

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre
pentru modificarea anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea
Ministerului Justiției

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Suplimentarea numărului de posturi pentru instanțele judecătorești în vederea unei funcționări optime a acestora a fost un obiectiv inclus în Strategia pentru dezvoltarea sistemului judiciar 2015-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1155/2014, precum și în Planul de activități al Ministerului Justiției pe anul 2020. Însă, după ultima suplimentare de posturi de la sfârșitul anului 2016, bugetul alocat instanțelor judecătorești a permis doar ocuparea posturilor vacante existente în statele de funcții, neexistând premisele financiare necesare unei noi suplimentări.

În perioada 2013-2016 au fost adoptate măsuri de suplimentare a numărului de posturi pentru instanțe în scopul pregătirii sistemului judiciar pentru intrarea în vigoare a noilor coduri, această suplimentare cu un total de 1018 posturi (414 posturi de judecător și 604 posturi de personal auxiliar de specialitate) având loc etapizat. Având în vedere că de la adoptarea acestor măsuri a trecut o perioadă de 5 ani, se impune o reevaluare a nevoilor de resurse umane la nivelul sistemului judiciar.

Necesitatea redimensionării schemelor de personal a fost relevată și de numeroasele solicitări ale conducerilor instanțelor judecătorești transmise Ministerului Justiției până în prezent (în perioada 2018-2021) pentru suplimentarea statelor de funcții ale instanțelor judecătorești cu diverse categorii de personal, în special personal auxiliar de specialitate. Prin adresele nr. 2375, 3147, 3860, 5772/2020 ale Consiliului Superior al Magistraturii (CSM), s-a arătat, de asemenea, că, în mod constant, instanțele judecătorești au solicitat sprijinul CSM în asigurarea unor resurse umane suplimentare, în scopul desfășurării activității judecătorești în parametri optimi și al realizării unui act de justiție de calitate.

În realizarea demersurilor necesare aducerii la îndeplinire a obiectivului strategic al suplimentării statelor de funcții ale instanțelor judecătorești, prin Ordinul ministrului justiției nr. 6690/C/2020 a fost constituit un grup de lucru comun format din reprezentanți ai Ministerului Justiției și ai CSM pentru analiza și alocarea resurselor umane necesare bunei funcționări a instanțelor judecătorești.

În urma unei analize preliminare, bazată pe date concrete furnizate de către conducerile instanțelor, grupul de lucru a concluzionat faptul că este necesară suplimentarea posturilor de grefier, astfel încât să se asigure un raport grefier/judecător care să permită realizarea un act de justiție într-un termen rezonabil și de calitate, inclusiv prin raportare la standardele din sistemele de justiție ale statelor membre

ale Uniunii Europene, în vederea consolidării independenței justiției. În *Raportul Băncii Mondiale din anul 2013 privind analiza funcțională a sectorului justiției din România*, s-a reținut faptul că numărul personalului auxiliar din sistemul judiciar este mult mai scăzut decât mediile pe plan european, raportul posturilor de grefier la posturile de judecător fiind la nivel european, în anul 2010, de 2 posturi de grefier la 1 post de judecător.

Astfel, ținând cont de aceste recomandări, dar și de posibilitățile reduse de finanțare ale sistemului judiciar, în cadrul grupului de lucru s-a propus luarea în considerare a suplimentării posturilor de grefieri pentru ședințele de judecată, în vederea obținerii unui raport grefier/judecător de 1,5.

În sprijinul acestor demersuri, în contextul unei întâlniri interinstituționale din data de 16.07.2020 la sediul Consiliului Superior al Magistraturii, în urma discuțiilor purtate, ministrul justiției și ministrul finanțelor publice au decis alocarea de resurse financiare pentru o suplimentare cu 200 de posturi grefieri. Astfel, prin *Hotărârea Guvernului nr. 938/2020 pentru modificarea anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției*, numărul maxim de posturi al instanțelor judecătorești a fost suplimentat cu 200 de posturi de grefieri.

Suplimentarea cu cele 200 de posturi a reprezentat doar o fază în procesul de realizare a obiectivelor arătate mai sus, multe dintre instanțe aflându-se în continuare sub pragul de 1,5 grefieri/judecător, astfel încât demersul de suplimentare demarat la finalul anului 2020 trebuie să continue.

Acest obiectiv este susținut și prin Programul de guvernare 2020-2024 care prevede, printre altele, continuarea, în perioada următoare, a politicii de personal a Ministerului Justiției demarată la finalul anului 2019, atât prin alocarea personalului suficient pentru desfășurarea actului de justiție, dar și pe baza așezării unor competențe ale instanțelor și parchetelor care să asigure o încărcătură echilibrată și scăderea volumului de dosare pe fiecare magistrat și grefier, continuând demersurile pentru completarea schemelor de personal și extinderea celor existente.

De asemenea, același program, statuează că, „în contextul în care *Strategia de dezvoltare a sistemului judiciar a avut în vedere orizontul de timp 2015-2020,...., viitoarea strategie (2021-2027) va defini cadrul de dezvoltare a sistemului judiciar, pentru a asigura o evoluție predictibilă și coerentă, constituind în acest sens un instrument necesar pentru sprijinirea îndeplinirii responsabilităților Consiliului de Management Strategic (COMS) de stabilire a strategiei de dezvoltare pe termen mediu și lung și a priorităților generale ale sistemului judiciar.*”

În mod concret, în vederea analizării necesității unor măsuri de redimensionare a schemelor de personal ale instanțelor judecătorești, luând în calcul aspectele discutate în ședințele grupului de lucru comun, Ministerul Justiției a solicitat conducerilor curților de apel comunicarea, pe fiecare instanță judecătorească din circumscripția curții, a numărului de grefieri care intră în ședințele de judecată.

Consultând datele transmise prin adresele curților de apel, a rezultat că o parte din grefieri sunt delegați la compartimentele auxiliare ale instanțelor, în funcție de necesități. Prin urmare, luându-se în calcul

	<p>aceste aspecte, a rezultat, în prezent, un raport real grefier/judecător mult scăzut față de obiectivul fixat de 1,5. Astfel, pe grade de jurisdicție, raportul grefier/judecător se prezintă astfel:</p> <p>a) curți de apel - 0,87</p> <p>b) tribunale - 1,01</p> <p>c) judecătorii - 1,26</p> <p>Ținând cont de obiectivul stabilit, respectiv atingerea unui raport de 1,5 grefier/judecător la toate gradele de jurisdicție și luând în calcul datele prezentate, a rezultat un necesar suplimentar de 2370 de posturi de grefieri (curți de apel - 596 posturi de grefieri, tribunale - 898 posturi de grefieri și judecătorii - 876 posturi de grefieri). Față de numărul mare de posturi rezultat în urma analizei, grupul de lucru a luat în considerare o suplimentare etapizată a posturilor necesare, prin aplicarea unor criterii complementare, respectiv volum de activitate și încărcătură puncte de complexitate/grefier.</p>				
1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora	Nu este cazul.				
2. Schimbări preconizate	<p>Față de cele expuse, ținând cont de posibilitățile de finanțare, dar și de cele privind ocuparea posturilor de grefier, respectiv de durata procedurilor de ocupare, care implică și aspecte privind baza de selecție a acestei categorii profesionale (în prezent existând deja un număr de 162 de posturi de grefier vacante), propunem suplimentarea la acest moment cu un procent de aproximativ 10% din necesarul total identificat, respectiv 200 de posturi de grefier pentru care să poată fi obținută și finanțarea corespunzătoare.</p> <p>Precizăm, totodată, că această propunere se înscrie și în solicitarea reprezentanților Consiliului Superior al Magistraturii la ultima întâlnire a grupului de lucru comun din data de 30 iunie 2021.</p>				
3. Alte informații					
Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ					
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.				
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul				
2. Impactul asupra mediului afaceri	Nu este cazul				
3. Impactul social	Nu este cazul				
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul				
5. Alte informații					
Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani).					
- mii lei -					
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani			Media pe 5 ani
1	2	3	5	6	7

	2021	2022	2024	2025	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:					
a) buget de stat, din acesta:					
(i) impozit pe profit					
(ii) impozit pe venit					
b) bugete locale:					
(i) impozit pe profit					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:					
(i) contribuții de asigurări					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+6.231	+24.923	+24.923	+24.923	+21.185
a) buget de stat, din acesta:	+6.231	+24.923	+24.923	+24.923	+21.185
(i) cheltuieli de personal	+6.231	+24.923	+24.923	+24.923	+21.185
(ii) alte cheltuieli					
b) bugete locale					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii					
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-6.231	-24.923	-24.923	-24.923	-21.185
a) buget de stat	-6.231	-24.923	-24.923	-24.923	-21.185
(i) cheltuieli de personal	-6.231	-24.923	-24.923	-24.923	-21.185
(ii) alte cheltuieli					
b) bugetele locale					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	<p>Impactul financiar a fost calculat astfel:</p> <p>Venit brut grefier gradul I = 10.156 lei</p> <p>Număr posturi propuse a fi suplimentate: 200 posturi grefier</p> <p>200 posturi * 10.156 lei/grefier = 2.031.200 lei/lună</p> <p>CAM = 2.031.200 lei * 2,25% = 45.702 lei</p> <p>2.031.200 lei + 45.702 lei = 2.076.902 lei</p> <p>Pentru anul 2021: a fost calculat pt. aproximativ 3 luni: 2.076.902 lei x 3 luni = 6.230.706 lei = 6.231 mii lei</p> <p>Pentru anii 2022 - 2025: 2.076.902 * 12 luni = 24.922.824 lei = 24.923 mii lei</p>				
7. Alte informații					
Secțiunea a 5 -a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare					
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Nu este cazul.				
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca					

urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în implementării noilor dispoziții.	
1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu au fost identificate documente în legislația comunitară în domeniu.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale dn care decurg angajamente	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	

c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	
Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a - Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l adoptați.

Ministrul Justiției

Stelian-Cristian ION

Avizează favorabil:

Viceprim-ministru

Ilie-Dan BARNA

Ministrul Muncii și Protecției Sociale

Raluca TURCAN

Ministrul Finanțelor, interimar

Florin-Vasile CÎȚU