

**DOAMNEI PRIM-MINISTRU**

Subsemnata, **CRISTIANA-IRINA ANGHEL**, cetăţean cu drepturi depline, domiciliată în ..... în temeiul dispoziţiilor art. 7 alin. (1), modificat prin Legea 212 din 25 iulie 2018, din legea 554/2004 a contenciosului administrativ, modificată şi actualizată, în termenul legal formulez prezenta

**PLÂNGERE PREALABILĂ**

**Prin care solicit revocarea sau modificarea Hotărârii de Guvern nr. 631/2019, (Hotărârea nr. 631/ privind stabilirea măsurilor pentru buna organizare şi desfăşurare a alegerilor pentru Preşedintele României din anul 2019, publicată în Monitorul Oficial al României Nr. 712 din 29 august 2019), , în sensul abrogării art. 5, act normativ pe care îl consider esenţial nelegal iar preverile sale profund neconstituţionale.**

**MOTIVAREA PLÂNGERII PREALABILE**

**PRECIZARE**

**În nicio democraţie consolidată nu se ocupă de alegerile democratice un serviciu care face parte din sistemul de apărare al ţării (o instituţie militarizată) şi care nu poate fi controlată de societatea civilă.**

**Sistemul informatic de monitorizare a prezenţei la vot şi de prevenire a votului ilegal (SIMPV) a fost introdus de Guvernul Cioloş în 2016 şi utilizat la alegerile pentru Parlamentul Naţional, din anul 2016. S-a reuşit astfel ”performanţa” ca un partid alcătuit din 3 membri (Partidul Uniunea Salvaţi România) să obţină 9% din numărul parlamentarilor noului parlament, situaţie unică la nivel internaţional (existând în lucru, la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casaţie şi Justiţie un dosar penal pe tema ilegalităţii acestui partid la alegerile parlamentare din 2016).**

De asemenea, și în 26 mai 2019 s-a folosit Sistemul informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal (SIMPV) - introdus de Guvernul Cioloș în 2016 - pentru alegerile europarlamentare, și pentru referendum.

Este de notorietate faptul că, la nivelul Parlamentului României s-a înființat o comisie de anchetă, Comisia parlamentară de anchetă pentru investigarea eventualelor nereguli și fraude semnalate în spațiul public cu ocazia derulării procesului electoral la alegerile din 26 mai 2019, în data de 26.06.2019, care are ca termen de raport 90 de zile de la data constituirii comisiei, adică 26 septembrie 2019.

Deja în spațiul public, președinta comisiei mai sus menționată, doamna deputat Lia-Olguța Vasilescu, a afirmat că softul a fost folosit ilegal.

Mai mult, conform Legii Nnr. 92 din 24 iulie 1996, privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale.

#### Articolul 8

*(1) Conducerea Serviciului de Telecomunicații Speciale este asigurată de un director, cu rang de secretar de stat, numit de Consiliul Suprem de Apărare a Tarii, la propunerea președintelui acestuia.*

*(2) Directorul Serviciului de Telecomunicații Speciale răspunde în fața Consiliului Suprem de Apărare a Țării pentru activitatea pe care o desfășoară și prezintă acestuia rapoarte anuale.*

Ori, președintele României candidează în aceste alegeri. Mai mult, încălcând prevederile constituționale președintele deja face campanie electorală alături de PNL, la sediile acestuia sau cu ocazia diverselor evenimente.

Din punctul meu de vedere există un evident conflict de interese și o crasă încălcare a legislației în vigoare. Nu poți fi și arbitru și jucător.

Mai mult,

Constituția României prevede :

#### Articolul 80

##### Rolul Președintelui

**(1) Președintele României reprezintă statul român și este garantul independenței naționale, al unității și al integrității teritoriale a țării.**

**(2) Președintele României veghează la respectarea Constituției și la buna funcționare a autorităților publice. În acest scop, Președintele exercită funcția de mediere între puterile statului, precum și între stat și societate.**

## Articolul 92

### Atribuții în domeniul apărării

- (1) Președintele României este comandantul forțelor armate și îndeplinește funcția de președinte al Consiliului Suprem de Apărare a Tarii.

## Articolul 108

### Actele Guvernului

- (1) Guvernul adoptă hotărâri și ordonanțe.
- (2) Hotărârile se emit pentru organizarea executării legilor.
- (4) Hotărârile și ordonanțele adoptate de Guvern se semnează de primul-ministru, se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii lor în executare și se publică în Monitorul Oficial al României. Nepublicarea atrage inexistența hotărârii sau a ordonanței. Hotărârile care au caracter militar se comunică numai instituțiilor interesate.

## Articolul 119

Consiliul Suprem de Apărare a Țării Consiliul Suprem de Apărare a Tarii organizează și coordonează unitar activitățile care privesc apărarea țării și securitatea națională, participarea la menținerea securității internaționale și la apărarea colectivă în sistemele de alianță militară, precum și la acțiuni de menținere sau de restabilire a păcii.

Și, insist :

### Constituția României:

#### Articolul 1

##### Statul român

- (1) România este stat național, suveran și independent, unitar și indivizibil.
- (2) Forma de guvernământ a statului român este republica.
- (3) România este stat de drept, democratic și social, în care demnitatea omului, drepturile și libertățile cetățenilor, libera dezvoltare a personalității umane, dreptatea și pluralismul politic reprezintă valori supreme, în spiritul tradițiilor democratice ale poporului român și idealurilor Revoluției din decembrie 1989, și sunt garantate.
- (4) Statul se organizează potrivit principiului separației și echilibrului puterilor - legislativă, executivă și judecătorească - în cadrul democrației constituționale.
- (5) În România, respectarea Constituției, a supremației sale și a legilor este obligatorie.

## 1. Legitimarea procesual activă

Subsemnata, în calitate de cetățean cu drepturi depline, consider că drepturile și interesele mele legitime au fost, sunt și vor fi vătămăte de actul administrativ normativ HG nr. 631/2019 și am calitatea de persoană vătămată în sensul definit de art. 7 alin. (1) coroborat cu art. 2 alin. (1) din

legea 554/2004, publicată în Monitorul Oficial nr. 1154 din 7 decembrie 2004, modificată și actualizată și art. 52 și 57 din Constituția României.

## **Articolul 7**

### **Procedura prealabilă**

- (1) *Înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoana care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act administrativ individual care i se adresează trebuie să solicite autorității publice emitente sau autorității ierarhic superioare, dacă aceasta există, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia.*

**Capitolul II a fost modificat de Punctul 5, Articolul I din LEGEA nr. 212 din 25 iulie 2018, publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 658 din 30 iulie 2018 ) (1^1)**

*În cazul actului administrativ normativ, plângerea prealabilă poate fi formulată oricând. (la 02-08-2007, Alin. (1^1) al art. 7 a fost introdus de pct. 8 al art. I din LEGEA nr. 262 din 19 iulie 2007, publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 510 din 30 iulie 2007)*

## **Articolul 52**

**(Constituția României)**

### **Dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică**

- (1) *Persoana vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim, de o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri, este îndreptățită să obțină recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim, anularea actului și repararea pagubei.*

## **Articolul 57**

### **Exercitarea drepturilor și a libertăților**

*Cetățenii români, cetățenii străini și apatrizii trebuie să-și exercite drepturile și libertățile constituționale cu buna-credința, fără să încalce drepturile și libertățile celorlalți.*

## **2. Plângerea prealabilă este introdusă în termenul legal**

Potrivit art. 7 alin. (1) din Legea 554/2004:

*În cazul actului administrativ normativ, plângerea prealabilă poate fi formulată oricând. (la 02-08-2007, Alin. (1<sup>^</sup>1) al art. 7 a fost introdus de pct. 8 al art. I din LEGEA nr. 262 din 19 iulie 2007, publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 510 din 30 iulie 2007)*

### **3. Nelegalitatea HG nr. 631/2019**

**HG 631/2019** este nelegală, contravenind

- (i) Constituției României
- (ii) Legii nr. 52 din 21 ianuarie 2003 (\*republicată\*) privind transparența decizională în administrația publică\*)
- (iii) Hotărârii nr. 561 din 10 mai 2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, publicată în Monitorul Oficial nr. 319 din 14 mai 2009
- (iv) Legii nr. 90 din 26 martie 2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor
- (i) Legii nr. 24 din 27 martie 2000 (\*\*republicată\*\*) privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative Publicat în MONITORUL OFICIAL nr. 260 din 21 aprilie 2010
- (ii) Legii Nr. 92 din 24 iulie 1996 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale, publicată în Monitorul Oficial NR. 169 din 30 iulie 1996
- (iii) Legii nr. 415 din 27 iunie 2002 (\*actualizată\*) privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării (actualizată la data de 23 iulie 2009\*)

#### **A. Nu s-a respectat procedura de elaborare a actelor normative prevăzută de Legea 52/2003, cu modificările și completările ulterioare, republicată.**

Proiectul Hotărârii nr. 631/ privind stabilirea măsurilor pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Președintele României din anul 2019, publicată în Monitorul Oficial al României Nr. 712 din 29 august 2019 nu a fost a respectat transparența decizională, nefiind o consultare publică înainte de elaborare:

##### **Articolul 1**

**(1) Prezenta lege stabilește regulile procedurale minimale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale în cadrul autorităților administrației publice centrale și locale, alese sau numite, precum și al altor instituții publice care utilizează resurse financiare**

*publice, în raporturile stabilite între ele cu cetățenii și asociațiile legal constituite ale acestora.*

*(2) Legea are drept scop:*

- a) să sporească gradul de responsabilitate a administrației publice față de cetățean, ca beneficiar al deciziei administrative;*
- b) să implice participarea activă a cetățenilor în procesul de luare a deciziilor administrative și în procesul de elaborare a actelor normative;*
- c) să sporească gradul de transparență la nivelul întregii administrații publice.*

#### *Articolul 2*

*Principiile care stau la baza prezentei legi sunt următoarele:*

- a) informarea în prealabil, din oficiu, a persoanelor asupra problemelor de interes public care urmează să fie dezbătute de autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și asupra proiectelor de acte normative;*
- b) consultarea cetățenilor și a asociațiilor legal constituite, la inițiativa autorităților publice, în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative;*
- c) participarea activă a cetățenilor la luarea deciziilor administrative și în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative, cu respectarea următoarelor reguli:*
  - 1. ședințele și dezbaterile autorităților și instituțiilor publice care fac obiectul prezentei legi sunt publice, în condițiile legii;*
  - 2. dezbaterile vor fi consemnate și făcute publice;*
  - 3. minutele acestor ședințe vor fi înregistrate, arhivate și făcute publice, în condițiile legii.*

#### *Articolul 4*

*Autoritățile administrației publice obligate să respecte dispozițiile prezentei legi sunt: a) autoritățile administrației publice centrale: ministerele, alte organe centrale ale administrației publice din subordinea Guvernului sau a ministerelor, serviciile publice descentralizate ale acestora, precum și autoritățile administrative autonome;*

#### *Articolul 7*

*(1) În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune în site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. Autoritatea administrației publice va transmite proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații.*

*(2) Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice. Anunțul va cuprinde: data afișării, o notă de fundamentare, o expunere de motive, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării*



*actului normativ propus, un studiu de impact și/sau de fezabilitate, după caz, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul-limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ.*

*(3) Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ cu relevanță asupra mediului de afaceri se transmite de către inițiator asociațiilor de afaceri și altor asociații legal constituite, pe domenii specifice de activitate, în termenul prevăzut la alin. (2).*

*(4) La publicarea anunțului, autoritatea administrației publice va stabili o perioadă de cel puțin 10 zile calendaristice pentru proiectele de acte normative prevăzute la alin. (2), pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice.*

*(5) Propunerile, sugestiile sau opiniile cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice se vor consemna într-un registru, menționându-se data primirii, persoana și datele de contact de la care s-a primit propunerea, opinia sau recomandarea.*

*(6) Persoanele sau organizațiile interesate care transmit în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice vor specifica articolul sau articolele din proiectul de act normativ la care se referă, menționând data trimiterii și datele de contact ale expeditorului.*

*(7) Conducătorul autorității publice va desemna o persoană din cadrul instituției, responsabilă pentru relația cu societatea civilă, care să primească propunerile, sugestiile și opiniile persoanelor interesate cu privire la proiectul de act normativ propus.*

*(8) Proiectul de act normativ se transmite spre analiză și avizare autorităților publice interesate numai după definitivare, pe baza observațiilor și propunerilor formulate potrivit alin. (4).*

*(9) Autoritatea publică în cauză este obligată să decidă organizarea unei întâlniri în care să se dezbată public proiectul de act normativ, dacă acest lucru a fost cerut în scris de către o asociație legal constituită sau de către o altă autoritate publică.*

*(10) Dezbaterile publice se vor desfășura după următoarele reguli: a) autoritatea publică responsabilă, prin persoana desemnată conform alin. (7), va organiza întâlnirea, va publica pe site-ul propriu și va afișa la sediul propriu, alături de documentele menționate la alin. (2), și modalitatea de colectare a recomandărilor, modalitatea de înscriere și luare a cuvântului, timpul alocat luării cuvântului și orice alte detalii de desfășurare a dezbaterii publice prin care se asigură dreptul la libera exprimare al oricărui cetățean interesat;*

*b) dezbaterea publică se va încheia în momentul în care toți solicitanții înscriși la cuvânt și-au exprimat recomandările cu referire concretă doar la proiectul de act normativ în discuție;*

*c) la dezbaterea publică vor participa obligatoriu inițiatorul și/sau inițiatorii proiectului de act normativ din cadrul instituției sau autorității publice locale, experții și/sau specialiștii care au participat la elaborarea notei de fundamentare, a expunerii de motive, a referatului de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, a studiului de impact și/sau de fezabilitate, după caz, și a proiectului de act normativ;*

*d) în termen de 10 zile calendaristice de la încheierea dezbaterii publice se asigură accesul public, pe site-ul și la sediul autorității publice responsabile, la următoarele documente: minuta dezbaterii publice, recomandările scrise colectate, versiunile îmbunătățite ale proiectului de act normativ în diverse etape ale elaborării, rapoartele de avizare, precum și versiunea finală adoptată a actului normativ.*

*(11) Toate documentele prevăzute la alin. (2) și alin. (10) lit. a) și d) vor fi păstrate pe site-ul autorității publice responsabile într-o secțiune dedicată transparenței decizionale. Toate actualizările în site vor menționa obligatoriu data afișării.*

*(12) În toate cazurile în care se organizează dezbateri publice, acestea trebuie să se desfășoare în cel mult 10 zile calendaristice de la publicarea datei și locului unde urmează să fie organizate. Autoritatea publică în cauză trebuie să analizeze toate recomandările referitoare la proiectul de act normativ în discuție.*

*(13) În cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare.*

#### **Articolul 11**

*Minuta ședinței publice, incluzând și votul fiecărui membru, cu excepția cazurilor în care s-a hotărât vot secret, va fi afișată la sediul autorității publice în cauză și publicată în site-ul propriu.*

**B. Au fost nesocotite dispozițiile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative privind necesitatea avizării proiectului de hotărâre de către CSAT, având în vedere că funcțiile STS au fost modificate și extinse**

*4. Având în vedere dispozițiile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, ... trebuie notate informații privind necesitatea avizării proiectului de act normativ de către următoarele instituții:*

- a) Consiliul Legislativ;*
- b) Consiliul Suprem de Apărare a țării ;*
- c) Consiliul Economic și Social; d) Consiliul Concurenței;*
- e) Curtea de Conturi.*

#### **6. Alte informații**

*d) funcții ale instituțiilor existente ce vor fi modificate sau extinse;*

#### **Articolul 3**

*(1) Normele de tehnică legislativă sunt obligatorii la elaborarea proiectelor de lege de către Guvern și a propunerilor legislative aparținând deputaților, senatorilor sau cetățenilor, în*



*cadrul exercitării dreptului la inițiativă legislativă, la elaborarea și adoptarea ordonanțelor și hotărârilor Guvernului, precum și la elaborarea și adoptarea actelor normative ale celorlalte autorități cu asemenea atribuții.*

#### **Articolul 4**

*(1) Actele normative se elaborează în funcție de ierarhia lor, de categoria acestora și de autoritatea publică competentă să le adopte.*

*(2) Categoriile de acte normative și normele de competență privind adoptarea acestora sunt stabilite prin Constituția României, republicată, și prin celelalte legi.*

*(3) Actele normative date în executarea legilor, ordonanțelor sau a hotărârilor Guvernului se emit în limitele și potrivit normelor care le ordonă.*

#### **Articolul 6**

*(1) Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului. (la 18-03-2011, Alin. (1) al art. 6 a fost modificat de pct. 1 al art. I din LEGEA nr. 29 din 11 martie 2011, publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 182 din 15 martie 2011.)*

*(2) Pentru fundamentarea noii reglementări se va porni de la dezideratele sociale prezente și de perspectivă, precum și de la insuficiențele legislației în vigoare. (3) Proiectele de acte normative se supun spre adoptare însoțite de o expunere de motive, o notă de fundamentare sau un referat de aprobare, precum și de un studiu de impact, după caz.*

**C. Legea nr. 92 din 24 iulie 1996 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale, publicată în Monitorul Oficial nr. 169 din 30 iulie 1996 nu permite implicarea acestui serviciu secret militarizat în procesul democratic al alegerilor**

#### **Articolul 1**

*(4) Serviciul de Telecomunicații Speciale garantează protecția și confidențialitatea telecomunicațiilor speciale, acestea fiind exceptate de la regimul licențelor și al autorizațiilor prevăzute în Legea telecomunicațiilor.*

*(5) Serviciul de Telecomunicații Speciale are structura militară și face parte din sistemul național de apărare.*

#### **Articolul 3**

*Activitatea Serviciului de Telecomunicații Speciale este organizată și coordonată de către Consiliul Suprem de Apărare a Tarii.*

#### *Articolul 5*

*Serviciul de Telecomunicații Speciale își desfășoară activitatea cu respectarea Constituției României și a legilor țării, a hotărârilor Consiliului Suprem de Apărare a Tariei și ale Guvernului, precum și a regulamentelor militare generale.*

#### *Articolul 6*

*(1) Cadrele militare și salariații civili din Serviciul de Telecomunicații Speciale au obligația de a asigura confidențialitatea în utilizarea telecomunicațiilor speciale, interceptarea comunicațiilor fiindu-le interzisă.*

*(2) Personalul Serviciului de Telecomunicații Speciale are obligația de a păstra cu strictețe secretul de stat, militar și profesional, inclusiv după părăsirea serviciului.*

#### *Articolul 13*

*(1) Serviciul de Telecomunicații Speciale este organ de mobilizare, care tine evidenta personalului existent la pace și a rezerviștilor cuprinși în documentele de mobilizare.*

*(2) Normele de funcționare și activitatea de mobilizare și evidenta se stabilesc de comun acord cu Statul Major General al Ministerului Apărării Naționale.*

**D. Încălcarea Hotărârii nr. 561 din 10 mai 2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, publicată în Monitorul Oficial nr. 319 din 14 mai 2009**

#### *Articolul 1*

*Expunerea de motive, nota de fundamentare și referatul de aprobare sunt instrumente de prezentare și motivare, elaborate în vederea evaluării impactului proiectelor de acte normative asupra domeniilor social, economic și de mediu, asupra bugetului general consolidat, precum și în vederea asigurării coerenței legislative.*

#### *Articolul 2*

*(1) Instrumentul de prezentare și motivare, elaborat în conformitate cu structura prevăzută în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre, este obligatoriu atât pentru proiectele de lege propuse de Guvern, pentru proiectele de ordonanță și de ordonanță de urgență, cât și pentru proiectele de hotărâre a Guvernului ce au un impact asupra domeniilor social, economic și de mediu, asupra bugetului general consolidat sau asupra legislației în vigoare.*

- (2) *Pentru proiectele de hotărâre a Guvernului care nu au impact asupra domeniilor social, economic și de mediu, asupra bugetului general consolidat sau asupra legislației în vigoare, instrumentele de prezentare și motivare vor fi elaborate conform prevederilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, fără să fie necesară respectarea*

**E. Nu s-au respectat prevederile Legii nr. 90 din 26 martie 2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, Publicat în Monitorul Oficial nr. 164 din 2 aprilie 2001**

#### *Articolul 11*

*În realizarea funcțiilor sale Guvernul îndeplinește următoarele atribuții principale:*

- c) emite hotărâri pentru organizarea executării legilor, ordonanțe în temeiul unei legi speciale de abilitare și ordonanțe de urgență potrivit Constituției;*
- d) asigură executarea de către autoritățile administrației publice a legilor și a celorlalte dispoziții normative date în aplicarea acestora;*
- h) asigură apărarea ordinii de drept, a liniștii publice și siguranței cetățeanului, precum și a drepturilor și libertăților cetățenilor, în condițiile prevăzute de lege;*
- l) conduce și controlează activitatea ministerelor și a celorlalte organe centrale de specialitate din subordinea sa;*

#### *Articolul 26*

- (1) *În exercitarea atribuțiilor sale Guvernul adoptă hotărâri și ordonanțe. Hotărârile se emit pentru organizarea executării legilor.*

#### *Articolul 53*

(1) *Miniștrii îndeplinesc în domeniul lor de activitate următoarele atribuții generale:*

- a) organizează, coordonează și controlează aplicarea legilor, ordonanțelor și hotărârilor Guvernului, a ordinelor și instrucțiunilor emise potrivit legii, cu respectarea limitelor de autoritate și a principiului autonomiei locale a instituțiilor publice și a agenților economici;*
- b) elaborează și avizează proiecte de lege, ordonanțe, hotărâri ale Guvernului, în condițiile stabilite prin metodologia aprobată de Guvern; (la 30-06-2006, Lit. b) a alin. (1) al art. 53 a fost modificată de pct. 2 al art. unic din LEGEA nr. 250 din 22 iunie 2006, publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 554 din 27 iunie 2006.)*

*Marti, 27 August*

**Nota de Fundamentare - HG nr.631/27.08.2019**

**SECȚIUNEA A 2-A.Motivul emiterii actului normativ**

**1.Descrierea situației actuale.**

Alegerile pentru Președintele României din anul 2019 se organizează în conformitate cu prevederile Legii nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii nr. 288/2015 privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare. Prevederile legilor menționate stabilesc atribuțiile autorităților administrației publice centrale și locale în materia pregătirii, organizării și desfășurării alegerilor pentru Președintele României, respectiv. Aceste dispoziții legale sunt completate de prevederile art. 120 din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, și de dispozițiile art. 155 alin. (2) lit. b) și art. 156 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

Principalele autorități publice implicate în organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Președintele României, conform legii, sunt Autoritatea Electorală Permanentă, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Afacerilor Externe, Institutul Național de Statistică, Serviciul de Telecomunicații Speciale, prefectii și primarii.

## **CONCLUZII**

**Conform cărei legi v-ați permis să introduceți în procesul de votare o instituție militarizată a statului roman, instituție care face parte din sistemul de apărare ?!**

**Și numai această prevedere s-ar putea constitui într-un argument suficient pentru abrogarea Hotărârii de Guvern nr. 631/2019.**

**Față de cele arătate mai sus vă solicit abrogarea, revocarea sau modificarea Hotărârea nr. 631/ privind stabilirea măsurilor pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Președintele României din anul 2019, publicată**

în Monitorul Oficial al României Nr. 712 din 29 august 2019, în sensul abrogării art. 5:

#### **Articolul 5**

**(1) Serviciul de Telecomunicații Speciale duce la îndeplinire următoarele măsuri tehnice principale:**a) asigură aplicații informatice conform cerințelor operaționale furnizate de Autoritatea Electorală Permanentă;

b) asigură echipamente informatice și de comunicații pentru implementarea și funcționarea sistemelor informatice utilizate în procesul electoral, precum și pentru asistența tehnică necesară acestora;

c) asigură serviciile de telefonie specială și de comunicații de voce și date, necesare birourilor electorale din țară;

d) asigură terminalele informatice necesare Sistemului informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal, înregistrării video-audio a operațiunilor efectuate de către membrii birourilor electorale ale secțiilor de votare pentru numărarea voturilor, precum și fotografierii proceselor-verbale privind consemnarea rezultatelor votării;

e) asigură terminalele informatice pentru secțiile de votare organizate în străinătate care să permită preluarea electronică a semnăturilor alegătorilor.

**(2) Serviciul de Telecomunicații Speciale asigură, la nivelul fiecărui județ, constituirea unor centre de intervenție operativă pentru remedierea eventualelor disfuncționalități ale Sistemului informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal.**

**(3) Serviciul de Telecomunicații Speciale asigură funcționarea Centrului de suport tehnic prin care furnizează asistență tehnică pentru operatorii de calculator din secțiile de votare.**

**(4) Dotarea și funcționarea centrelor de intervenție operativă și a Centrului de suport tehnic se asigură de către Serviciul de Telecomunicații Speciale.**

**În drept**, îmi motivez cererea cu normele de drept material citate în cursul prezentei.

Cristiana-Irina Anghel,

18 septembrie 2019

Doamnei Prim-Ministru al Guvernului României



**DOAMNEI PRIM-MINISTRU**

Subsemnata, **CRISTIANA-IRINA ANGHEL**, cetăean cu drepturi depline, domiciliată în ....., în temeiul dispozițiilor art. 7 alin. (1), modificat prin Legea 212 din 25 iulie 2018, din legea 554/2004 a contenciosului administrativ, modificată și actualizată, în termenul legal formulez prezenta

**PLÂNGERE PREALABILĂ**

**Prin care solicit revocarea sau modificarea Hotărârii de Guvern nr. 632/2019, (Hotărârea nr. 632/2019 privind aprobarea bugetului și a cheltuielilor necesare pentru pregătirea, organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Președintele României din anul 2019, publicată în Monitorul Oficial al României Nr. 712 din 29 august 2019), în sensul abrogării art. 6, act normativ pe care îl consider esențial nelegal iar preverile sale profund neconstituționale.**

Menționez că în data de 18 septembrie am înregistrat la Cabinetul premierului și la Secretariatul General al Guvernului, la Nr. **15D/8244/18.09.2019**, o altă plângere prealabilă, referitoare la Hotărârea Guvernului nr. 631/2019 privind stabilirea măsurilor pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Președintele României din anul 2019, publicată în Monitorul Oficial al României Nr. 712 din 29 august 2019), **în sensul abrogării art. 5**

**MOTIVAREA PLÂNGERII PREALABILE**

## **PRECIZARE**

**În nicio democrație consolidată nu se ocupă de alegerile democratice un serviciu care face parte din sistemul de apărare al țării (o instituție militarizată) și care nu poate fi controlată de societatea civilă.**

**Echilibrul puterilor în stat este grav perturbat, iar prin hotărârile atacate (HG 631/2019 și HG 632/2019), din punctul meu de vedere, instituți un alt regim politic, neconstituțional, o dictatură militară.**

**Sistemul informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal (SIMPV) a fost introdus de Guvernul Cioloș în 2016 și utilizat la alegerile pentru Parlamentul Național, din anul 2016. S-a reușit astfel ”performanța” ca un partid alcătuit din 3 membri (Partidul Uniunea Salvați România) să obțină 9% din numărul parlamentarilor noului parlament, situație unică la nivel internațional (existând în lucru, la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și justiție un dosar penal pe tema ilegalității acestui partid la alegerile parlamentare din 2016). Mai mult, am contestat la vremea respectivă rezultatele din județul Caraș-Severin, în instanță, solicitând renumărarea voturilor, cererea fiind respinsă pe motiv că legea și softul nu permite.**

**De asemenea, și în 26 mai 2019 s-a folosit Sistemul informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal (SIMPV) - introdus de Guvernul Cioloș în 2016 - pentru alegerile europarlamentare, și pentru referendum.**

**Este de notorietate faptul că, la nivelul Parlamentului României s-a înființat o comisie de anchetă, Comisia parlamentară de anchetă pentru investigarea eventualelor nereguli și fraude semnalate în spațiul public cu ocazia derulării procesului electoral la alegerile din 26 mai 2019, în data de 26.06.2019, care are ca termen de raport 90 de zile de la data constituirii comisiei, adică 26 septembrie 2019.**

**Deja în spațiul public, președinta comisiei mai sus menționată, doamna deputat Lia-Olguța Vasilescu, a afirmat că softul a fost folosit ilegal.**

**Mai mult, conform Legii nr. 92 din 24 iulie 1996, privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale, este ilegal ca alegerile democratice să fie arbitrate de o instituție militarizată, pe timp de pace. (Articolul 8)**

**Ori, președintele României candidează în aceste alegeri. Mai mult, încălcând prevederile constituționale președintele deja face campanie electorală alături de PNL, la sediile acestuia sau cu ocazia diverselor evenimente.**

**Din punctul meu de vedere există un evident conflict de interese și o crasă încălcare a legislației în vigoare. Nu poți fi și arbitru și jucător.**

**Mai mult,**

**Invoc și aduc drept argumente, în drept:**

**Constituția României:**

**Articolul 80, Rolul Președintelui;**

**Articolul 92, Atribuții în domeniul apărării;**

**Articolul 108, Actele Guvernului, alin. (1), (2), (4);**

**Articolul 119, Consiliul Suprem de Apărare a Țării.**

**Și, insist :**

**Constuția României:**

**Articolul 1, Statul român.**

### **1. Legitimarea procesual activă**

Subsemnata, în calitate de cetățean cu drepturi depline, consider că drepturile și interesele mele legitime au fost, sunt și vor fi vătămate de actul administrativ normativ HG nr. 632/2019 și am calitatea de persoană vătămată în sensul definit de art. 7 alin. (1) coroborat cu art. 2 alin. (1) din legea 554/2004, publicată în Monitorul Oficial nr. 1154 din 7 decembrie 2004, modificată și actualizată și art. 52 și 57 din Constituția României.

*În cazul actului administrativ normativ, plângerea prealabilă poate fi formulată oricând. (la 02-08-2007, Alin. (1<sup>^</sup>1) al art. 7 a fost introdus de pct. 8 al art. I din LEGEA nr. 262 din 19 iulie 2007, publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 510 din 30 iulie 2007)*

### **2. Plângerea prealabilă este introdusă în termenul legal**

Potrivit art. 7 alin. (1) din Legea 554/2004:

*În cazul actului administrativ normativ, plângerea prealabilă poate fi formulată oricând. (la 02-08-2007, Alin. (1<sup>^</sup>1) al art. 7 a fost introdus de pct. 8 al art. I din LEGEA nr. 262 din 19 iulie 2007, publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 510 din 30 iulie 2007)*

### **3. Nelegalitatea HG nr. 632/2019**

**HG 632/2019** este nelegală, contravenind

(i) **Constituției României**

- (ii) Legii nr. 52 din 21 ianuarie 2003 (\*republicată\*) privind transparența decizională în administrația publică\*)
- (iii) Hotărâri nr. 561 din 10 mai 2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, publicată în Monitorul Oficial nr. 319 din 14 mai 2009
- (iv) Legii nr. 90 din 26 martie 2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor
- (i) Legii nr. 24 din 27 martie 2000 (\*\*republicată\*\*) privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative Publicat în MONITORUL OFICIAL nr. 260 din 21 aprilie 2010
- (ii) Legii Nr. 92 din 24 iulie 1996 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale, publicată în Monitorul Oficial NR. 169 din 30 iulie 1996
- (iii) Legii nr. 415 din 27 iunie 2002 (\*actualizată\*) privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării (actualizată la data de 23 iulie 2009\*)

**A. Nu s-a respectat procedura de elaborare a actelor normative prevăzută de Legea 52/2003, cu modificările și completările ulterioare, republicată.**

Proiectul Hotărâri nr. 632/2019 privind stabilirea măsurilor pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Președintele României din anul 2019, publicată în Monitorul Oficial al României Nr. 712 din 29 august 2019 nu a fost elaborată respectând transparența decizională, nefiind o consultare publică înainte elaborării:

**Articolul 1, alin. (1), (2);**

**Articolul 2,**

**Articolul 4**

**Articolul 7**

**Articolul 11**

.

**B. Au fost nesocotite dispozițiile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru eleborarea actelor normative privind necesitatea avizării proiectului de hotărâre de către CSAT, având în vedere că funcțiile STS au fost modificate și extinse**

**Articol 4**  
**Articolul 3**

**C. Legea nr. 92 din 24 iulie 1996 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale, publicată în Monitorul Oficial nr. 169 din 30 iulie 1996 nu permite implicarea acestui serviciu secret militarizat în procesul democratic al alegerilor**

**Articolul 1, alin. (4), (5);**  
**Articolul 3**  
**Articolul 5**  
**Articolul 6**  
**Articolul 13**

**D. Încălcarea Hotărârii nr. 561 din 10 mai 2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, publicată în Monitorul Oficial nr. 319 din 14 mai 2009**

**Articolul 1**

**E. Nu s-au respectat prevederile Legii nr. 90 din 26 martie 2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, Publicat în Monitorul Oficial nr. 164 din 2 aprilie 2001**

**Articolul 11, alin. (1), (2)**  
**Articolul 26, alin. (1)**  
**Articolul 53, alin. (1)**

## CONCLUZII

**V-ați permis să introduceți în procesul de votare o instituție militarizată a statului roman, instituție care face parte din sistemul de apărare, încălcând legislația în vigoare.**

**Și numai această prevedere poate constitui un argument suficient pentru abrogarea Hotărârii de Guvern nr. 632/2019.**

Față de cele arătate mai sus vă solicit abrogarea, revocarea sau modificarea **Hotărârii de Guvern nr. 632/2019**, (Hotărârea nr. 632/2019 privind aprobarea bugetului și a cheltuielilor necesare pentru pregătirea, organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Președintele României din anul 2019, publicată în Monitorul Oficial al României Nr. 712 din 29 august 2019), , **în sensul abrogării art. 6**, act normativ pe care îl consider esențial nelegal iar preverile sale profund neconstituționale.

**În drept**, îmi motivez cererea cu normele de drept material citate în cursul prezentei.

Cristiana-Irina Anghel,

20 septembrie 2019

**Prim-Ministrului al Guvernului României**



[WWW.LUMEAJUSTITIEI.RO](http://WWW.LUMEAJUSTITIEI.RO)