

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ **pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, pentru modificarea și completarea unor acte normative și pentru aplicarea unitară a dispozițiilor legale**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale:

Salarizarea personalului plătit din fonduri publice este reglementată în prezent de Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare. De la data aprobării Legii-cadru nr. 284/2010 și până în prezent, nu a fost aplicată valoarea de referință și coeficienții de ierarhizare corespunzători claselor de salarizare prevăzuți în anexele legii - cadru.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.20/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative au fost reglementate printre altele, următoarele:

- I. Reducerea disfuncționalităților de încadrare în sistemul public, prin stabilirea pentru fiecare funcție, grad/treaptă, gradație, vechime în funcție sau în specialitate a salariilor la nivelul maxim în plată din cadrul instituției sau autorității publice respective, dacă își desfășoară activitatea în aceleași condiții.
- II. Restructurarea completă a sistemului de salarizare în cadrul familiei ocupaționale Sănătate, începând cu luna august 2016, prin introducerea Anexei nr.1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.20/2016 care cuprinde salariile de bază în valori nominale pe funcție, grad/treaptă, gradație.
- III. Restructurarea completă a sistemului de salarizare pentru personalul didactic și didactic auxiliar din învățământ, începând cu luna august 2016, prin introducerea Anexei nr.2 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.20/2016 care cuprinde salariile de bază în valori nominale pe funcție, grad/treaptă, gradație.
- IV. Acordarea a 70% din nivelul de salarizare al Secretariatului General al Guvernului, pentru personalul din aparatul propriu al ministerelor.
- V. Păstrarea nivelului salariilor aferente lunii iulie 2016 în situația în care salariile de bază calculate la nivelul a 70% din nivelul de salarizare de la Secretariatul General al Guvernului sunt mai mici.

În aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.20/2016 au fost constatate următoarele:

- În aparatul de lucru al Secretariatului General al Guvernului nu se regăsesc toate funcțiile din cadrul ministerelor, ceea ce ar conduce la salarii diferite pentru aceeași funcție, dar cu gradații diferite,

- De asemenea, instituțiile și autoritățile publice, precum și organizațiile sindicale au solicitat

clarificarea prevederilor art.3¹ alin.(1), în ceea ce privește sintagma "fiecare funcție", precum și modul de determinare al nivelului salariului de bază maxim din cadrul instituției.

- Activitatea curentă a medicilor din unitățile sanitare cu paturi este de 7 ore zilnic și se desfășoară în program divizat care cuprinde, de regulă, activitate curentă de 6 ore în cursul dimineții și 20 ore de gardă, pentru care medicii beneficiază de salariul de bază stabilit conform OUG nr. 20/2016 de la data de 1 august 2016 și alte drepturi salariale care fac parte din salariul brut.

- Pentru gărzile efectuate în afara programului de la norma de bază, medicii beneficiază de contravaloarea orelor de gardă efectuate determinate în funcție de tariful orar aferent salariului de încadrare stabilit la limita maximă la momentul decembrie 2009. Aceste reglementări au indus sentimentul că pentru aceeași activitate de asigurare a continuității asistenței medicale prin linii de gardă, salarizarea se face în mod diferit

Este important de a reglementa această situație în regim de urgență pentru a înlătura starea de neîncredere a medicilor cu privire la salariul de bază în funcție de care se determină tariful orar pentru gărzile efectuate în afara programului de la norma de bază, fapt care se află în legătură directă cu semnarea contractelor de muncă cu timp parțial pentru gărzi prin care, în fapt, se asigură continuitatea asistenței medicale.

- Începând cu data de 01 august 2016 se abrogă Legea nr. 63/2011 privind încadrarea și salarizarea în anul 2011 a personalului didactic și didactic auxiliar din învățământ, fiind necesar un nou cadru legislativ privind salarizarea personalului didactic și didactic auxiliar din întregul sistem de învățământ, ceea ce constituie situație de urgență pentru asigurarea plății salariilor atât pentru personalul din rețeaua din învățământ cât și pentru personalul din cadrul Ministerului Educației Naționale și Cercetării Științifice.

Din cauza unor interpretări diferite privind plățile salariale în domeniul educației în prima etapă, precum și ținând cont că plata drepturilor salariale aferente lunii august 2016 se face în sistemul bugetar în perioada 5 - 15 septembrie 2016, se impune de urgență modificarea și completarea textului O.U.G. nr. 20/2016, în sensul că Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice să fie abilitat să elaboreze norme metodologice și grile de salarizare aferente primei etape de implementare a actului normativ, ce urmează a fi aprobate prin hotărâre a Guvernului.

În vederea asigurării plății salariilor personalului din aparatul propriu al ministerelor conform art.3⁶ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2015 cu modificările și completările ulterioare începând cu 1 august 2016, precum și urmare a solicitărilor primite din partea reprezentanților instituțiilor și autorităților publice, a organizațiilor sindicale, se impune adoptarea de urgență a prezentului proiect de act normativ pentru a elimina, începând cu 1 august 2016, disfuncționalitățile salariale menționate.

În prezent, personalul care își desfășoară activitatea în secții/compartimente pentru arși, secții și compartimente de oncologie medicală, oncologie pediatrică, radioterapie hematologie oncologică nu beneficiază de sporul pentru condiții deosebit de periculoase.

Totodată, art.17 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.86/2014 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.174/2015, cu modificările și completările ulterioare, prevede că „salarizarea personalului din cadrul Administrației Prezidențiale, serviciilor Parlamentului și aparatului de lucru al Guvernului se stabilește la nivelul de salarizare maxim aflat în plată aferent funcțiilor din cadrul aparatului de lucru al Guvernului”, text care determină interpretări diferite privind aplicarea. Ținând cont că există riscul real al generării de inechități între funcționarii publici sau contractuali din cadrul aceleiași instituții prin diminuarea salariilor unor categorii importante de funcții, inclusiv de conducere, se impune adoptarea de urgență a unei norme de interpretare.

1¹. Proiectul de act normativ transpune legislația comunitară sau creează cadrul pentru

aplicarea directă a acesteia.

Nu este cazul.

2. Schimbări preconizate

Modificările aduse prin prezenta ordonanță de urgență vizează:

Având în vedere dificultățile apărute în aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2015, cu modificările și completările ulterioare sunt necesare clarificări referitoare la:

- completarea art.3¹ alin.(1) cu sintagma " în plată aferent unui program normal al timpului de muncă";
- explicitarea sintagmei "fiecare funcție" de la art.3¹ alin.(1), în sensul că reprezintă funcțiile prevăzute în aceeași anexă, capitol, literă, număr și număr curent la Legea-cadru nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice ;
- clarificarea modului de stabilire a nivelului maxim al salariilor de bază, în sensul că se iau în considerare exclusiv drepturile salariale stabilite în baza actelor normative privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice;
- clarificarea noțiunii de instituție sau autoritate publică: prin instituție sau autoritate publică se înțelege acea instituție sau autoritate publică cu personalitate juridică care are patrimoniu propriu, buget propriu de venituri și cheltuieli, conduce contabilitate proprie, iar conducătorul acesteia are calitatea de ordonator de credite
- introducerea unui nou alineat (7) al articolului 3² prin care se precizează că începând cu luna octombrie 2016, medicii care efectuează gărzile suplimentare în unitățile sanitare publice vor beneficia de plata tarifului orar aferent salariului de bază prevăzut de Anexa nr. 1 la O.U.G. 57/2015; Influențele financiare determinate de aplicarea acestei prevederi, pentru personalul încadrat în unități sanitare publice, aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate, se asigură prin transferuri din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate de la o poziție distinctă.
- pentru personalul didactic de predare din învățământul superior/universitar nivelul salariului de bază similar în plată sau al salariului de bază maxim corespunzător funcției didactice ocupate se stabilește cu respectarea criteriilor care s-au avut în vedere la acordarea salariului de încadrare între minim și maxim, cu toate elementele care fac parte din salariul de bază, fără compensații tranzitorii, cu excepția celei pentru titlul științific de doctor obținut în domeniul pentru care își desfășoară activitatea;
- modificarea prevederii referitoare la acordarea sumei compensatorii aferente titlului științific de doctor, în sensul eliminării gradației corespunzătoare vechimii în muncă, având în vedere că această sumă compensatorie nu depindea de vechimea în muncă;
- normele metodologice care vor fi elaborate de către Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice vor cuprinde și anexe cu salariile de bază care se vor utiliza începând cu data de 1 august 2016, pentru aplicarea prevederilor art. 3⁴alin. 2 lit. (a), respectiv o anexă cu salariile de bază de la 1 decembrie 2017 pentru funcțiile de conducere din învățământul preuniversitar;
- completarea anexei nr.2 cu funcția de administrator șef de facultate și modificarea notei de la pct.4 în sensul că nivelul maxim al salariilor de bază se stabilește prin majorarea acestuia cu până la 70%;
- modificarea art.3⁶ din O.U.G. 57/2015 în sensul că începând cu luna august 2016, salariile de bază pentru personalul încadrat pe funcții publice și contractuale din aparatul propriu al ministerelor se stabilesc potrivit Anexei nr.3, cu excepția personalului încadrat, nou-încadrat sau promovat pe funcții publice și contractuale care beneficiază de un salariu de bază superior stabilit prin alte dispoziții legale. Prevederile prezentului articol nu se aplica personalului din alte institutii si autoritati publice, asimilat din punct de vedere al salarizarii cu personalul din aparatul propriu al ministerelor;

- art. 4 alin.(2) și alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.11/2016 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale, se abrogă
- începând cu 1 octombrie 2016, personalul care își desfășoară activitatea în secții și compartimente de oncologie medicală, oncologie pediatrică, radioterapie hematologie oncologică, beneficiază de același quantum al sporului pentru condiții deosebit de periculoase în mod similar cu personalul din secțiile/compartimentele cu paturi de îngrijire paleative care în luna decembrie 2015 a beneficiat de acest spor, iar personalul care își desfășoară activitatea în secții/compartimente pentru arși beneficiază de același quantum al sporului pentru condiții deosebit de periculoase în mod similar cu personalul din secțiile/compartimentele cu paturi pentru bolnavi cu SIDA care care în luna decembrie 2015 a beneficiat de acest spor la limita maximă;
- Legea-cadru nr.284/2010, se completează la Anexa III - Familia Ocupațională de Funcții bugetare Sănătate Capitolul II art.7 lit.b) cu prevederea că de sporul pentru condiții deosebit de periculoase cuprins între 45% și 85% beneficiază și personalul care își desfășoară activitatea în secții/compartimente pentru arși, secții și compartimente de oncologie medicală, oncologie pediatrică, radioterapie, hematologie oncologică.

Ținând cont de faptul că dispozițiile art.17 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.86/2014, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.174/2015, cu modificările și completările ulterioare, au generat interpretări diferite care, în lipsa adoptării unor măsuri, poate afecta personalul din unele instituții publice din sfera puterii legislative și executive.

În aceste condiții se impune adoptarea unei norme de interpretare care să clarifice voința legiuitorului, stabilind un mod unic și echitabil de salarizare a personalului care intră sub incidența acestei dispoziții.

Astfel, prin norma de interpretare se propune ca prin sintagma „se stabilește la nivelul de salarizare maxim aflat în plată aferent funcțiilor din cadrul aparatului de lucru al Guvernului” să se înțeleagă faptul că se aplică același procent de creștere salarială pentru întregul personal, corespunzător nivelului maxim aflat în plată în cadrul aparatului de lucru al Guvernului.

Totodată, dispozițiile art.17 alin.(2) nu s-au aplicat și nici nu puteau fi aplicate funcțiilor de demnitate publică, inspector guvernamental, consilier pentru afaceri europene și manager public, pentru următoarele considerente:

- funcțiile de demnitate publică (ministru, secretar de stat și asimilații acestora) se regăsesc în toate ministerele, ceea ce presupune o salarizare unitară;
- consilierii pentru afaceri europene și managerii publici, funcții cu statute speciale, se regăsesc atât în administrația centrală, cât și în cea locală, fiind salarizați unitar prin reglementări speciale: Ordonanța de urgență a Guvernului nr.19/2003 privind organizarea și funcționarea Corpului consilierilor de integrare, aprobată cu modificări prin Legea nr.272/2003, cu modificările și completările ulterioare, și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.56/2004 privind crearea statutului special al funcționarului public denumit manager public, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.452/2004, cu modificările și completările ulterioare;
- salarizarea funcției corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici de inspector guvernamental a fost stabilită prin Ordonanța Guvernului nr.30/2007 pentru reglementarea unor măsuri financiare, aprobată prin Legea nr.8/2008, prin asimilare cu salarizarea funcției de subprefect al județului categoria I, ceea ce a presupus menținerea acestei echivalări și evitarea unor diferențe salariale în situația aplicării mobilității între cele două funcții.

Pentru aceste considerente, este necesar ca prin norma de interpretare să se să se precizeze în mod clar că aceste funcții sunt exceptate de la aplicarea dispozițiilor art.17 alin.(2).

Norma interpretativă este necesară cu atât mai mult cu cât în aplicarea acestor dispoziții legale există posibilitatea unei interpretări conform căreia nu ar rezulta obligația acestei majorări salariale decât sub condiția asimilării funcțiilor din Secretariatul General al Guvernului, Administrația Prezidențială și personalul serviciilor Parlamentului cu cele din structura cu nivelul maxim de salarizare aflată în plată din cadrul aparatului de lucru al Guvernului. Acest mod de interpretare poate genera inechități, aplicându-se neunitar funcționarilor publici și contractuali din cadrul aceleiași

categoria, justificat de imposibilitatea identificării funcțiilor echivalente prin raportare la structura comparată. Or, există o imposibilitate obiectivă în identificarea funcțiilor echivalente, având în vedere că faptul că fiecare din instituțiile comparate au o activitate specifică. Cu titlu de exemplu arătăm că majoritatea funcțiilor din cadrul serviciilor Parlamentului au un statut special fiind imposibil de regăsit în orice structură din cadrul aparatului de lucru al Guvernului.

Demersul privind creșterea tarifului orar utilizat pentru plata gărzilor efectuate în afara programului de la norma de bază, se înscrie într-o preocupare mai largă a Ministerului Sănătății, împreună cu Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice de reformare a organizării resursei umane în Sănătate.

Orice măsură decisă în favoarea medicilor este un beneficiu direct atât asupra pacientului cât și asupra societății, care va gestiona problematica altor domenii de activitate cu oameni sănătoși.

Oferta făcută medicilor de creștere a plății gărzilor suplimentare, de la 1 octombrie, prin raportarea la salariul de bază majorat acordat de la 1 august conform OUG nr. 20/2016 este un pas important către echitate, și pentru normalizarea remunerației în sectorul sanitar.

Creșterea plății gărzilor este un angajament ferm și mai aproape de principiile profesiei de medic iar motivarea financiară corespunzătoare a medicilor atât prin acordarea începând cu 1 august 2016 a unor salarii de bază majorate cât și prin reglementarea de stabilire a tarifului orar pentru gărzile efectuate în afara programului de la norma de bază prin raportare la salariul de bază majorat reprezintă argumente care contrabalansează oferta venită din partea sistemului sanitar privat precum și din afara granițelor țării.

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Prezentul proiect de act normativ prevede reglementări de natură să elimine disfuncționalitățile în sistemul public de salarizare, aprobarea acestuia având ca efecte sociale pozitive:

- eliminarea tensiunilor de la locul de muncă determinate de situațiile în care munca egală nu este remunerată la niveluri egale;
- restabilirea unui cadru de normalitate și respect al muncii în sistemul public;
- creșterea potențialului de motivare a angajaților.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații : Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mil. lei (RON) -

Indicatori	Anul	Următorii patru ani	Media pe
------------	------	---------------------	----------

1	curent (4 luni)					patru ani
	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Măsurile propuse prin prezenta ordonanță de urgență se vor aplica fără afectarea deficitului bugetului general consolidat aprobat pe anul 2016.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) *acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;*

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare;

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative;

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.11/2016 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale.

De asemenea, se impune introducerea unei norme interpretative a dispozițiilor art.17 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 86/2014 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 174/2015, cu modificările și completările ulterioare.

b) *acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.*

1^a Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.

a) **impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;**

Nu este cazul.

b) **norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.**

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În vederea elaborării proiectului de act normativ, au avut loc consultări cu reprezentanții instituțiilor din administrația publică centrală.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Organizațiile implicate în procesul de consultare au fost selectate conform Legii nr.62/2011 Legea Dialogului Social.

<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p> <p>Proiectul va fi avizat de Consiliul Legislativ.</p>
<p>6. Alte informații</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații</p> <p>Nu este cazul.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, pentru modificarea și completarea unor acte normative și pentru aplicarea unitară a dispozițiilor legale.

Ministrul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice

Dragoș Nicolae PÎSLARU

AVIZĂM FAVORABIL:

**Viceprim-ministru, Ministrul Dezvoltării
Regionale și Administrației Publice**

Vasile DÎNCU

**Viceprim-ministru, Ministrul Economiei,
Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri**

Costin Grigore BORG

Ministrul Educației Naționale și Cercetării Științifice

Mircea DUMITRU

Ministrul Sănătății

Vlad VASILE VOICULESCU

Ministrul Finanțelor Publice

Anca Dana DRAGU

SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI

Sorin Sergiu CHELMU

Ministrul Justiției

Raluca Alexandra PRUNĂ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, pentru modificarea și completarea unor acte normative și pentru aplicarea unitară a dispozițiilor legale

Având în vedere că, în prezent, salarizarea personalului bugetar este reglementată prin Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare,

Luând în considerare că, de la data aprobării Legii-cadru nr. 284/2010, cu modificările și completările ulterioare, și până în prezent, nu a fost aplicată valoarea de referință și coeficienții de ierarhizare corespunzători claselor de salarizare prevăzuți în anexele legii - cadru,

Ținând cont de succesivele amânări ale aplicării în totalitate a Legii-cadru nr. 284/2010, cauzate de constrângeri financiare, ceea ce face ca în prezent salarizarea personalului bugetar plătit din fonduri publice să se facă potrivit cadrului normativ în vigoare la nivelul anului 2009,

Ținând cont de faptul că, în prezent, unele din diferențele de salarizare pentru aceeași funcție au fost eliminate prin adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.20/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative,

Ținând cont că autoritățile/instituțiile publice centrale și locale au identificat o serie de neclarități în aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.20/2016,

Având în vedere necesitatea clarificării unor prevederi ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare: art.3¹ alin.(1), referitoare la definirea sintagmei "fiecare funcție"; art.3² alin.(6) referitor la modul de determinare a drepturilor aferente activității prestate în linia de gardă, în funcție de salariile de bază prevăzute în Anexa nr.1, precum și art.3⁶ privind asimilarea funcțiilor din aparatul propriu al ministerelor cu cele din cadrul Secretariatului General al Guvernului,

Luând în considerare necesitatea de a reglementa situația tarifului orar utilizat pentru plata gărzilor efectuate în afara programului de la norma de bază în regim de

urgență pentru a înlătura starea de neîncredere a medicilor cu privire la salariul de bază în funcție de care se determină tarifului orar pentru gărzile efectuate în afara programului de la norma de bază, fapt care se află în legătură directă cu semnarea contractelor de muncă cu timp parțial pentru gărzi prin care, în fapt, se asigură continuitatea asistenței medicale,

Având în vedere că începând cu data de 1 august 2016 se abrogă Legea nr. 63/2011 privind încadrarea și salarizarea în anul 2011 a personalului didactic și didactic auxiliar din învățământ, cu modificările și completările ulterioare, este necesar a se aplica noile prevederi legislative privind salarizarea personalului didactic și didactic auxiliar din întregul sistem de învățământ,

Constituie situație de urgență asigurarea plății salariilor atât pentru personalul din rețeaua din învățământ, cât și pentru personalul din cadrul Ministerului Educației Naționale și Cercetării Științifice,

Datorită apariției unor interpretări diferite privind plățile salariale în domeniul educație în prima etapă, se impune de urgență modificarea și completarea textului Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2016, în sensul că Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice să fie abilitat să elaboreze grile de salarizare aferente primei etape de implementare a actului normativ,

Ținând cont că plata drepturilor salariale aferente lunii august 2016 se face în sistemul bugetar în perioada 5 - 15 septembrie 2016,

Având în vedere faptul că în aparatul de lucru al Secretariatului General al Guvernului nu se regăsesc toate funcțiile din cadrul ministerelor, ceea ce ar conduce la salarii diferite pentru aceeași funcție, dar cu gradații diferite,

În vederea asigurării plății salariilor personalului din aparatul propriu al ministerelor aferente lunii august 2016, conform art.3⁶ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2015 cu modificările și completările ulterioare,

Având în vedere că art.17 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.86/2014 *privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.174/2015, cu modificările și completările ulterioare, prevede că „salarizarea personalului din cadrul Administrației Prezidențiale, serviciilor Parlamentului și aparatului de lucru al Guvernului se stabilește la nivelul de salarizare maxim aflat în plată aferent funcțiilor din cadrul aparatului de lucru al Guvernului”, text care determină interpretări diferite privind aplicarea,

Ținând cont că există riscul real al generării de inechități între funcționarii publici sau personalul contractual din cadrul aceleiași instituții prin diminuarea salariilor unor categorii importante de funcții, inclusiv de conducere,

Luând în considerare faptul că aceste efecte negative vor afecta, în lipsa adoptării măsurilor legale prevăzute în prezenta ordonanță de urgență, personalul din unele instituții publice din sfera puterii legislative și executive,

În considerarea faptului că elementele mai sus menționate vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

ART. I

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, publicată în Monitorul Oficial al României Partea I, nr. 923 din 11 decembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Alineatul (1) al articolului 3¹ se modifică și va avea următorul cuprins:

”(1) Prin excepție de la prevederile art. 1 alin (1), începând cu luna august 2016, personalul plătit din fonduri publice care beneficiază de un quantum al salariilor de bază/indemnizațiilor de încadrare, aferent unui program normal al timpului de muncă, mai mic decât cel stabilit în plată la nivel maxim pentru fiecare funcție, grad/treaptă, gradație, vechime în funcție sau în specialitate, după caz, va fi salarizat la nivelul maxim al salariului de bază/ indemnizației de încadrare din cadrul instituției sau autorității publice respective, dacă își desfășoară activitatea în aceleași condiții.”

2. După alineatul (1) al articolului 3¹ se introduc patru noi alineate alin.(1¹) – (1⁴) cu următorul cuprins:

„(1¹) Sintagma ”fiecare funcție” prevăzută la alin.(1) reprezintă funcțiile prevăzute în aceeași anexă, capitol, literă, număr și număr curent în Legea-cadru nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

• (1²) În aplicarea prevederilor alin.(1), se iau în considerare pentru stabilirea nivelului maxim al salariului de bază/ indemnizației de încadrare din cadrul instituției sau autorității publice respective, exclusiv drepturile salariale stabilite în baza actelor normative privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

(1³) În aplicarea prevederilor alin.(1), prin instituție sau autoritate publică se înțelege acea instituție sau autoritate publică cu personalitate juridică care are patrimoniu propriu, buget propriu de venituri și cheltuieli, conduce contabilitate

proprie, iar conducătorul acesteia are calitatea de ordonator de credite.

(1⁴) Pentru personalul didactic de predare din învățământul superior/universitar nivelul salariului de bază similar în plată sau al salariului de bază maxim corespunzător funcției didactice ocupate se stabilește cu respectarea criteriilor care s-au avut în vedere la acordarea salariului de încadrare între minim și maxim, cu toate elementele care fac parte din salariul de bază, fără compensații tranzitorii, cu excepția celei pentru titlul științific de doctor obținut în domeniul pentru care își desfășoară activitatea.”

3. Alineatul (8) al articolului 3¹ se modifică și va avea următorul cuprins:

(8) Începând cu luna august 2016, personalul care deține titlul științific de doctor, își desfășoară activitatea în domeniul în care a obținut acest titlu și nu beneficiază de suma compensatorie inclusă în anul 2010 în salariul de bază, solda/salariul de funcție, indemnizația lunară de încadrare, beneficiază de suma compensatorie aferentă titlului științific de doctor stabilită la nivelul similar în plată pentru aceeași funcție, grad didactic, tranșă de vechime în învățământ pentru personalul didactic din învățământ, respectiv grad/treaptă profesională și, după caz, vechime în funcție în cazul celorlalte categorii de personal, din instituția sau autoritatea publică respectivă sau, după caz, într-o instituție sau autoritate publică similară.

4. După alineatul (6) al articolului 3² introduc două noi alineate, alin. (6¹) și (6²), cu următorul cuprins:

„(6¹) Prin excepție de la prevederile art. 1 alin. (2), începând cu luna octombrie 2016, pentru gărziile efectuate de personalul sanitar cu pregătire superioară în afara normei legale de muncă și a programului normal de lucru de la funcția de bază, tariful orar se determină în funcție de salariul de bază prevăzut în Anexa nr.1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2015, corespunzător funcției de execuție. Influențele financiare determinate de aplicarea acestei prevederi, pentru personalul încadrat în unități sanitare publice, aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate, se asigură prin transferuri din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate de la o poziție distinctă.

(6²) Prin excepție de la prevederile art.1 alin. (2), începând cu 1 octombrie 2016, personalul care își desfășoară activitatea în secții și compartimente de oncologie medicală, oncologie pediatrică, radioterapie, hematologie oncologică, beneficiază de același quantum al sporului pentru condiții deosebit de periculoase în mod similar cu personalul din secțiile/compartimentele cu paturi de îngrijire paleative care în luna decembrie 2015 a beneficiat de acest spor, iar personalul care își desfășoară activitatea în secții/compartimente pentru arși beneficiază de același quantum al sporului pentru condiții deosebit de periculoase în mod similar cu personalul din secțiile/compartimentele cu paturi pentru bolnavi cu SIDA care care în luna decembrie 2015 a beneficiat de acest spor la limita maximă.”

5. Alineatele (5) și (9) ale articolului 3³ se modifică și vor avea următorul

cuprins:

”(5) Pentru personalul didactic auxiliar și pentru personalul medical și auxiliar sanitar angajat în învățământul special, special integrat sau în învățământul superior/universitar care nu se regăsește în anexa nr. 2, la salariul de bază stabilit potrivit anexei nr. 2 sau, după caz, potrivit anexei nr.1 lit. a.4, b.4 și c.4, se acordă următoarele sporuri și indemnizații, dacă sunt îndeplinite condițiile de acordare prevăzute de lege, astfel:”

”(9) Pentru personalul nou-încadrat, pentru personalul numit/încadrat într-o instituție sau autoritate publică, unitate de învățământ, după caz, unde nu există funcție similară în plată, salariile de bază se stabilesc prin raportarea salariilor de bază calculate conform prevederilor art. 4 alin. (5) la salariile de bază calculate potrivit anexei nr. 2, la care se adaugă, dacă sunt îndeplinite condițiile de acordare, drepturile salariale prevăzute la alin. (4) lit. a) - c) sau alin. (5) lit. a) - c).”

6. La articolul 3⁴ alineatul (2) litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:

”b) începând cu data de 1 decembrie 2017, dacă totalul drepturilor salariale determinate potrivit art. 3³ alin. (2), (4) sau (5), după caz, este mai mic sau egal cu totalul drepturilor salariale aferente lunii noiembrie 2017 se păstrează drepturile salariale aferente lunii noiembrie 2017. Pentru funcțiile de conducere din învățământul preuniversitar la determinarea drepturilor salariale se va utiliza, începând cu data de 1 decembrie 2017, anexa cu salariile de bază prevăzute la normele metodologice aprobate prin hotărâre a Guvernului.”

7. Articolul 3⁵ se modifică și va avea următorul cuprins:

”Art. 3⁵

În aplicarea art. 3¹ alin. (2), (3) și (8), art. 3³ și 3⁴, pentru personalul didactic și didactic auxiliar din învățământ, Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice va elabora, în termen de 60 de zile de la publicarea prezentei ordonanțe de urgență, norme metodologice care vor cuprinde și anexe cu salariile de bază care se vor utiliza începând cu data de 1 august 2016, pentru aplicarea prevederilor art. 3⁴ alin. (2) lit. a), respectiv o anexă cu salariile de bază de la 1 decembrie 2017 pentru funcțiile de conducere din învățământul preuniversitar, norme metodologice care vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului.”

8. Articolul 3⁶ se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 3⁶

(1) Prin excepție de la prevederile art. 1 alin. (1), începând cu luna august 2016, salariile de bază pentru personalul încadrat pe funcții publice și contractuale din aparatul propriu al ministerelor se stabilesc potrivit Anexei nr.3 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2015, cu excepția personalului încadrat, nou-încadrat sau

promovat pe funcții publice și contractuale care beneficiază de un salariu de bază superior stabilit prin alte dispoziții legale.

(2) În situația în care salariile de bază determinate în conformitate cu prevederile art.1 alin. (1) sau, după caz, art. 3¹ sunt mai mari decât cele determinate potrivit alin. (1) se mențin cele stabilite în conformitate cu prevederile art. 1 alin. (1) sau, după caz, art. 3¹.

(3) Prevederile prezentului articol nu se aplică personalului din alte institutii si autorități publice, asimilat din punct de vedere al salarizarii cu personalul din aparatul propriu al ministerelor.”

9. La anexa nr.2, capitolul I punctul 1 poziția 5 se modifică și va avea următorul cuprins:

”5. Director de departament*)”

10. La anexa nr.2, capitolul I punctul 1 poziția 8 se modifică și va avea următorul cuprins:

”8. Director general adjunct administrativ al universității”

11. La anexa nr.2, capitolul I punctul 1 se elimină nota prevăzută la ””.**

12. La anexa nr.2 capitolul I punctul 2 după nota de subsol marcată cu ”” se introduce o nouă notă cu următorul cuprins:**

” Nota: Pentru funcțiile didactice de conducere, de îndrumare și control ocupate cu personal didactic care a absolvit studii superioare de scurtă durată, salariile de bază se vor stabili prin diminuarea cu un procent de 20% a salariilor de bază prevăzute la funcțiile de conducere cu studii superioare din tabel, respectiv din anexele la normele metodologice aprobate prin hotărâre a Guvernului.”

13. La anexa nr.2 capitolul I punctul 3 după nota de subsol marcată cu ”” se introduce o nouă notă cu următorul cuprins:**

” Nota: Pentru funcțiile didactice auxiliare de conducere ocupate cu personal didactic auxiliar care a absolvit studii superioare de scurtă durată, salariile de bază se vor stabili prin diminuarea cu un procent de 20% a salariilor de bază prevăzute la funcțiile de conducere cu studii superioare din tabel, respectiv din anexele la normele metodologice aprobate prin hotărâre a Guvernului.”

14. La anexa nr.2 capitolul I punctul 3 poziția 6 se modifică și va avea următorul cuprins:

”6. Șef serviciu (administrator financiar patrimoniu), administrator șef de facultate”

15. La anexa nr.2 capitolul I punctul 4 Nota din subsol se modifică după cum urmează:

”Salariile de bază prevăzute în prezenta anexă reprezintă nivelul minim, iar nivelul maxim se stabilește prin majorarea acestuia cu până la 70%. Încadrarea între limite se face anual, pe baza criteriilor aprobate de senatul universitar.”

16. Articolul 12¹ se modifică și va avea următorul cuprins:

”După anexa nr.2 se introduce o nouă anexă, anexa nr.3 al cărei cuprins este prevăzut în anexa nr.1 la prezenta ordonanță de urgență.”

”ART. II - Articolul IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.20/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.434 din 9 iunie 2016 se abrogă.”

”ART. III - Articolul 4 alin.(2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.11/2016 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.285 din 14 aprilie 2016 se abrogă.”

”ART. IV – În anexa nr.III din Legea-cadru nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.877 din 28 decembrie 2010, cu modificările și completările ulterioare, la capitolul II articolul 7 alineatul (1) litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:”

După sintagma ”paleative” se adaugă sintagma „secții/compartimente pentru arși, secții și compartimente de oncologie medicală, oncologie pediatrică, radioterapie, hematologie oncologică”.

”ART. V - În cuprinsul art.17 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.86/2014 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 920 din 17 decembrie 2014, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 174/2015, cu modificările și completările ulterioare, prin sintagma „se stabilește la nivelul de salarizare maxim aflat în plată

aferent funcțiilor din cadrul aparatului de lucru al Guvernului” se înțelege aplicarea unui procent de 50% la salariul de bază așa cum acesta era stabilit la 31 decembrie 2009 și care constituie bază de calcul la aplicarea actelor normative ulterioare privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, pentru toate funcțiile, cu excepția funcțiilor de demnitate publică, inspector guvernamental, consilier pentru afaceri europene și manager public.”

PRIM-MINISTRU

DACIAN-JULIEN CIOLOȘ

WWW.LUMEAJUSTITIEI.RO

www.lumea.justitel.ro