

GUVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată și al art.62 alin.(3) și (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Articol I - Hotărârea Guvernului nr.652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.443 din 29 iunie 2009, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 6, la punctul VIII după poziția 4² se introduce o nouă poziție, 4³, cu următorul cuprins:

“Art.6 - VIII. alte atribuții:

4³. elaborează strategiile de comunicare, organizează conferințele de presă ale ministerului și răspunde de asigurarea caracterului coerent și unic al mesajului public al ministerului.

2. La articolul 22, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

“Art.22 - (1) Ministerul dispune de un aparat administrativ propriu, organizat la nivel de direcții, servicii, birouri, denumite în continuare compartimente administrative, și compus din 413 posturi, exclusiv demnitarii, posturile aferente cabinetului ministrului și cele ale Direcției de implementare a proiectelor finanțate din împrumuturi externe (DIPFIE) și Direcției Naționale de Probațiune (DNP).”

3. La articolul 22, după alineatul (1¹) se introduc două noi alineate, alin.(1²) și (1³) cu următorul cuprins:

“Art.22 - (1²) Pentru elaborarea unor proiecte specifice realizării obiectivelor Ministerului Justiției, pe perioada mandatului său, ministrul justiției, poate numi, prin ordin, consilieri onorifici în domenii precum domeniul economic, management judiciar, comunicare, politici publice din domeniul justiției, afaceri externe și diplomație.

(1³)Activitatea consilierilor onorifici prevăzuți la alin.(1²) este neremunerată.”

4. Articolul 36³ se abrogă.

5. Anexa nr. 1 "Structura organizatorică a Ministerului Justiției" se modifică și se înlocuiește cu Anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

6. La anexa nr. 3, subpunctul 4 de la punctul III se abrogă.

Articolul II - (1) Cele 20 de posturi aprobate pentru Institutul Național de Criminologie se desființează, cu excepția a 14 posturi de personal de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor, de funcționar public precum și de personal contractual, care vor fi redistribuite în cadrul aparatului propriu al Ministerului Justiției, în funcție de necesități.

(2) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri a Guvernului, prin ordin al ministrului justiției se va stabili repartizarea personalului preluat în cadrul direcțiilor, serviciilor sau birourilor din aparatul propriu al Ministerului Justiției.

(3) La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri a Guvernului, patrimoniul Institutului, precum și dosarele profesionale ale personalului angajat, se transferă la Ministerul Justiției. Modalitățile de predare-primire a elementelor patrimoniale și a altor documente se stabilesc prin ordin al ministrului justiției.

Articolul III - La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri a Guvernului, Hotărârea Guvernului nr.14/2017 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului Național de Criminologie, precum și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 44 din 16 ianuarie 2017, se abrogă.

PRIM - MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ HOTĂRÂRE pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției	
Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>1. Institutul Național de Criminologie a fost înființat prin Hotărârea Guvernului nr. 14/2017 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului Național de Criminologie, precum și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției. Conform Hotărârii Guvernului nr. 14/2017, principala activitate desfășurată de către Institut, respectiv cercetarea criminologică, are ca finalitate fundamentarea științifică, în mod efectiv, a procesului legislativ și a politicilor de prevenire, prin efectuarea diferitelor studii, precum și prin participarea la grupuri de lucru și la manifestări științifice din domeniu.</p> <p>Privitor la structura de personal, actul de înființare prevede că Institutul funcționează cu 20 de posturi, din trei categorii profesionale: personal de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor, personal contractual și funcționari publici.</p> <p>Conform Regulamentului de organizare și funcționare (aprobat prin Ordinul Ministrului Justiției nr. 3406/C/2019 din 13.08.2019), noul Institut are o structură trihotomică, formată dintr-un serviciu de cercetare, dintr-un birou economico-financiar și administrativ, precum și dintr-un compartiment de secretariat.</p> <p>În perioada imediat următoare adoptării actului de înființare, în vederea operaționalizării institutului, posturile vacante de personal de specialitate juridică au fost scoase la concurs, niciunul din cele șapte posturi nefiind însă ocupate. În urma adoptării unui</p>

nou Regulament de concurs pentru ocuparea posturilor vacante din Ministerul Justiției și Institutul Național de Criminologie, aprobat prin Ordinul Ministrului Justiției nr. 666/2018, precum și a desfășurării concursului în perioada martie-iulie 2018, toate cele șapte posturi vacante au fost ocupate. De asemenea, procesul de operaționalizare a continuat pe parcursul anului 2018 prin completarea schemei de personal aprobate, în prezent fiind ocupate 14 din cele 20 de posturi ale Institutului. Toate cele 14 posturi sunt aferente unor funcții de execuție: 9 în cadrul Serviciului Cercetare, 4 în cadrul Biroului Economico-Financiar și Administrativ, iar unul în cadrul Compartimentul Secretariat.

În ceea ce privește funcțiile de conducere, încă de la înființare, Institutul nu a beneficiat de numirea unei persoane în funcția de director. Atribuțiile acestuia au fost exercitate pe perioade determinate de timp (un număr redus de zile/lună) prin delegarea unei persoane din cadrul Ministerului Justiției, iar ulterior, din cadrul Institutului Național de Criminologie.

Referitor la celelalte funcții de conducere ale Institutului, respectiv cea de Șef Serviciu, precum și cea de Șef Birou, doar ultima menționată este ocupată prin delegarea temporară a unui membru din cadrul Biroului Economico - Financiar și Administrativ, care îndeplinește condițiile legale exercitării acestei funcții.

Astfel, în ceea ce privește funcționarea Institutului, s-a constatat că:

1. **numărul redus de posturi** prevăzute în schema de personal face aproape imposibilă conformarea la exigențele legale privitoare la constituirea diverselor comisii, precum și la exercitarea diferitelor funcții în cadrul instituțiilor publice, cu titlu exemplificativ enumerând următoarele:
 - Comisia de monitorizare prevăzută de Ordinul Secretariatului General al Guvernului nr. 600/2018 privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice;
 - Comisia de evaluare prevăzută de Hotărârea nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-

cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;

- Comisia de inventariere prevăzută de Ordinul nr. 2861/2009 pentru aprobarea Normelor privind organizarea și efectuarea inventarierii elementelor de natura activelor, datoriilor și capitalurilor proprii;
- Responsabil cu riscurile, prevăzut de Ordinul Secretariatului General al Guvernului nr. 600/2018 privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice;
- Persoana desemnată cu implementarea prevederilor referitoare la declarațiile de avere și declarațiile de interese, conform Legii nr. 176 din 1 septembrie 2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative;
- Persoana desemnată pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 544/2001 etc.

2. întocmirea obligatorie a documentației aferente procedurilor operaționale și pentru implementarea controlului intern managerial (documentație disproporționată raportat la dimensiunile instituției) ar reclama un timp îndelungat, rezultând în deturnarea activității principale de la cea de cercetare criminologică la una preponderent administrativă;

3. lipsa numirii definitive a unei persoane în funcția de director determină o îngreunare a desfășurării activității Institutului atât din punct de vedere administrativ (proceduri, SCIM, etc.), cât și substanțial (lipsind coordonarea și managementul eficient al resurselor umane și financiare ale Institutului).

Pe de altă parte, activitățile pe care le desfășoară la acest moment Institutul Național de Criminologie sunt, de fapt, o parte din activitățile care pot fi exercitate în cadrul unor compartimente din Ministerul Justiției potrivit atribuțiilor ministerului, astfel cum rezultă din Hotărârea Guvernului nr.652/2009.

Principalele activități desfășurate de Institutul Național de Criminologie constau în:

1. organizează activități de cercetare și evaluare a criminalității din România pentru a oferi o viziune unitară asupra nivelului acestui fenomen și a formelor sale de manifestare;
2. realizează analize, studii, rapoarte, prognoze privind cauzele și evoluția criminalității, pe care le prezintă Ministerului Justiției în vederea luării unei decizii corecte, argumentate științific, de politică penală și penitenciară;
3. participă la elaborarea proiectelor de legi și a altor acte normative în domeniul prevenirii și controlului criminalității;
4. organizează manifestări științifice interne și internaționale pe teme de interes major pentru sistemul judiciar.

Toate aceste categorii de activități sunt desfășurate, în acest moment atât de Institutul Național de Criminologie, cât și de compartimente de specialitate ale Ministerului Justiției. Astfel, printre atribuțiile Ministerului Justiției, se regăsesc:

- negocierea, implementarea, monitorizarea și evaluarea programelor internaționale de asistență tehnică și financiară pentru sistemul justiției și pentru prevenirea criminalității și a corupției, indiferent de instituția beneficiară sau care le implementează;
- participarea la elaborarea, modificarea și completarea strategiilor, programelor și planurilor de prevenire a criminalității organizate;
- participarea la realizarea unor studii privind funcționalitatea sistemului judiciar și evoluția fenomenelor judiciare;
- elaborarea proiectelor de acte normative care au legătură cu domeniul de activitate al Ministerului Justiției;
- efectuarea de studii, analize și documentări privind necesitatea inițierii, completării sau modificării unor acte normative din domeniul justiției;

Având în vedere considerentele de mai sus, apreciem că menținerea unei structuri distincte - Institutul Național de Criminologie - nu se justifică, având în vedere că, până la acest moment, operaționalizarea Institutului nu a putut fi realizată într-un mod eficient.

	<p>2. Dispozițiile art.41 alin.(1) și (2) din Legea nr.182/2002 privind protecția informațiilor clasificate, cu modificările și completările ulterioare, prevăd că în cadrul autorităților, instituțiilor publice și al agenților economici care dețin informații clasificate se organizează compartimente speciale pentru evidența, prelucrarea, procesarea, păstrarea, manipularea și multiplicarea acestora, în condiții de siguranță.</p> <p>Compartimentele speciale prevăzute mai-sus se subordonează conducătorului autorității sau instituției publice ori al agentului economic.</p> <p>În conformitate cu prevederile actului normativ menționat mai sus, se impune ca activitatea desfășurată de Serviciul Informații Clasificate să fie coordonată direct de coordonatorul instituției, respectiv de ministrul justiției.</p> <p>3. În mod tradițional, până în anul 2013, în subordinea Ministerului Justiției a funcționat o structură de comunicare responsabilă pentru relația Ministerului Justiției cu mass-media. Lipsa unui compartiment responsabil în mod exclusiv pentru relația cu mass-media a condus, însă, la dificultăți în realizarea unei strategii de comunicare a Ministerului Justiției. Compartimentul va avea o structură de 2 posturi și se va constitui ca urmare a reorganizării Ministerului Justiției, fără a implica un impact financiar suplimentar asupra bugetului de stat.</p> <p>4. Eficientizarea activității economice și de investiții a Ministerului Justiției presupune și o regândire a modului de organizare actuală a compartimentelor de specialitate, la acest moment Direcția Financiar Contabilă și Direcția Investiții funcționând ca structuri distincte.</p> <p>5. Crearea unui sistem judiciar modern, eficient și transparent implică atât îmbunătățirea cadrului normativ și instituțional aferent, cât și implementarea unor standarde de management la nivelul instituțiilor sistemului judiciar, care să confere calitate actului de justiție. Având în vedere necesitatea cooptării în proiectele majore ale instituției, de larg interes pentru mediul juridic și mediul de afaceri, a unor personalități cu largă recunoaștere, proiectul prevede posibilitatea numirii, prin ordin al ministrului justiției, a unor consilieri onorifici.</p>
1 ¹ . - În cazul proiectelor de acte normative	Nu este cazul.

<p>care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p>	
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>1. Prezenta hotărâre a Guvernului prevede:</p> <ul style="list-style-type: none"> - desființarea Institutului Național de Criminologie, personalul încadrat la Institutul Național de Criminologie precum și posturile aferente acestuia fiind preluate de Ministerul Justiției; - redistribuirea personalului încadrat în cadrul Institutului Național de Criminologie se face în funcție de necesitățile Ministerului Justiției; - desființarea celor 6 posturi vacante din cadrul Institutului Național de Criminologie, precum și a încă 4 posturi din cadrul Ministerului Justiției; - înființarea Compartimentului pentru Comunicare în cadrul Ministerului Justiției având ca atribuții principale: <ul style="list-style-type: none"> a) crearea și evaluarea imaginii publice a politicii din domeniul justiției și elaborarea recomandărilor în consecință; b) elaborarea strategiilor de comunicare; c) organizarea activităților publice ale ministrului justiției și ale altor reprezentanți ai ministerului; d) organizarea conferințelor de presă ale ministerului; e) elaborarea și transmiterea comunicatelor de presă, fiind singurul compartiment din cadrul ministerului abilitat în acest sens; f) elaborarea revistei presei și sintezei știrilor importante pentru justiție; - modificarea Anexei nr.1 din Hotărârea Guvernului nr.652/2009, în sensul relocării Serviciului Informații Clasificate în directă subordonare a ministrului justiției, precum și a înființării atât a Compartimentului pentru Comunicare cât și a Direcției Economice, direcție rezultată ca efect al comasării Direcției Financiar -Contabile și Direcției Investiții; - o nouă structură organizatorică a Ministerului Justiției, compusă din 413 posturi, structură care asigură o buna funcționare a instituției; - schimbarea denumirii Serviciului Comunicare și Relații cu Publicul în Serviciul Relații cu Publicul.
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>

Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a - Impactul financiar, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2019	2020	2021	2022	2023	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						

(i) cheltuieli de personal						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	<p>Promovarea prezentului proiect de act normativ nu generează impact financiar în bugetul aprobat Ministerului Justiției.</p> <p>Activitatea consilierilor onorifici este neremunerată.</p> <p>Salarizarea personalului din cadrul Institutului Național de Criminologie este similară cu salarizarea personalului din cadrul Ministerului Justiției, prin desființarea institutului nu sunt înregistrate cheltuieli suplimentare de personal.</p>					
Secțiunea a 5 -a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Alte informații	Nu au fost identificate					

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	Proiectul va fi supus avizului Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul a fost publicat pe site-ul Ministerul Justiției.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a - Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl adoptați.

Ministrul Justiției

Cătălin Marian PREDOIU

Avizăm favorabil:

Ministrul Muncii și Protecției Sociale

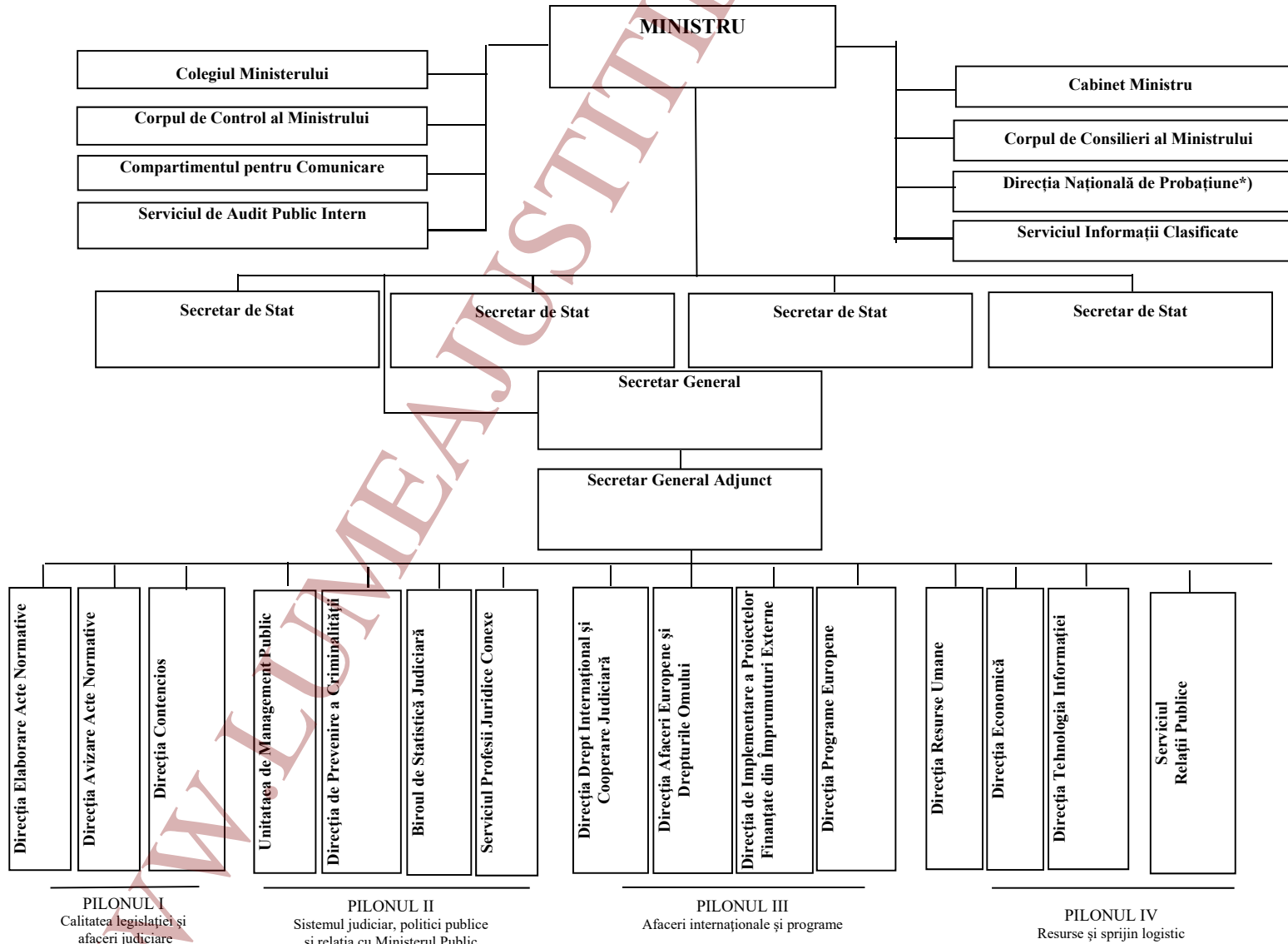
Victoria Violeta ALEXANDRU

Ministrul Finanțelor Publice

Vasile-Florin CÎȚU

STRUCTURA ORGANIZATORICĂ a Ministerului Justiției

Numărul maxim de posturi: 413 (exclusiv demnitarii, posturile aferente cabinetului ministrului, DIPFIE și DNP)



*) Structură cu personalitate juridică

Notă:

Pilonii instituți prin organigramă nu produc efecte juridice. Rolul pilonilor este exclusiv de a structura, în funcție de domeniile de activitate, compartimentele din cadrul instituției.

1) Anexa este reprodusă din facsimil.