

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea și completarea articolului 7 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de lege este promovat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației pentru modificarea cadrului legal privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, în scopul instituirii posibilității primirii unor petiții anonime care conțin elemente din care rezultă acte de hărțuire sexuală, agresiune sexuală sau exercitarea abuzivă a funcției în scop sexual, astfel cum sunt prevăzute în Codul penal.

2.2 Descrierea situației actuale

Având în vedere cazurile punctuale de hărțuire sexuală din mediul universitar, din ultima perioadă, s-a constituit un grup de lucru format din reprezentanți ai Ministerului Educației, Ministerului Justiției, Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, Ministerului Afacerilor Interne, Agenției Naționale pentru Egalitate de Șanse pentru Femei și Bărbați, Secretariatului General al Guvernului și ai Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în vederea promovării unei intervenții legislative viabile, în sensul inițierii unui proiect de lege care să fie supus dezbaterii și înaintat spre aprobare Parlamentului României și care să reprezinte cadrul legal general aplicabil pentru soluționarea oricăror cereri care reclamă potențiale fapte/acte de hărțuire / agresiune sexuală/ exercitarea abuzivă a funcției în scop sexual.

La ședința grupului de lucru a fost analizat cadrul legal aplicabil soluționării sesizărilor care vizează fapte de hărțuire sexuală, agresiune sexuală sau exercitarea abuzivă a funcției în scop sexual, astfel cum sunt acestea prevăzute în Codul penal, modificările legislative care se impun și care trebuie să aibă caracter general și să fie aplicabile tuturor entităților publice.

În prezent, în temeiul art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2002, cu modificările și completările ulterioare, petițiile anonime sunt clasate, fără ca autoritatea sau instituția publică care a primit petiția să o ia în considerare. Având în vedere gravitatea sesizărilor care sunt în legătură cu actele de hărțuire sexuală, agresiune sexuală sau exercitarea abuzivă a funcției în scop sexual, prin acest act normativ se urmărește asigurarea premiselor pentru descoperirea la timp a actelor/faptelor care

pot constitui o amenințare la adresa libertății fizice și psihice a fiecărei persoane.

2.3 Schimbări preconizate

Astfel, prin prezentul proiect de lege se urmărește completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2002, în sensul instituirii următoarelor reglementări:

1. Petițiile anonime sau cele în care nu sunt menționate datele de identificare a petiționarului și care se referă la cazuri de hărțuire pe criteriu de sex ori de hărțuire morală nu se clasează ci sunt supuse analizei persoanei responsabile sau, după caz, Comisiei de primire și soluționare a cazurilor de hărțuire, în conformitate cu metodologia privind prevenția și combaterea hărțuirii pe criteriu de sex, precum și a hărțuirii morale.
2. Dacă în urma analizării petițiilor rezultă comiterea unor fapte prevăzute de legea penală, de hărțuire sexuală, agresiune sexuală sau folosirea abuzivă a funcției în scop sexual, persoana responsabilă, sau, după caz, președintele Comisiei de primire și soluționare a cazurilor de hărțuire are obligația sesizării de îndată a organelor de urmărire penală, în condițiile Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, cu modificările și completările ulterioare.
3. Metodologia privind prevenția și combaterea hărțuirii pe criteriu de sex, precum și a hărțuirii morale se va aproba prin hotărâre a Guvernului, în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.

2.4 Alte informații – Nu este cazul

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prin soluțiile juridice propuse se urmărește prevenția și cooperarea interinstituțională pentru descoperirea la timp a tuturor actelor/faptelor care pot constitui o amenințare la adresa libertății fizice și psihice a fiecărei persoane, corelat cu conștientizarea și accesarea mijloacelor de protecție.

3.2. Impactul social

Proiectul are impact asupra activității autorităților și instituțiilor publice centrale și locale, serviciilor publice descentralizate ale ministerelor și ale celorlalte organe centrale, companiilor și societăților naționale, societăților comerciale de interes județean sau local, precum și regiilor autonome, în sensul asigurării unor obligații mult mai clare pentru autoritățile publice în ceea ce privește primirea și soluționarea petițiilor anonime, care conțin elemente din care rezultă acte de hărțuire sexuală, agresiune sexuală sau exercitarea abuzivă a funcției în scop sexual, astfel cum sunt prevăzute în Codul penal.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prin soluțiile juridice propuse se urmărește prevenția și cooperarea interinstituțională

pentru descoperirea la timp a tuturor actelor/faptelor care pot constitui o amenințare la adresa libertății fizice și psihice, a dezvoltării armonioase a fiecărei persoane, corelat cu conștientizarea și accesarea mijloacelor de protecție.

3.4 Impactul macroeconomic

Nu este cazul

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul

3.7 Evaluarea consturilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul

3.8 Evaluarea consturilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul

3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)***)

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
- impozit pe profit						
- impozit pe venit						
b) bugete locale						
- impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
- contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) buget de stat, din acesta: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii						
b) bugete locale: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații						

Secțiunea a 5-a:

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ <i>Nu este cazul</i>
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice <i>Nu este cazul</i>
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). <i>Nu este cazul</i>

5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE <i>Nu este cazul</i>
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE <i>Nu este cazul</i>
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene - se va indica jurisprudența instanțelor UE incidentă în domeniul reglementat prin proiectul de act normativ cu menționarea interpretărilor Curții, relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective, cu menționarea interpretărilor relevante ale Curții. <i>Nu este cazul</i>
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate (se face referire la un anume acord, rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale). <i>Nu este cazul</i>
5. 6. Alte informații

**Secțiunea a 6-a:
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative <i>Nu este cazul</i>
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi
6.6 Alte informații <i>A fost consultat Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție</i>

**Secțiunea a 7-a:
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

7.1	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act
7.2	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice <i>Nu este cazul</i>

Secțiunea a 8-a:

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ. <i>Hotărârea Guvernului pentru aprobarea metodologiei privind prevenția și combaterea hărțuirii pe criteriu de sex, precum și a hărțuirii morale.</i>
8.2	Alte informații

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat prezentul *proiect de lege pentru modificarea și completarea articolului 7 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor*, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate, pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI**

Adrian – Ioan VEȘTEA

Avizăm:

Secretarul General al Guvernului

Mircea ABRUDEAN

Șeful Cancelariei Prim-Ministrului

Alexandru-Mihai GHIGIU

Ministrul justiției

Alina-Ștefania GORGHIU

WWW.LUMEAJUSTITIEI.RO