



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

PLENUL

HOTĂRÂREA nr. 178
din 21 octombrie 2021

Analizând Propunerea legislativă privind modificarea art. 131 și art. 132 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, transmisă spre avizare de Senatul României și de Camera Deputaților,

În temeiul dispozițiilor art. 38 alin. (3) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu unanimitatea voturilor valabil exprimate,

PLENUL

CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art. 1 – Avizează favorabil Propunerea legislativă privind modificarea art. 131 și art. 132 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, cu observațiile prezentate în Anexa care



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

Număr de înregistrare în registrul de evidență a prelucrărilor de date cu caracter personal 2359

Pagina 1 din 2



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 – Prezenta hotărâre se comunică Camerei Deputaților și Senatului României, potrivit legii.

Data în București, la data de 21 octombrie 2021

**Judecător Mihai Bogdan Mateescu,
Președintele Consiliului Superior al Magistraturii**



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

Număr de înregistrare în registrul de evidență a prelucrărilor de date cu caracter personal 2359

Pagina 2 din 2



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 178 din 21 octombrie 2021

AVIZ

privind Propunerea legislativă privind modificarea art. 131 și art. 132 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară

În urma examinării Propunerii legislative privind modificarea art. 131 și art. 132 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, transmisă spre avizare de Senatul României și de Camera Deputaților,

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

În temeiul dispozițiilor art. 38 alin. (3) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

În baza Hotărârii nr. 178 din data de 21 octombrie 2021 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii,

Avizează favorabil Propunerea legislativă privind modificarea art. 131 și art. 132 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, cu următoarele observații:

Așa cum rezultă din cuprinsul propunerii legislative transmise spre avizare, se urmărește gestiunea bugetelor instanțelor judecătorești de către Înalta Curte de Casație și Justiție, prin preluarea acestei atribuții de la Ministerul Justiției.

În acest context, una dintre cele mai importante garanții ale independenței justiției este constituită tocmai de autonomia și siguranța financiară a sistemului judiciar, acest aspect condiționând buna exercitare a rolului său constituțional de către sistemul judiciar, atât în ipostaza sa de putere în stat, cât și în aceea de serviciu public. Modul de alocare și de administrare a bugetului instanțelor influențează modul de funcționare a fiecărei instanțe și condiționează, până la urmă, buna îndeplinire a rolului acesteia.

Independența financiară este parte esențială a conceptului constituțional de independență a justiției, aceasta neputând fi lăsată la latitudinea unei puteri separate, respectiv puterea executivă, principiu consacrat prin jurisprudența Curții Constituționale și prin documente de relevanță internațională.



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

Număr de înregistrare în registrul de evidență a prelucrărilor de date cu caracter personal 2359



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței Justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 178 din 21 octombrie 2021

Prin urmare, Plenul apreciază că administrarea efectivă a bugetului instanțelor judecătorești trebuie să revină unui organ independent de executiv, din interiorul sistemului judiciar, respectiv Înaltei Curți de Casație și Justiție, cu o coparticipare activă a instanțelor judecătorești în procesul decizional, fiind esențial ca previziunile bugetare să se realizeze pe baza unor criterii obiective, precum schemele de personal, volumul de activitate, numărul populației din circumscripția fiecărei instanțe, precum și unii indicatori de performanță.

1. În ceea ce privește conținutul propunerii legislative, trebuie avut în vedere că, deși Înalta Curte de Casație și Justiție își stabilește și își administrează propriul buget și beneficiază de un compartiment economico-financiar, aceasta nu dispune de un aparat propriu corespunzător dimensionat și structurat pentru a asigura gestionarea bugetelor tuturor instanțelor. Din această perspectivă, o eventuală preluare a bugetului de Înalta Curte de Casație și Justiție ar trebui însoțită de redimensionarea schemei de personal, în special a departamentului economico-financiar și administrativ, precum și constituirea unei direcții de contencios, pentru susținerea corespunzătoare a activităților suplimentare vizând domeniul economico-financiar, domeniul achizițiilor publice și al derulării programelor cu finanțare internațională, aspectele legate de investiții în infrastructură, de susținerea litigiilor privind drepturile salariale. O posibilă soluție în acest scop ar fi preluarea, prin transfer, a unei părți a personalului și a logisticii aferente activităților financiar – contabile, de investiții, precum și de contencios existente la nivelul Ministerului Justiției, în cadrul Înaltei Curți de Casație și Justiție.

În continuare, ca o consecință firească a redimensionării schemei de personal decurge necesitatea asigurării unui sediu corespunzător, fiind de notorietate că personalul care își desfășoară activitatea în sediul actual al Înaltei Curți de Casație și Justiție se confruntă cu probleme grave de supraaglomerare.

Pe de altă parte, punctul 2 din propunerea legislativă care prevede că *“în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentelor modificări, Guvernul României va elabora norme tranzitorii pentru punerea în aplicare a prevederilor prezentei legi”* nu corespunde exigențelor de tehnică legislativă reglementate prin Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, care la art. 26 stipulează că *proiectul de act normativ trebuie să cuprindă soluții legislative pentru situații tranzitorii, în cazul în care prin noua reglementare sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări. De asemenea,*



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

Număr de înregistrare în registrul de evidență a prelucrărilor de date cu caracter personal 2359

Pagina 2 din 5



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 178 din 21 octombrie 2021

proiectul trebuie să cuprindă, dacă este cazul, măsuri legislative privind soluționarea conflictului între acte normative de categorii diferite, cu respectarea principiului ierarhiei actelor normative. Prin urmare, normele tranzitorii trebuie să fie prevăzute chiar în cuprinsul proiectului de act normativ tocmai pentru a evita posibilitatea ivirii unui conflict de legi.

Pe de altă parte, potrivit art. 78 din Constituția României *“legea se publică în Monitorul Oficial al României și intră în vigoare la 3 zile de la data publicării sau la o dată ulterioară prevăzută în textul ei.”* Or, în cazul de față, în lipsa unei dispoziții exprese, legea de modificare ar urma să intre în vigoare la 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial, producând efecte juridice, fără ca în textul ei să se prevadă ce se va întâmpla cu bugetul instanțelor în cele 60 de zile până când Guvernul României ar urma să elaboreze normele tranzitorii de aplicare.

Cu privire la acest aspect, pentru a asigura funcționarea instanțelor, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii apreciază că este necesar ca actul normativ să intre în vigoare de îndată după parcurgerea procedurii legislative și publicarea în Monitorul Oficial.

2. În altă ordine de idei, proiectul de lege vizează modificarea art. 131 alin. (2) din Legea 304/2004, dar nu și a art. 131 alin. (4) din același act normativ, astfel încât bugetul instanțelor militare va fi gestionat în continuare de Ministerul Apărării, precum se întâmplă în prezent. Perpetuarea acestei soluții legislative nu apare justificată, dat fiind că potrivit titlului II, capitolul III din Legea 304/2004, instanțele și parchetele militare fac parte din sistemul judiciar, iar judecătorii și procurorii militari trebuie să beneficieze de aceleași garanții de independență ca și ceilalți magistrați. Astfel, pornind de la premisa că independența financiară este parte esențială a conceptului constituțional de independență a justiției, iar o modalitate de obținere a acestei independențe financiare o reprezintă administrarea bugetului de către un organ din interiorul sistemului judiciar, independent de puterea executivă, nu există nicio justificare pentru care magistrații militari ar trebui să fie excluși de la acordarea aceluiași tratament din perspectiva finanțării activității.

Prin urmare, pentru a corespunde în integralitate cerințelor de garantare a independenței financiare a sistemului judiciar, s-a reținut că s-ar impune și modificarea art. 131 alin. (4) din Legea 304/2004, acesta urmând a avea următorul conținut, determinat prin aplicarea principiului simetriei cu situația instanțelor civile:

“(4) Bugetul instanțelor militare este gestionat de Înalta Curte de Casație și Justiție, președintele Înaltei Curți de Casație și Justiție având calitatea de ordonator principal de credite, iar bugetul pachetelor militare este gestionat de Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

Număr de înregistrare în registrul de evidență a prelucrărilor de date cu caracter personal 2359



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 178 din 21 octombrie 2021

Justiție, procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție având calitate de ordonator principal de credite.”

Suplimentar, raportat la această modificare s-ar impune modificarea art. 132 alin. (6) din Legea 304/2004, în sensul că *“(6) Proiectele de buget anual ale instanțelor militare se elaborează de Curtea Militară de Apel, iar cele ale parchetelor militare de secția sau serviciul din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, după consultarea instanțelor militare, respectiv a parchetelor militare, și se transmit ordonatorului principal de credite, dispozițiile alin. (4) aplicându-se în mod corepunzător”* precum și abrogarea art. 132 alin. (7) din Legea 304/2004.

3. Preluarea atribuțiilor Ministerului Justiției referitoare la gestionarea bugetului curților de apel, al tribunalelor, al tribunalelor specializate și al judecătoriilor de către Înalta Curte de Casație și Justiție implică o intervenție legislativă mai amplă, fiind necesară corelarea reglementărilor în vigoare cu soluția normativă cuprinsă în propunerea legislativă.

Astfel, se impune modificarea corespunzătoare a unor dispoziții cuprinse în alte legi, care se referă la calitatea ministrului justiției de ordonator principal de credite. Cu titlu de exemplu, pot fi avute în vedere, în acest sens, dispozițiile art. 38 alin. (1²), art. 58 alin. (3²) lit. c), art. 78 alin. (1) din Legea nr. 303/2004, art. 5, art. 121 alin. (2), art. 133 alin. (2), art. 135 alin. (1) și (2) din Legea nr. 304/2004, art. 58 alin. (4) din Legea nr. 317/2004.

Totodată, este necesară modificarea art. 30 lit. b) din Legea 304/2004 privind organizarea judiciară, în sensul că adunarea generală a judecătorilor Înaltei Curți de Casație și Justiție se întrunește pentru aprobarea bugetului Înaltei Curți de Casație și Justiție, al curților de apel, al tribunalelor, al tribunalelor specializate și al judecătoriilor, cu avizul consultativ al Ministerului Finanțelor Publice.

Judecător Mihai Bogdan MATESCU,
Președintele Consiliului Superior al Magistraturii



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

Număr de înregistrare în registrul de evidență a prelucrărilor de date cu caracter personal 2359

Pagina 4 din 5