere/coordonate generale de mandat referitoare la aspecte tangențiale securității dezbătute în diverse formate de lucru la nivelul UE, precum și în cadrul unor grupuri de lucru inter-instituționale constituite în scopul abordării unitare a unor problematici europene de natură transversală.

Cele mai consistente activități de acest tip au fost desfășurate pe relația cu MAI și MAE, respectiv cu Departamentul pentru Afaceri Europene;

- **transmiterea de contribuții analitice ca răspuns la cerințele de informații ale unor structuri comunitare specializate (precum Centrul de Situații al Consiliului UE - SitCen).**

Anul 2009 a marcat o sporire semnificativă a contactelor cu structuri comunitare, Serviciul fiind integrat în activități de cooperare nu doar cu structurile specializate în domeniul informațiilor, ci și cu alte organisme având responsabilități în domenii relevante pentru problematica de securitate.

Pe lângă schimbul de informații și participarea unor experți la activitățile SitCen, SRI și-a consolidat relațiile de colaborare cu Agenția Europeană de Apărare, Directoratul General RELEX și Crisis Room din cadrul Comisiei Europene, unul dintre domeniile prioritare de cooperare fiind OSINT.

■ SRI a avut o implicare sporită în **mecanismele de cooperare în format multilateral** care includ servicii omologe, o atenție deosebită fiind acordată angajamentelor asumate de țara noastră în domeniul securității în relația cu organizații și organisme internaționale.

► Între formele de cooperare ce au presupus activități consistente în 2009 se evidențiază:

- **Grupul pentru Combaterea Terorismului (CTG)**, în cadrul proiectelor inițiate de acest organism SRI realizând cel mai intens schimb de informații în format multilateral;

- **Conferința Central Europeană (MEC)**, în cadrul căreia Serviciul Român de Informații a exercitat (începând din iunie 2009), împreună cu Serviciul de Informații Externe, responsabilitățile de Președinte;
 - **Conferința Serviciilor de Informații din Sud-Estul Europei (SEEIC) și Procesul Reuniunii Miniștrilor Apărării din Sud-Estul Europei (SEDM)**, Serviciul participând la mai multe proiecte și seminarii în problematici cu relevanță pentru gestionarea unor amenințări de securitate.
- De asemenea, Serviciul a contribuit la:
- proiecte subsumate EUROPOL, Inițiativei de Proliferare a Securității (PSI), Inițiativei Globale privind Combaterea Terorismului Nuclear (GICNT) vizând îmbunătățirea coordonării și capacității de răspuns la amenințări;
 - implementarea prevederilor Tratatului de la Prüm, pe domeniul de responsabilitate (schimb de informații privind prevenirea infracțiunilor de terorism, respectiv însoțitori înarmați).
- O evoluție importantă în activitățile de cooperare internațională în anul 2009 a fost reprezentată de recunoașterea SRI ca partener de încredere și obținerii statutului de membru al unor organisme de cooperare inter-servicii. Astfel, în calitate de autoritate specializată în domeniul informațiilor din surse deschise, Serviciul a participat activ la schimburile de experiență, seminariile și reuniunile în acest domeniu, eforturile depuse concretizându-se în dobândirea statutului de **membru al Grupului Internațional de Lucru privind Sursele Deschise (IOSWG)**.

2.2. Cooperarea bilaterală

- Prin plasarea accentului asupra unor obiective pragmatice, **cooperarea cu structurile similare din statele comunitare și aliate** a crescut în consistență, îndeosebi pe dimensiunea operațională. Totodată, în susținerea obiectivelor de securitate națională, a intereselor comunitare și Aliate, Serviciul Român de Informații a acționat pentru dezvoltarea relațiilor cu **instituții similare din state candidate din vecinătatea țării noastre, respectiv cu servicii din state aflate în afara spațiului euro-atlantic**.
- Eforturile întreprinse s-au materializat în aprofundarea cooperării, **la nivel de experți**, în primul rând cu serviciile partenere din statele UE și NATO, atât în cadrul unor schimburi de informații și expertiză, cât și în derularea de operațiuni comune, vizând o gamă vastă de subiecte aflate în aria de responsabilitate a instituției noastre. Distribuția acțiunilor întreprinse reflectă aceste priorități, **66%** din activitățile de cooperare fiind realizate cu serviciile din state membre NATO și UE, **21%** în format multilateral, iar **13%** cu servicii din alte state.

Ca și în anul precedent, ponderea activităților de cooperare a vizat prevenirea și combaterea fenomenului terorist internațional, contraspionajul, securitatea economică (cu prioritate dimensiunea de securitate energetică), contracararea amenințărilor transfrontaliere (criminalitate organizată și proliferare), precum și riscurile asociate unor evoluții tensionate din zone limitrofe.

■ Dezvoltarea formelor de cooperare și creșterea numărului de parteneri externi a determinat o dinamică pozitivă a **schimbului de documente analitice** (volumul total fiind **în creștere cu 38%** față de anul 2008).

■ Cooperarea externă a reprezentat, și în anul 2009, un instrument util în **pregătirea personalului SRI** și asigurarea compatibilității depline cu standardele aplicate în comunitatea euro-atlantică.

Astfel, au fost organizate activități de pregătire și transfer de experiență cu serviciile omoloage din țările membre NATO și UE, în domenii precum informații-operțiuni (o atenție deosebită fiind acordată problematicii antiteroriste), analiza informațiilor, activități specializate tehnic-operative, exploatarea surselor deschise, pregătirea lingvistică.

Pe de altă parte, valorificând expertiza acumulată în ultimii ani, Serviciul Român de Informații a acordat asistență și cursuri de pregătire (în domenii precum tehnică operativă și combaterea terorismului), în format bilateral sau multilateral, unor parteneri din state aflate în afara spațiului euro-atlantic.

CAPITOLUL IV COORDONAREA ȘI CONTROLUL ACTIVITĂȚII SERVICIULUI

IV.1. Coordonarea strategică a activității de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării

■ În exercitarea responsabilităților sale de coordonare a activității de informații, contrainformații și securitate, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a transmis SRI, în anul 2009, un număr de **12 hotărâri** cu aplicabilitate în aria de competență a Serviciului.

Pot fi, în acest sens, evidențiate hotărârile privind:

- aprobarea Planului Național de Priorități Informative pentru anul 2009 (elaborat de Oficiul pentru Informații Integrate din cadrul Comunității Naționale de Informații, cu participarea SRI);
- aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Centrului Național CYBERINT;
- eficientizarea activității de prevenire și combatere a criminalității informatice;
- acțiuni destinate protecției adecvate a informațiilor clasificate – SRI acordând asistență și expertiză autorităților centrale, companiilor și societăților naționale, precum și altor persoane juridice de drept public sau privat deținătoare de informații secrete de stat.

■ În perspectiva ședințelor CSAT, SRI a transmis **26 documente** conținând elemente de analiză/poziție în legătură cu o serie de documente înaintate spre a fi discutate/aprobate la nivelul CSAT. Dintre acestea, **13 au fost înaintate direct CSAT**, iar celelalte **13 au reprezentat contribuții** la documente care urmau a fi integrate de alte instituții.

În acest sens, pot fi menționate documentele referitoare la:

- activitatea de informare a factorilor de decizie, în anul 2008, cu privire la acțiuni, stări de fapt, fenomene de natură să genereze riscuri și amenințări la adresa securității naționale;
- riscuri de natură teroristă la adresa securității naționale, identificate de SRI în calitate de autoritate națională în domeniu;
- evoluții în domeniul criminalității informatice și stadiul realizării Centrului Național CYBERINT;
- activitatea desfășurată pentru protecția informațiilor clasificate din sfera de competență a SRI;
- activitatea de cooperare internațională derulată de SRI în anul 2008, potrivit necesităților ce decurg din statutul României de stat membru UE, precum și obligațiilor ce revin Serviciului în context euro-atlantic.

■ Pe de altă parte, suplimentar programului de activitate al CSAT pentru anul 2009, **SRI a pus la dispoziția Consiliului 9 documente** pe problematici de securitate națională (unele dintre acestea reprezentând răspunsuri la solicitări ale CSAT).

Acestea s-au referit la subiecte precum stadiul îndeplinirii de către Serviciului Român de Informații a hotărârilor CSAT adoptate în anul 2008, problematica infrastructurilor critice, în special din perspectiva impactului asupra securității economice etc.

IV.2. Controlul democratic

2.1. Controlul parlamentar

■ SRI a pus la dispoziția Comisiei Comune Permanente a Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea controlului parlamentar asupra activității Serviciului **74 documente** (informări, rapoarte), din care **49 răspunsuri** la solicitări punctuale ale Comisiei.

Pot fi menționate documentele privind:

- riscuri și amenințări la adresa securității naționale a României în contextul crizei economico-financiare;
- stadiul procesului de transformare a Serviciului;
- aspecte ce vizau foste cadre ale instituției;
- răspunsuri la petițiile și memoriile trimise de unele persoane Comisiei ori altor autorități ale statului;
- strategii de securitate și culegeri de legislație externă cu privire la activitatea serviciilor de informații, contrainformații și securitate.

■ Evoluția procesului de transformare a reprezentat un subiect de interes pentru membrii Comisiei, în anul 2009 fiind organizate două întâlniri la nivel de conducere care au abordat pe larg aspecte ale măsurilor operate în acest sens. Totodată, SRI a pus la dispoziția Comisiei informații în care au fost reflectate activitățile desfășurate.

■ De asemenea, au fost înaintate Comisiei [informări referitoare la cereri venite din partea președintelui Camerei Deputaților, precum și a altor comisii parlamentare](#) (precum Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională din Camera Deputaților) sau unor comisii parlamentare de anchetă.

2.2. Controlul de legalitate

■ Serviciul Român de Informații și-a desfășurat activitatea cu respectarea strictă a prevederilor Constituției României, a reglementărilor naționale în materie, precum și a normelor naționale, comunitare și internaționale referitoare la protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, fapt ce a asigurat [legalitatea și corectitudinea acțiunilor de realizare a securității naționale](#).

Un rol important în acest sens a revenit departamentului specializat al Serviciului, care a [asigurat](#) expertiza și asistența juridică necesară în toate etapele procesului de *intelligence*, dar și reprezentarea intereselor instituției ori fundamentarea juridică a unor puncte de vedere/poziții instituționale în cadrul consultărilor în format național sau comunitar.

Principalele activități pe această linie au constat în:

- reprezentarea eficientă în instanță a intereselor Serviciului Român de Informații;
- asigurarea legalității procedurilor de achiziții publice;
- analizarea, formularea de observații și propuneri în cazul unor proiecte de acte normative cu aplicabilitate generală, în plan național sau comunitar;
- configurarea unor puncte de vedere ale Serviciului, respectiv a unor poziții naționale în proiecte comunitare cu relevanță pentru activitatea de securitate;
- asimilarea și implementarea în activitatea Serviciului a prevederilor legislației europene cu relevanță pentru domeniul de responsabilitate al instituției;
- exercitarea atribuțiilor de control intern, pe dimensiunea de legalitate, pe ansamblul procesului de *intelligence*.

■ Cu respectarea riguroasă a prevederilor legale, **Serviciul Român de Informații a asigurat** – în calitate de autoritate națională în domeniul interceptării comunicațiilor – **punerea în aplicare din punct de vedere tehnic** (prin intermediul Centrului Național de Interceptare a Comunicațiilor – CNIC) **a actelor de autorizare a interceptării comunicațiilor** emise în condițiile art.20-22 din Legea nr.535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului sau în condițiile prevăzute de art.91¹⁻⁵ din Codul de procedură penală, **pentru toate structurile din Sistemul Național de Securitate și pentru Ministerul Public.**

■ În anul 2009, au fost transmise CNIC un număr de **22.176** acte de autorizare pentru beneficiarii din sistemul de securitate națională.

Din punct de vedere al beneficiarilor, situația a fost următoarea:

- **19.397** autorizări au avut ca beneficiar alte instituții din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională;
- **2.779** au avut ca beneficiar SRI.

*Ca și în anii precedenți, ponderea actelor de autorizare având ca beneficiar SRI în volumul total este redusă - doar **12,53%** - principalii beneficiari ai activității de exploatare tehnică fiind celelalte structuri din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională.*

Analizele efectuate indică faptul că incidența situațiilor generatoare de vulnerabilități și surse de risc evoluează relativ lent, însă a crescut foarte mult gradul de complexitate și interdependență a acțiunilor cu potențial impact asupra securității naționale.

Astfel, comparativ cu anul 2008, numărul de mandate inițiale obținute de SRI a crescut cu 28,82%, datorită necesităților specifice în domeniul prevenirii și combaterii terorismului respectiv în contracararea acțiunilor de criminalitate organizată transfrontalieră (caracterizate prin implicarea mai multor persoane, cu roluri și atribuții diferențiate și utilizarea de măsuri de autoprotecție ce includ schimbarea frecventă a numerelor de apel folosite).

În toate cazurile, înaintarea unei cereri de aprobare a unui mandat de interceptare a comunicațiilor s-a făcut în urma unei analize atente a necesităților operative, informațiilor disponibile și posibilităților de verificare/aprofundare, respectiv riscurilor de securitate asociate materializării activităților preconizate.

2.3. Controlul financiar

În cadrul procesului general de creștere a calității managementului resurselor disponibile, structura specializată a Serviciului a asigurat - în strânsă cooperare cu entitățile organizatorice beneficiare - **gestionarea corectă a fondurilor alocate Serviciului**, prin distribuirea și valorificarea acestora în raport cu prioritățile stabilite.

Pentru verificarea corectitudinii și eficienței acestui proces, au fost desfășurate activități permanente de auditare a utilizării fondurilor și administrării patrimoniului instituției.

Principalele procese/domenii auditate constant au fost:

- stabilirea necesarului de resurse (prin implementarea prevederilor sistemului de planificare integrată);
- execuția bugetară și administrarea patrimoniului;
- sistemul de evidență financiară și nonfinanciară, respectiv sistemul de control intern.

În anul 2009, au fost operaționalizate structuri dedicate asigurării necesităților materiale, tehnice și de servicii, mecanism care a contribuit la creșterea transparenței și obținerea unui plus de eficiență în valorificarea fondurilor alocate.

Ca element relevant pentru nivelul de transparență asigurat în derularea procedurilor de achiziție, este de menționat faptul că în anul 2009 a crescut cu 30,68% numărul procedurilor concurențiale față de anul 2008.

O contribuție importantă la implementarea criteriilor și procedurilor de management eficient al resurselor alocate Serviciului a revenit cooperării cu structuri naționale deținătoare de expertiză.

Din această perspectivă, pot fi menționate:

- Ministerul Finanțelor Publice, pentru actualizarea inventarului din domeniul public al statului aflat în administrarea Serviciului Român de Informații, respectiv următoarele direcții generale de specialitate din acest minister:
 - *Direcția de Programare Bugetară în Sectorul Securitate Națională și Administrație și Direcția Generală de Programare Bugetară și Coordonarea Politicilor Publice Sectoriale* – pentru acțiunile de evidență bugetară, respectiv cele de monitorizare a programului de investiții;
 - *Unitatea Centrală de Armonizare a Sistemelor de Management Financiar și Control* – pentru acțiunile de control intern;
 - *Direcția Generală de Metodologie Contabilă Instituții Publice* – pentru implementarea politicilor contabile;
 - *Direcția de Legislație în Domeniul Accizelor* – pentru armonizarea legislației în domeniul fiscalității;
 - *Unitatea pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice* – pentru monitorizarea procedurilor de achiziție;
- Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, pentru aplicarea legislației în materie.

CAPITOLUL V COOPERAREA CU SOCIETATEA CIVILĂ

Serviciul Român de Informații a abordat relația cu societatea civilă de pe poziții de parteneriat, încercând - similar instituțiilor omoloage din spațiul euro-atlantic - să-și adapteze permanent comunicarea publică la necesitățile de informare ale cetățenilor, în paralel cu îmbunătățirea culturii de securitate la nivelul publicului larg.

În condițiile în care cooperarea cu societatea civilă reprezintă o premisă esențială pentru succesul eforturilor de asigurare a securității cetățeanului, Strategia de comunicare pentru anul 2009 a avut în vedere lansarea unor noi proiecte de dialog, consolidarea parteneriatelor cu mediul academic și universitar și asigurarea unui flux optim de informare în relația cu mass-media.

Inițiativele demarate au avut ca rezultat îmbunătățirea percepției publice asupra activității SRI, comunicarea permanentă cu publicul larg contribuind la receptarea corectă a procesului de transformare pe care Serviciul l-a parcurs în ultimii ani, respectiv a rolului instituției noastre în susținerea obiectivelor de securitate și dezvoltare ale statului român și societății în ansamblu.

V.1. Relațiile cu societatea civilă și educația de securitate

■ Printr-o prezență echilibrată în spațiul public, Serviciul Român de Informații a reușit să-și asigure o imagine realistă în rândul societății românești. Intervențiile mediatice ale reprezentanților Serviciului și demersurile de comunicare publică au urmărit satisfacerea nevoii de informare a cetățenilor în legătură cu activitățile și preocupările SRI în asigurarea securității naționale. Totodată, a fost continuat procesul de promovare a culturii de securitate în rândul populației, prin intermediul proiectelor aflate deja în derulare și lansarea de noi programe, vizând implicarea unor categorii socio-profesionale (precum mediul academic) deținătoare de expertiză utilă pentru realizarea intereselor de securitate ale României.

■ Acțiunile de diplomatie publică pe palierul de *intelligence* au ocupat un loc important în strategia de relaționare publică a Serviciului, cele trei proiecte inițiate în 2009 având ca obiective:

- promovarea ofertei educaționale și a carierei în Serviciul Român de Informații, prin dezvoltarea contactelor cu mediul universitar.

Cursul de master „Analiza informațiilor”, organizat în parteneriat cu Universitatea București, a înregistrat, și în al doilea an universitar (2009 - 2010), un succes deosebit, în pofida noutății sale, situându-se pe primele poziții după criteriul numărului cursanților înscriși (66 de absolvenți în primul an de studiu și 67 înscriși în anul universitar 2009 - 2010).

Totodată, SRI a participat la evenimente de tip „târg de joburi”, care au confirmat existența unui interes real pentru dezvoltarea unei cariere în cadrul Serviciului;

- consolidarea *brand*-ului Brigăzii Antiteroriste, atât ca imagine publică a angajaților Serviciului, cât și ca opțiune profesională viabilă pentru tinerii având calitățile psiho-fizice necesare, prin proiectul „*Profilului luptătorului antiterorist. Forța de elită, 2010 - 20 de ani de la înființarea Brigăzii Antiteroriste*”;
- creșterea gradului de conștientizare a problematicii ținând de securitatea infrastructurilor critice și, astfel, asigurarea unei implicări sporite a cetățenilor în eforturile de protejare a unor sisteme de importanță majoră pentru desfășurarea normală a vieții sociale.

■ Evenimentele subsumate acțiunilor de diplomatie publică au suscit un interes larg în diferite medii socio-profesionale. La astfel de evenimente au participat reprezentanți ai autorităților publice (în primul rând instituțiile din sistemul de securitate națională), ai organizațiilor neguvernamentale, mass-media și mediului academic, ai comunității de afaceri, dar și experți din țară și străinătate în probleme de securitate.

Activitățile desfășurate au vizat informarea corectă a cetățenilor în legătură cu obiectivele și evoluția instituțională a Serviciului în procesul de modernizare, dar și construcția unei atitudini participative a societății la eforturile instituției

de asigurare a securității naționale, un rol semnificativ în acest sens revenind Centrului de Informare pentru Cultura de Securitate.

În urma rezultatelor pozitive și feedback-ului înregistrat din partea generației tinere, a fost continuat Proiectul „Terorismul de lângă noi” - lansat în București, în anul 2005, în cadrul Programului „Cultura de Securitate”. Acesta a fost extins la nivel național, adresându-se tinerilor din licee și universități, cadrelor didactice din cele două cicluri de învățământ, autorităților, mass-media locale, precum și reprezentanților mediului de afaceri.

În 2009 au fost organizate 47 activități de comunicare și promovare publică a Serviciului în București și în nouă județe, la care au participat peste 2.200 liceeni, studenți, cadre didactice, precum și 730 reprezentanți ai autorităților publice, ai agenților economici și organizațiilor neguvernamentale, ai asociațiilor cadrelor militare în rezervă și retragere, experți independenți, mass media locale și centrale.

■ Eforturile depuse de SRI pentru asigurarea unei bune comunicări cu cetățenii și societatea civilă au fost receptate pozitiv, peste 60% dintre reacțiile recepționate fiind favorabile – aprecieri la adresa profesionalismului cadrelor Serviciului, caracterul de noutate al proiectelor derulate, deschiderea față de societatea civilă, includerea tinerilor în categoriile de public vizate de Serviciu în scopul formării unei culturi de securitate sau noutatea politicilor de transformare instituțională.

V.2. Relațiile cu publicul și mass-media

■ Mediul virtual a reprezentat o componentă esențială a relaționării cu cetățenii, site-ul SRI fiind actualizat permanent cu informații referitoare la activitățile Serviciului, evenimentele organizate la nivel de conducere dar și articole subsumate rolului instituției în asigurarea securității naționale publicate în revista „Intelligence”.

Pe lângă dimensiunea de informare a cetățenilor, Internet-ul a asigurat un canal eficient de dialog, în anul 2009 fiind recepționate 2.773 de mesaje electronice, în creștere cu aproape 30% față de 2008.

În contextul dezvoltării societății informaționale, se observă – totodată – o scădere a numărului de comunicări recepționate pe canalele tradiționale, în anul 2009, fiind primite doar **3.899** de petiții (cereri, reclamații, sesizări, informări etc.) comparativ cu **10.463** înregistrate în anul 2008.

Scăderea numărului de petiții scrise (cu **62,73%**) coroborată cu creșterea volumului de comunicări în mediul virtual indică ajungerea la un echilibru între canalele de dialog utilizate de cetățeni în relaționarea cu Serviciul și – totodată – creșterea gradului de cunoaștere asupra obiectivelor și misiunilor reale ale instituției (o pondere importantă a petițiilor recepționate în anii anteriori vizau subiecte care nu se aflau în aria de competență a instituției noastre).

În conformitate cu prevederile Legii nr.544/2001 referitoare la asigurarea **liberului acces al cetățenilor la informații de interes public**, au fost analizate și soluționate cu celeritate **30** de petiții (în scădere față de anul 2008, când s-au înregistrat **42** de solicitări de această natură).

O evoluție similară a înregistrat și volumul **audiențelor acordate unor persoane fizice (2.680, față de 3.114 în anul 2008)**, principalele aspecte abordate în cadrul discuțiilor vizând condițiile de încadrare, obținerea de adevărinițe și alte drepturi, formularea de sesizări ori solicitarea unor avize de la instituția noastră.

V.3. Predarea arhivelor fostei Securități

Activitățile desfășurate de SRI în aplicarea prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, Legii nr.293/2008 și hotărârilor Consiliului Suprem de Apărare a Țării s-au concretizat în:

- efectuarea demersurilor necesare pentru soluționarea celor **529 de solicitări ale CNSAS** privind persoane ce au făcut obiectul activității organelor de Securitate;
- predarea copiilor pe suport de microfilm ale dosarelor create de organele de Securitate, transmise în original în anii anteriori.

În cursul anului 2009 au fost predate copii pe microfilm însumând **4.753 role** și **87.088 jacheți** (echivalent a 1.372 role), la care se adaugă copii pe microfilm pentru **29 dosare**, în scopul rezolvării unor solicitări punctuale ale Consiliului.

Față de anul 2008, în ceea ce privește predarea copiilor pe microfilm, au fost înregistrate creșteri de 670% la numărul de dosare, respectiv de 520% la numărul rolilor.

CAPITOLUL VI MANAGEMENTUL RESURSELOR

VI.1 Managementul resurselor umane

1.1. Parametri ai resurselor umane ale Serviciului

■ În conformitate cu „Viziunea strategică 2007-2010”, care prevede ca **60%** din resursele umane ale Serviciului să fie alocate zonei operative, **30%** celei administrative și **10%** celei de securitate, anul 2009 a fost dedicat reevaluării structurii organizatorice a instituției, fiind operate redistribuiri de personal în vederea atingerii standardelor planificate în cadrul procesului de modernizare și transformare.

■ În ceea ce privește gradul de ocupare a funcțiilor pe ansamblul Serviciului, acesta s-a situat la sfârșitul anului 2009 la **83%**.

Pe categorii de personal, situația se prezenta astfel:

- **81%** pentru **ofițeri**;

- **84%** pentru **maiștri militari**;
- **89%** pentru **subofițeri**;
- **70%** pentru **salariați civili**;
- **89%** pentru **soldați/gradați voluntari**.

În anul 2009, încadrările de personal au avut următoarea proveniență:

- absolvenți ai Academiei Naționale de Informații „Mihai Viteazul” – 17,09%;
- absolvenți ai altor instituții militare de învățământ – 0,23%;
- încadrări directe – 79,12%;
- transferuri de la alte instituții militare – 2,87%;
- rechemați în activitate – 0,69%.

Intrările de personal au vizat acoperirea unor zone al căror rol în activitatea pe ansamblu a Serviciului a crescut în ultima perioadă, dată fiind emergența unor noi amenințări, care a făcut necesară – de exemplu – încadrarea unor cunoscători de limbi străine rare. Totodată, sporirea responsabilităților SRI în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor – în calitate de autoritate națională în domeniul cyber-intelligence și dezvoltator, la nivel național, al Sistemului Informatic Integrat – a impus atragerea de personal IT înalt specializat.

■ Ieșirile de personal în anul precedent au constat în treceri în rezervă cu drept la pensie - 84,28%, treceri în rezervă fără drept la pensie - 13,03%, transferuri la alte instituții - 1,13% și decese ale unor cadre - 1,56%.

■ Pentru asigurarea unui management eficient al resurselor umane, în anul 2009 a crescut importanța activității de asistență psihologică în toate etapele:

- la încadrarea de personal, evaluarea psihologică s-a realizat în raport cu profilul aptitudinal și trăsăturile de personalitate necesare profilurilor de muncă în care acesta urma să activeze;
- pentru ocuparea funcțiilor de conducere, în cadrul procesului de evaluare și selecție a personalului;
- periodic, pentru verificarea și expertizarea psihologică a tuturor categoriilor de personal din cadrul Serviciului, cu aplicabilitate inclusiv în managementul carierei și optimizarea activității profesionale.

■ **Media de vârstă** a cadrelor SRI la finele anului 2009 era de **36 ani și 3 luni** (36 ani și 5 luni în cazul ofițerilor, 35 ani și 8 luni la subofițeri), iar **distribuția pe sexe** a înregistrat o ușoară evoluție a ponderii persoanelor de sex feminin în ansamblul personalului (30,6%, față de 29% în 2008).

1.2. Activități de instruire și perfecționare profesională

■ Anul 2009 a fost destinat re-proiectării sistemului propriu de învățământ al Serviciului Român de Informații, începând cu modificarea și completarea cadrului legal de organizare și desfășurare a acestuia.

În baza Hotărârii de Guvern nr.353/2009, au fost demarate demersuri pentru:

- consolidarea ofertei educaționale și academice a SRI prin includerea, alături de studiile universitare, postuniversitare și de masterat organizate de Academia Națională de Informații „Mihai Viteazul”, și a studiilor universitare de doctorat;
- instituirea unei viziuni unitare în privința celorlalte forme de pregătire și perfecționare profesională continuă, derulate la nivelul Serviciului în cadrul centrelor de perfecționare, prin coordonarea activității acestora de către ANI;
- recunoașterea legală a activității de cercetare științifică în sprijinul învățământului desfășurată în cadrul Serviciului, fiind create premise pentru validarea proiectelor de cercetare științifică ale SRI prin competiție la nivel național.

În paralel, au fost inițiate demersuri pentru reconfirmarea acreditării programelor de învățământ derulate în cadrul ANI, în conformitate cu standardele de referință și indicatorii de performanță prevăzuți de Cadrul național al calificărilor, potrivit standardelor Bologna, fiind vizată reacreditarea instituțională a Academiei de către Agenția Română de Asigurare a Calității în Învățământul Superior.

■ Reconceptualizarea sistemului de învățământ al SRI s-a realizat prin armonizarea între rigorile instituite de cadrul legal general privind învățământul universitar și cerințele concrete ale Serviciului pe linia pregătirii/perfecționării profesionale a resursei umane.

Astfel, pornind de la necesitatea ca activitatea formativă să fie centrată asupra conceptului de *intelligence*, adaptarea programelor educaționale a avut în vedere:

- reconfigurarea programului de masterat profesional pentru a conferi o pondere superioară dimensiunii exemplificativ-aplicative în instruirea ofițerilor de informații;
- proiectarea unor programe de învățământ destinate optimizării componentei de analiză a activității de *intelligence*.

■ Similar anilor precedenți cadre ale Serviciului au participat la diverse stagii de pregătire organizate la nivel:

- **național**, de alte instituții cu competențe în domeniul securității.

Sub incidența acestui format de cooperare au intrat în special acele problematici / specializări pentru care SRI nu dispune de forme de pregătire instituționalizată, respectiv participarea unor cadre ale Serviciului la cursuri organizate de **Academia Tehnică Militară**, **Colegiul Național de Apărare**, **Direcția Generală de Informații a Apărării** (cursuri în domeniile SIGINT și Război electronic) și **Departamentul Regional de Studii pentru Managementul Resurselor de Apărare Brașov**;

- **internațional**, de către parteneri externi cu precădere din spațiul euro-atlantic.

În anul 2009 au fost organizate:

- **9 programe de pregătire în cooperare cu servicii de informații străine;**
- **4 schimburi de experiență** având ca temă optimizarea sistemului formativ al Serviciului.

De asemenea, dat fiind interesul comunitar pentru domeniul **OSINT** și capacitățile avansate ale Serviciului în această privință, ofițeri specializați ai SRI au participat la:

- 4 cursuri organizate de **Agencia Europeană de Apărare/ EDA**;
- 2 stagii de pregătire, desfășurate la Bruxelles, în cadrul **EU Joint Situation Center/SITCEN**, **Open Source Information Section (OSIS)** – Consiliul UE și **DG Relex/ Crisis Room** – Comisia Europeană.

VI.2. Managementul resurselor financiare și logistice

În contextul operaționalizării depline a sistemului de planificare integrată a Serviciului Român de Informații, fondurile bugetare alocate Serviciului pentru anul 2009 au fost repartizate, la nivelul fiecărui director de program și ordonator terțiar de credite, *pe programe majore, sectoriale și pe categorii de cheltuieli*.

Implementarea sistemului de planificare integrată asigură corelarea obiectivelor programelor majore, respectiv sectoriale cu resursele alocate și o bună raportare la finalitatea misiunilor.

Utilizarea fondurilor ce au revenit Serviciului s-a realizat în conformitate cu prevederile Legii privind finanțele publice, Legii privind bugetul de stat pe anul 2009, a actelor normative prin care acesta a fost rectificat și ale celorlalte acte normative aplicabile domeniului apărare națională, ordine publică și siguranță națională.

■ Pentru anul 2009, Serviciul a solicitat alocarea a **1.741.797 mii lei**, prin **Legea bugetului de stat nr.18/2009** instituției fiindu-i aprobate fonduri în valoare de **1.327.358 mii lei** (reprezentând 76,21% din necesarul estimat).

În contextul măsurilor dispuse de Guvern pe linia raționalizării resurselor publice, în luna martie, prin Ordonanța Guvernului nr.19/2009 și, ulterior, în luna aprilie, prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.34/2009, **fondurile alocate de la bugetul de stat au fost diminuate în total cu 63.925 mii lei**.

Situația pe categorii de surse de finanțare a alocațiilor bugetare definitive pe anul 2009, care au însumat **1.263.433 mii lei** (72,54% din necesar), a fost reprezentată astfel: **1.262.517 mii lei** de la bugetul de stat și **916 mii lei** din venituri proprii.

Prin adaptarea priorităților în activitate la constrângerile bugetare, utilizarea rațională a sumelor disponibile a permis:

- executarea misiunilor specifice prevăzute de lege;
- acordarea drepturilor salariale pentru personalul SRI;
- achitarea obligațiilor către stat;
- acoperirea cheltuielilor de întreținere și funcționare ale instituției;

- continuarea programului de reparații capitale și lucrărilor de investiții la unele obiective;
- plata drepturilor de pensie militară de stat și a celor de asistență socială, inclusiv medicală;
- rambursarea creditelor externe și interne contractate anterior.

Alocațiile bugetare definitive au fost structurate, pe **titluri de cheltuieli**, astfel:

- cheltuieli de personal – **687.597 mii lei** (54,42% din total);
- asistență socială – **277.525 mii lei** (21,97% din total);
- active nefinanciare – **140.113 mii lei** (11,09% din total);
- bunuri și servicii – **135.885 mii lei** (10,76% din total);
- transferuri între unități ale administrației publice – **21.870 mii lei** (1,73% din total);
- dobânzi – **322 mii lei** (0,03% din total);
- rambursări de credite – **89 mii lei** (0,01% din total);
- alte transferuri – **14 mii lei** (0,001% din total);
- alte cheltuieli – **18 mii lei** (0,001% din total).

■ În contextul implementării sistemului de planificare integrată la nivelul Serviciului, poate fi evidențiată **execuția bugetară și pe programe majore**, respectiv:

- **Informații – Operațiuni** – **315.481 mii lei (24,97%** din totalul fondurilor alocate SRI), din care, până la 31.12.2009, a fost utilizată suma de **315.389 mii lei (99,97%)**;
- **Operațiuni tehnice** – **226.133 mii lei (17,90%** din total), din care a fost utilizată suma de **225.590 mii lei (99,76%)**;
- **Financiar – Logistic** – **464.780 mii lei (36,79%** din total), suma utilizată fiind de **465.473 mii lei (100,15%)**;
- **Administrație, analiză, planificare, cooperare, securitate și control** – **257.039 mii lei (20,34%** din total), din care a fost utilizată suma de **255.478 mii lei (99,39%)**.

■ **Distribuția fondurilor pe programe sectoriale** corespondente principalelor domenii ale securității naționale a fost următoarea:

- prevenirea și combaterea terorismului – 39,76%;
- apărarea Constituției – 13,09%;
- securitate economică – 10,07%;
- contraspionaj – 9,76%;
- amenințări transfrontaliere – 7,77%;
- alte activități conexe programului major **Informații – Operațiuni** – 19,55%.

■ Proiectul de buget pentru anul 2010 a fost redactat în baza nevoilor reale ale instituției, în conformitate cu sistemul de planificare integrată al Serviciului, respectiv pe structura programelor majore, programelor sectoriale și categoriilor de cheltuieli relevante pentru managementul strategic.

CAPITOLUL VII

PRIORITĂȚI PENTRU ANUL 2010

Dacă 2009 a fost un an de etapă în procesul de adaptare instituțională la noile provocări ale securității, 2010 reprezintă anul în care se finalizează implementarea strategiilor sectoriale ale activității, inițiate odată cu adoptarea Perspectivei Strategice 2007-2010.

În intervalul următor, SRI va asigura condițiile pentru operaționalizarea noilor instrumente manageriale ale activității, direcțiile de acțiune fiind circumscrise abordării integrate a ciclului de *intelligence* pe cele patru dimensiuni: planificare, culegere, analiză și diseminare către beneficiari.

► Planificare

Implementarea politicii publice conturate la nivelul Serviciului va avea în vedere:

- structurarea adecvată și profesionalizarea procesului de planificare a activităților, pentru asigurarea coerenței interne, raționalității acțiunilor și flexibilității operaționale în cadrul programelor sectoriale de activitate;
- asigurarea instrumentelor informatice pentru susținerea deciziilor manageriale, pe toate palierele de comandă, în cadrul sistemului de planificare integrată;
- adaptarea și dezvoltarea procedurilor de management al achizițiilor de produse, prin abordarea acestora pe ciclul de viață, în scopul evidențierii mult mai clare a priorităților și evaluării gradului în care îndeplinirea misiunilor poate fi afectată de constrângerile financiare, indiferent de sursa acestora.

► Culegere de informații

În anul 2010 va continua operaționalizarea noii concepții de organizare a activității informativ-operative pe proiecte de securitate, cu următoarele repere:

- distribuția eficientă a resurselor disponibile prin raportarea la obiectivele operaționale;
- concentrarea capacităților pe priorități clar definite, în conformitate cu documentele de planificare strategică a activității de securitate națională;
- adaptarea permanentă a activității la prioritățile de informare ale beneficiarilor legali.

Viteza și abundența extraordinară a informațiilor – caracteristică a societății informaționale – au creat un mediu în care capacitatea de cunoaștere și reacție rapidă sunt esențiale.

Serviciul va acționa pentru integrarea tuturor surselor de informații, concomitent cu asigurarea continuității în profesionalizarea activității cu sursele secrete umane și orientarea culegerii spre zonele în care este nevoie de asigurarea de expertiză relevantă pentru susținerea proceselor decizionale.

Totodată, va fi avută în vedere integrarea bazelor de date și asigurarea accesului extins și în timp real al zonei operaționale la acestea. În 2010 va fi operaționalizată platforma IT colaborativă ce va permite integrarea informațiilor din surse deschise în fluxul activităților operative și de analiză.

► Analiză și diseminare

Prioritățile SRI pentru anul 2010 decurg din dinamica proceselor din anul curent, obiectivul central fiind creșterea rolului analizei în susținerea deciziei strategice și dezvoltarea relației cu beneficiarii.

În acest sens, vor fi implementate măsurile necesare pentru:

- abordarea procesului de analiză ca element central al ciclului de *intelligence*;
- consolidarea componentei de analiză strategică ca zonă de integrare multi-sursă și intersectorială, în paralel cu implicarea acesteia în efortul de dezvoltare a componentei de avertizare timpurie;
- valorificarea eficientă a informațiilor și utilizarea feed-back-ului în orientarea activității de culegere și diseminare a informațiilor;
- dezvoltarea și standardizarea cadrului metodologic;
- adaptarea sistemului de pregătire și perfecționare profesională a analiștilor.

Totodată, Serviciul își va consolida contribuția - cu informații, expertiză și resurse umane - în cadrul Comunității Naționale de Informații.

► Cooperare

Serviciul Român de Informații va urmări consolidarea și dezvoltarea cooperării cu partenerii externi, în formatele de cooperare bi- și multilaterale, atât pe dimensiunea operațională și a schimbului de informații, cât și în ceea ce privește transferul de expertiză și bune practici, respectiv pregătirea și specializarea personalului.

Serviciul va acționa pentru consolidarea rolului și creșterea contribuției în cadrul evoluțiilor de securitate și *intelligence* în Uniunea Europeană - prin participarea la procesele comunitare în etapa post-Lisabona - respectiv NATO, prin raportare la termenii rezultați prin definitivarea Noului Concept Strategic.

Totodată, va fi acordată o atenție deosebită sincronizării permanente a cooperării externe cu demersurile desfășurate în comun cu celelalte instituții din cadrul sistemului de securitate națională pentru susținerea în mod adecvat a obiectivelor și intereselor României în context internațional.

► Resurse umane

Pornind de la realitatea că ofițerii de informații reprezintă resursa fundamentală a sistemului de *intelligence*, SRI va avea ca obiective:

- adoptarea Ghidului Carierei, care - prin corelare cu procesul de actualizare a legislației în domeniul securității naționale - să asigure un cadru normativ modern și flexibil pentru evoluția profesională a angajaților;
- implementarea reformei curriculei universitare în domeniul *intelligence*, pentru creșterea performanței și asigurarea de expertiză în domeniile de responsabilitate ale Serviciului;
- menținerea atractivității carierei profesionale în SRI, ca instrument de asigurare a resurselor motivaționale și, astfel, creșterii calității activității de informații.

► Cercetare-dezvoltare și inovare

Procesul de optimizare a activității de cercetare-dezvoltare vizează individualizarea domeniilor de competență științifică și asigurarea expertizei în domenii de vârf ale cunoașterii. Principalele măsuri pentru 2010 urmăresc dezvoltarea dialogului pe orizontală, consolidarea culturii organizaționale de tip colaborativ, responsabilizarea managerilor de proiecte de cercetare și asigurarea autonomiei echipelor de proiect.

Această abordare va permite, în perspectivă, concentrarea și dezvoltarea unor facilități de cercetare-dezvoltare și racordarea la mediul de cercetare-dezvoltare național și internațional, în conformitate cu responsabilitățile Serviciului în domeniul securității naționale.

► Competențe de autoritate națională

Dezvoltarea capacităților instituționale aferente îndeplinirii responsabilităților SRI în domeniile în care are statut de autoritate națională sau desemnată va rămâne o prioritate a Serviciului în 2010.

Vor fi alocate resursele necesare pentru:

- extinderea capabilităților CYBERINT;
- dezvoltarea capabilităților de expertiză criminalistică;
- continuarea implementării Sistemului Informatic Integrat;
- crearea unui Centru Național OSINT;
- operaționalizarea capacităților de cercetare și investigare radio-electronică.

O atenție deosebită va fi acordată prevenirii și combaterii terorismului, cu accent pe actualizarea cadrului normativ în materie. În paralel, vor fi depuse eforturi pentru modernizarea infrastructurii tehnice și tehnologice de realizare a intervenției contrateroriste în scopul creșterii vitezei de reacție, a eficienței operaționale și nivelului de protecție a luptătorilor. De asemenea, vor fi asigurate capacitățile operaționale pentru îndeplinirea responsabilităților SRI în domeniul securității la bordul aeronavelor.