

ROMÂNIA

TRIBUNALUL BUCUREȘTI

SECȚIA A-VIII-A CONFLICTE DE MUNCĂ ȘI ASIGURĂRI SOCIALE

Dosar nr. [REDACTAT]

ÎNCHEIERE

Ședința publică de la 13 August 2024

Completul compus din:

PREȘEDINTE [REDACTAT]

Asistent judiciar [REDACTAT]

Asistent judiciar [REDACTAT]

Grefier [REDACTAT]

Pe rol judecarea cauzei Litigii de muncă privind pe reclamant [REDACTAT] și pe pârât [REDACTAT], având ca obiect calculul drepturi salariale

La apelul nominal făcut în ședința publică au răspuns reclamanta prin av- [REDACTAT] cu împuternicire la fila 53 dosar, pârâtul prin cs.jr. [REDACTAT], care depune delegație

Procedura legal îndeplinită.

S-a făcut referatul cauzei de către grefier care învederează că este primul termen de judecată, acțiune scutită de taxă timbru, după care:

Verificându-și din oficiu competența în temeiul art. 131 alin 1 C.pr.civ rap. la art. 151-153 din legea 263/2010 tribunalul constată că este competent general, material și teritorial să soluționeze prezenta cauză

În temeiul art. 238 C.pr.civ tribunalul pune în discuția părților estimarea duratei procesului

Av. [REDACTAT] pentru reclamant estimează durata de soluționare a cauzei la 6 luni

Cs.jr. [REDACTAT] pentru pârât estimează durata de soluționare a cauzei la 3 luni

Tribunalul, în temeiul dispozițiilor art. 238 alineatul 1 din Codul de procedură civilă, potrivit căroră la primul termen de judecată la care părțile sunt legal citate, judecătorul, după ascultarea părților, va estima durata necesară pentru cercetarea procesului, ținând cont de împrejurările cauzei, astfel încât procesul să fie soluționat într-un termen optim și previzibil, iar durata astfel estimată va fi consemnată în încheiere, având în vedere și Hotărârea Colegiului de Conducere al Tribunalului București nr. 5/15.02.2013, *estimează* durata necesară pentru cercetarea procesului ca fiind de 6 luni, putându-se reveni asupra duratei estimate, conform dispozițiilor art. 238 alineatul 2 din Codul de procedură civilă.

Tribunalul pune în discuția părților *excepția prescripției dreptului material la acțiune*, invocată de pârât prin întâmpinare.

Cs.jr. [REDACTAT] pentru pârât solicită admiterea excepției pentru perioada anterioară datei de 22.05.2021 față de dispozițiile art. 171 alin 1 și art. 268 alin 1 lit c C.muncii.

Av. [REDACTAT] pentru reclamantă solicită respingerea excepției, invocă dispozițiile art. 2501 C.civ și arată că reclamanta nu avea cum să cunoască dacă dreptul salarial solicitat a fost corect calculat, Că aceasta nu afirmă că nu i-au fost achitate aceste drepturi ci doar că ele nu au fost corect calculate. Or cum putea ea să cunoască modalitatea de calcul aplicată de pârât câtă vreme aceasta nu i-a fost adusă la cunoștință și nici nu a fost emis vreun ordin de ministru public care să fi reglementat această modalitate de calcul.

Tribunalul după deliberări, asupra excepției invocate, reține că în cauză sunt aplicabile dispozițiile art. 171 și art. 168 alin 1 lit. c din Codul muncii, termenul de prescripție fiind cel de de 3 ani de la data la care drepturile respective erau datorate, codul muncii fiind lege specială față de C.civ

Drept urmare data de la care începe să curgă termenul de prescripție de 3 ani este data la care drepturile salariale în discuție erau datorate iar nu o altă dată, așa cum pare să sugereze reclamanta.

Așa stând lucrurile, față de data formulării acțiunii (22.05.2024) și față de împrejurarea că, în sistemul bugetar, drepturile salariale se plătesc, de regulă, în data de 10 ale lunii pentru luna anterioară, tribunalul urmează a admite excepția invocată pentru perioada anterioară datei de 1.05.2021.

Tribunalul pune în discuția părților necesitatea sesizării Înaltei Curți de Casație și Justiție în temeiul art. 2 alin 1 din OUG 62/2024 pentru lămurirea următoarei chestiuni de drept:

“Dacă, majorarea de până la 50%, calculată la solda de funcție/salariul de funcție/salariul de bază al personalului militar, polițiștilor, polițiștilor de pensitenciar și personalului civil care execută lucrări de excepție sau misiuni speciale, prevăzută de art. 15 alin 1 din Anexa VI la Legea-cadru 153/2017 este inclusă în categoria elementelor sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, astfel încât, în temeiul art. 34 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018, art. 1 alin. (3) din O.U.G. nr. 226/2020, art. 1 alin. (5) din OUG nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare denumită în continuare O.U.G. nr. 130/2021, art. 1 alin. (5) din OUG nr. 168/2022, începând cu 1 ianuarie 2019, cuantumul acesteia să fie supus plafonării la nivelul acordat pentru luna decembrie 2018, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.”

Av. [REDACTAT] pentru reclamant este de acord cu sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție.

Cs.jr. [REDACTAT] pentru pârât, față de dispozițiile art. 2 alin 1 din OUG 62/2024 apreciază că se impune sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție.

INSTANȚA

Prin cererea de chemare în judecată înregistrată pe rolul acestei instanțe sub nr. 16697/3/2024 la 22 mai 2024 reclamanta [REDACTAT] a solicitat, în contradictoriu cu pârâtul [REDACTAT] pronunțarea unei hotărâri prin care să se dispună:

1. Obligarea pârâtului la recalcularea dreptului prevăzut de art. 15 alin 1 din anexa VI la Legea cadru 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, drept acordat reclamantei în perioada în care a beneficiat de majorarea pentru lucrări de excepție, respectiv iulie 2017-decembrie 2023, folosind ca bază de calcul cota procentuală prevăzută de lege prin raportare la solda de funcție în plată, prevăzută de legea 153/2017, la nivelul cuantumului acordat lunar aferent perioadei 2019-2023

2. Obligarea pârâtului la plata diferenței de drepturi bănești și pensie rezultată din recalcularea dreptului prevăzut de art. 15 alin 1 din Anexa VI la legea-cadru 153/2017 prin utilizarea algoritmului de calcul aplicat în cazul cadrelor militare în activitate

3. Obligarea pârâtului la emiterea unei noi fișe de pensie, în sensul actualizării datelor pct. 7 din aceasta, raportat la cuantumul rezultat din algoritmul de calcul utilizat începând cu luna ianuarie 2024 și transmiterea acesteia în vederea valorificării datelor către casa de Pensii Sectorială a MApN

4. Obligarea pârâtului la plata dobânzii legale penalizatoare de la data scadenței sumelor și până la data plății efective precum și indexarea sumelor datorate cu rata inflației

5. Obligarea pârâtului la plata cheltuielilor de judecată.

În motivarea acțiunii arată că este militar în rezervă, pensionată pentru limită de vârstă conform deciziei 190721/1 din data de 21.12.2023 iar pe timpul desfășurării raporturilor de serviciu a beneficiat de majorarea de până la 50% pentru personalul militar care execută lucrări de excepție sau misiuni speciale

Că pentru perioada cât a beneficiat de această majorare ea s-a calculat prin raportare la un cuantum al soldei de funcție plafonat la nivelul lunii decembrie 2018

Că începând cu luna ianuarie 2024 pârâtul a înțeles să acorde acest drept prin raportare la cuantumul soldei de funcție aflat efectiv în plată astfel că, în mod discriminatoriu față de personalul în rezervă sau în retragere, noua formulă de calcul a majorării acordare pentru lucrări de excepție pentru perioada anterioară lunii ianuarie 2024 diferă de cea utilizată ulterior acestei date

Că având în vedere că nu a beneficiat de drepturile salariale la nivelul convenit nici drepturile de pensie de care beneficiază nu au fost determinate la nivelul convenit

Că a notificat în acest sens pârâta la 4.04.2024 și a solicitat acordarea drepturilor bănești convenite însă solicitarea sa a fost respinsă.

Președintele Tribunalului

Face reclamanta un istoric al dispozițiilor legale în materie și arată că din acestea rezultă fără putință de tăgadă faptul că modul de calcul utilizat pentru perioada anterioară lunii ianuarie 2024 este unul eronat.

Arată că în istoricul legislativ relativ recent, au fost adoptate 3 legi ale salarizării unitare: Legea nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, Legea nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice și Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

Că Legea-cadru nr. 330/2009 a avut aplicabilitate parțială și temporară, respectiv doar în anul 2010. Prin art. 30 din acest act normativ au fost preluate elementele de salarizare aferente lunii decembrie 2009, iar o parte din sporuri au fost introduse în salariul/solda funcției de bază. De asemenea, militarii și-au păstrat salariile din luna decembrie 2009.

În ceea ce privește Legea-cadru nr. 284/2010, cu modificările și completările ulterioare, cea de a doua lege a salarizării unitare, nu a existat o aplicabilitate efectivă a dispozițiilor legale referitoare la drepturile salariale convenite polițiștilor și militarilor, întrucât au fost adoptate modificări anuale succesive, prin ordonanțe de urgență.

Că în prezent, modul de salarizare a personalului plătit din fonduri publice este reglementat prin Legea-cadru nr. 153/2017, privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, intrată în vigoare începând cu 1 Iulie 2017.

Potrivit prevederilor art. 1 alin. (3) din actul normativ anterior menționat, stabilirea drepturilor salariale se realizează, în mod exclusiv, în conformitate cu prevederile acesteia.

De asemenea, în baza prevederilor art. 44 din aceeași lege, s-a dispus abrogarea expresă a actelor normative care stabileau salarizarea anterior datei de 1 iulie 2017, în speță Legea-cadru nr. 284/2010 și Ordonanța de Urgență a Guvernului nr 9/2017 privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative (act normativ care menținea drepturile salariale la nivelul anului 2009).

De asemenea, potrivit art. 44 alin. (1) pct. 36, se abrogă „orice alte dispoziții contrare prezentei legi”, iar art. 42 alin. (1) reglementează faptul că „încălcarea dispozițiilor prezentei legi privind stabilirea salariilor de bază sau, după caz, a soldelor de funcție/salariilor de funcție soldelor de grad/salariilor gradului profesional deținut, gradațiilor, soldelor de comandă/salariilor de comandă, indemnizațiilor de încadrare, indemnizațiilor lunare, a sporurilor, creșterilor și a celorlalte drepturi salariale, precum și acordarea de drepturi fără respectarea prevederilor acesteia atrag, după caz, răspunderea disciplinară sau patrimonială a persoanelor vinovate, potrivit legii.”

Că ulterior intrării în vigoare a Legii-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, potrivit atribuțiilor stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2022 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, cu modificările și completările ulterioare, pentru a veni în sprijinul instituțiilor publice, a transmis o serie de precizări și clarificări în vederea aplicării unitare a prevederilor legii respectiv:

➤ 27 decembrie 2017- Clarificări actualizate privind aplicarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, agreeate cu reprezentanții Curții de Conturi.

➤ 24 iulie 2018 - Clarificări actualizate privind aplicarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, agreeate cu reprezentanții Curții de Conturi; ➤ Clarificări actualizate pentru aplicarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, agreeate cu reprezentanții Curții de Conturi;

➤ Modalitatea de stabilire a salarizării personalului bugetar în anul 2018, inclusiv conform prevederilor OUG nr. 91/2017 pentru modificarea Legii-cadru nr.153/2017;

➤ Clarificări actualizate privind aplicarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind; salarizarea personalului plătit din fonduri publice, agreeate cu reprezentanții Curții de Conturi; Informare Legea salarizării;

➤ Legea cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

În ce privește majorarea acordată pentru lucrări de excepție sau misiuni speciale arată că potrivit art. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 23/2022 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale este autoritatea competentă desemnată să acorde asistență de specialitate în domeniul salarizării personalului bugetar.

Astfel, Ministerul Afacerilor Interne, a înțeles, după aproape șapte ani de la intrarea în vigoare a Legii-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, prin adresele înregistrate sub nr. 597178/11.01.2024 (Anexa 4) și 597179/30.01.2024 (Anexa 5), să solicite, în numele instituțiilor publice din sistemul de apărare ordine publică și securitate națională, un punct de vedere Ministerului Muncii și Solidarității Sociale „cu privire la modalitatea concretă de determinare a majorării prevăzută la art. 15 alin. (1) din Anexa VI la legea-cadru în cadrul sistemului de apărare, ordine publică și securitate națională” și dacă această majorare face parte din categoria sporurilor.

Prin adresele nr. 1050/RG/161/DPS/2024 (Anexa 6) și 393/DSP/31.01.2024 (Anexa 7), Ministerul Muncii și Solidarității Sociale comunică faptul că majorarea lucrărilor de excepție nu face parte din categoria drepturilor prevăzute la art. 25 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, respectiv sporuri, iar modalitatea concretă de a majorării se face la ultima soldă de funcție/salariu de funcție aflată în plată.

Având în vedere datele prezentate, invocă prevederile art. 15, Capitolul II - Reglementări specifice personalului din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională, Secțiunea a 2-a Soldele de funcție și salariile de funcție din Anexa VI - FAMILIA OCUPAȚIONALĂ DE FUNCȚII BUGETARE „APĂRARE, ORDINE PUBLICĂ ȘI SECURITATE NAȚIONALĂ” ta Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, care stipulează următoarele:

„(1) Pentru personalul militar, polițiștii, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalul civil care execută lucrări de excepție sau misiuni speciale, apreciate ca atare de către conducătorii acestora, se acordă o majorare de până la 50% calculată la solda de funcție/salariul de funcție/salariul de bază.

(2) Dreptul prevăzut la alin. (1) poate fi acordat pentru cel mult 5% din numărul total de posturi prevăzute în statele de organizare, în limita a 30% din suma salariilor de bază, a soldelor de funcție/salariilor de funcție, soldelor de grad/salariilor gradului profesional deținut gradațiilor, soldelor de comandă/salariilor de comandă și a indemnizațiilor de încadrare, cumulată total buget, pentru fiecare ordonator principal de credite.

(3) Condițiile de acordare a dreptului prevăzut la alin. (1) se stabilesc prin norme metodologice aprobate prin ordin al ordonatorului principal de credite.”

Astfel, potrivit art. 15 alin. (1) și (2), personalul militar, polițiștii, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalul civil, reprezentând cel mult 5% din numărul total de posturi prevăzute în statele de organizare, care execută, în domeniile specifice activității instituției cu care au raporturi de serviciu, lucrări de excepție sau misiuni speciale, apreciate ca atare de către conducătorii acestora, beneficiază de o majorare de până la 50% din solda de funcție/salariul de funcție/salariul de bază.

Având în vedere definițiile stipulate la art. 7 lit. i) și lit. m), Secțiunea a 3-a, Definiții, din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, unde: „i) sporul reprezintă un element al salariului lunar/soldei lunare, acordat ca procent la salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție/salariul de bază, indemnizația de încadrare, în condițiile legii, pentru fiecare categorie de personal;

m) venitul salarial al personalului din sectorul bugetar cuprinde salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, soldele de grad/salariile gradului profesional deținut, gradațiile, soldele de comandă/salariile de comandă, indemnizațiile de încadrare, indemnizațiile lunare și, după caz, compensațiile, indemnizațiile, sporurile, majorările, adaosurile, primele și premiile, precum și alte drepturi în bani și/sau în natură, corespunzătoare fiecărei categorii de personal din sectorul bugetar”, și arată că în opinia sa rezultă faptul că majorarea, așa cum este ea menționată în conținutul legii-cadru, este un element salarial diferit și distinct de spor, neintrând în această categorie, aspect confirmat și de către Ministerul Muncii și Solidarității Sociale în adresa nr. 1050/RG/161/DPS/2024.

Totodată, în baza prevederilor art. 15 alin. (3), se dispune ca prin ordin al ordonatorului principal de credite să se stabilească, în mod individual, perioada pentru care se acordă și procentul care se aplică majorării prevăzute la alin. 1 precum și condițiile generale necesare a fi îndeplinite de un cadru militar pentru a putea beneficia de această majorare (calificative, lucrări executate, misiuni îndeplinite etc).

Copie

Arată că începând cu ianuarie 2019, au intrat în vigoare prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene.

Potrivit art. 34 alin. (2) din OUG nr. 114/2018, cu modificările și completările ulterioare, „Începând cu 1 ianuarie 2019, cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din solariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, se menține cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2018, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.”

Pentru perioada 2019-2024, anual, au fost emise Ordonanțe de Urgență ale Guvernului privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, în care au fost preluate prevederile art. 34 alin. (2) din OUG nr. 114/2018, cu modificările și completările ulterioare.

În perioada 2019-2023, în ceea ce privește personalul Ministerului Apărării Naționale majorarea de până la 50% din solda de funcție/salariul de funcție/salariul de bază prevăzută la art. 15 alin. (1) din Anexa VI la legea-cadru a fost plafonată la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2018, asimilând-o eronat, cu drepturile prevăzute la art. 34 alin. (2) din OUG nr. 114/2018, cu modificările și completările ulterioare.

Că se impune a menționa faptul că, de la data intrării în vigoare, respectiv data aplicării Legii-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, respectiv 1 iulie 2017 și până în prezent, actul normativ a avut o serie de modificări și completări, însă majorarea prevăzută la art. 15, Anexa VI din legea-cadru nu a suferit nicio modificare sau completare.

Conform art. 86 alin. (7) din Anexa VI la legea-cadru: „în Ministerul Apărării Naționale și Ministerul Afacerilor Interne, structura financiară centrală, prin componenta organizațională specializată în domeniul salarizării, asigură îndeplinirea sarcinilor ordonatorului principal de credite din domeniile reglementării, implementării, coordonării metodologice, asistenței de specialitate, monitorizării și gestiunii sistemului de salarizare.”

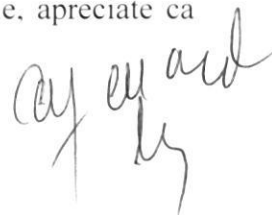
Față de răspunsurile Ministerului Muncii și Solidarității Sociale menționate anterior, în anul 2024, la nivelul Ministerului Apărării Naționale, ordonatorul principal de credite a emis un ordin, clasificat, privind salarizarea personalului militar și civil din MAPN, care, printre alte reglementări, stipulează faptul că, începând cu 1 ianuarie 2024, calculul majorării prevăzute la art. 15 alin. (1) din Anexa VI la legea-cadru se face prin aplicarea cotei procentuale aprobate Individual raportată la baza de calcul, reprezentată de solda de funcție/salariul de funcție/salariul de bază în plată din luna decembrie 2023.

Reamintește că prevederile art. 1 alin. (3) din Legea-cadru 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, care stipulează că „începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, drepturile salariale ale personalului prevăzute la alin. (1) sunt și rămân, în mod exclusiv, cele prevăzute în prezenta lege”, sunt aplicabile și pentru ANEXA VI - FAMILIA OCUPAȚIONALĂ DE FUNCȚII BUGETARE „APĂRARE, ORDINE PUBLICĂ ȘI SECURITATE NAȚIONALĂ la aceasta.

Astfel, aplicarea majorării prevăzută la art. 15 alin. (1) din Anexa VI la legea-cadru, începând cu 1 ianuarie 2024, la solda de funcție/salariul de funcție/salariul de bază în plată din luna decembrie 2023, fără a avea la bază un act normativ cu aceeași forță juridică ca cea Legii-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, a produs inechități și diferențe de drepturi salariale în cadrul aceleiași categorii de personal.

Prezintă, în continuare, reclamanta algoritmul de calcul efectuat de către pârât și arată că majorarea prevăzută de art. 15 alin. 1 din Anexa VI la Legea cadru 153/2015 este singura majorare care este plafonată la anul 2018.

Că așadar, rezultă fără de tăgadă faptul că algoritmul de calcul, aplicabil anterior datei de 01.01.2024 este eronat, raportat la cel utilizat începând cu data de 01.01.2024, în contextul în care legislația națională care reglementează salarizarea personalului plătit din fonduri publice pentru anul 2024, respectiv OUG nr. 115/2023, nu a stipulat modificări a bazei de calcul a majorării soldei de funcție, pentru personalul militar care execută lucrări de excepție sau misiuni speciale, apreciate ca atare de către conducătorii acestora.



Că în cadrul punctelor 1-3 din răspuns, Direcția generală financiar-contabilă a Ministerului Apărării Naționale, face o prezentare succintă a Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare și a majorării prevăzute la art. 15, Anexa - FAMILIA OCUPAȚIONALĂ DE FUNCȚII BUGETARE „APĂRARE, ORDINE PUBLICĂ ȘI SECURITATE NAȚIONALĂ, aspecte cunoscute de altfel.

Se arată faptul că legiuitorul a stabilit că la data de 01.01.2018 să se aplice procentul de majorare de 25% pentru toate familiile ocupaționale, în contextul aplicării la aceeași dată a procedurii de stabilire a salariilor prin includerea contribuțiilor angajatorului în salariul de bază brut individual. Astfel, cele două etape care trebuiau aplicate începând cu data de 01.01.2018 sunt:

a) Creșterea salarială generală, reglementată prin dispozițiile art. 38 alin. (3) din legea-cadru, respectiv „începând cu data de 1 ianuarie 2018 se acordă următoarele creșteri salariale: a) cuantumul brut al salariilor de bază, de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se majorează cu 25% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2017, fără a depăși limita prevăzută la art. 25, în măsura în care personalul respectiv își desfășoară activitatea în aceleași condiții.”

b) Majorarea salarială specifică familiei ocupaționale, în speță majorarea prevăzută la art. 15 din Anexa VI la legea-cadru,

Aplicarea etapizată a Legii-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește solda de funcție și implicit majorarea prevăzută la art. 15 din Anexa VI din legea-cadru, se prezintă astfel:

Aplicarea Legii-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se realizează în mod etapizat, potrivit art. 38, ce cuprinde dispoziții prin care se determină în mod specific condițiile de stabilire, în timp, a soldelor de funcție/salariilor de funcție/salariilor de bază, respectiv a altor drepturi salariale suplimentare.

Astfel, prin alin. (1) al acestui articol este instituită regula aplicării etapizate a legii începând cu data de 1 Iulie 2017, iar etapele temporare apar descrise în alin.

Prima și a doua etapă, reglementate prin art. 38 alin. (2) lit. a), respectiv alin. (3) lit. a), privesc perioada 1 iulie 2017-31 decembrie 2017, respectiv anul 2018.

Pentru prima perioadă s-a adoptat măsura menținerii în plată, la nivelul acordat pentru luna iunie 2017, al cuantumului brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție și indemnizațiilor de încadrare, precum și cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, indemnizația brută de încadrare, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții, cu unele excepții de la această regulă, prevăzute expres în cuprinsul art. 38.

Pentru anul 2018, legiuitorul a prevăzut acordarea cuantumului brut al salariilor de bază și al celorlalte drepturi salariale avute în luna decembrie 2017, majorate cu 25%, fără a se depăși limita prevăzută de art. 25 din legea-cadru, în măsura în care personalul respectiv își desfășoară activitatea în aceleași condiții. Și în această etapă au fost instituite anumite excepții de la această regulă, excepții care de asemenea au fost reglementate în cuprinsul art. 38.

Având în vedere modalitatea de aplicare a legii-cadru în primele 2 etape (astfel cum a fost reglementată la art. 38), etape care vizează perioada iulie 2017 - decembrie 2018, se poate constata că în această perioadă nu a fost reglementată acordarea unor drepturi din anexa nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017.

A treia etapă privește perioada anilor 2019-2022, Pentru această perioadă soldele de funcție/salariile de funcție/salariile de bază trebuiau determinate utilizând soldele de funcție/salariile de funcție/salariile de bază și majorările acestora stabilite prin lege, inclusiv în anexele la legea-cadru, precum și soldele de funcție/salariile de funcție/salariile de bază avute în luna decembrie 2018.

Astfel, în perioada 2019-2022, se preconiza acordarea unei creșteri anuale a salariilor de bază, fiecare creștere reprezentând 1/4 din diferența dintre salariul de bază prevăzut de lege pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2018.

De asemenea, art. 38 alin. (6) a prevăzut că în situația în care, începând cu luna ianuarie 2018, salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție/salariile de bază, indemnizațiile de încadrare sunt mai mari decât cele stabilite, potrivit acestei legi, pentru anul 2022 sau devin ulterior mai mari, ca urmare a majorărilor salariale reglementate, se acordă cele stabilite pentru anul 2022.

Și în a treia etapă legiuitorul a instituit anumite excepții, astfel că anumite categorii profesionale au beneficiat de o creștere a salariului de bază într-un mod mai accelerat comparativ cu

Concret, această etapă s-a finalizat pentru marea majoritate a personalului din sectorul bugetar în anul 2023.

Având în vedere cele menționate anterior, regula generală de aplicare etapizată a Legii-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, permitea acordarea anumitor drepturi din legea-cadru în mod fracționat, începând cu luna ianuarie 2019.

Astfel, având în vedere și considerentele de la pct. 1, conform cărora majorarea pentru lucrări de excepție sau misiuni speciale se calculează la solda de funcție/salariul de funcție/salariului de bază, începând cu luna ianuarie 2019 începea aplicarea art. 15 din anexa nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017, aplicare care a fost condiționată de art. 38 alin. (4) din lege.

În acest sens, s-a pronunțat și ÎCCJ în cazul aplicării a altor 3 prevederi din legea-cadru, prevederi care vizau elemente salariale cu aceeași identitate, respectiv majorări (Deciziile nr. 82/2018 și nr. 7/2021).

Arată că majorarea este o operațiune de calcul care conduce la sporirea cu un anumit quantum procentual a salariului de bază/salariul de funcție/soldei de funcție.

Astfel, procentul de până la 50% al majorării pentru lucrări de excepție sau misiuni speciale reprezintă o parte componentă a soldei de funcție/salariului de funcție/salariului de bază rezultată în urma unei operațiuni de calcul.

Că această interpretare a fost adoptată în unanimitate în cadrul Întâlnirii președinților secțiilor specializate ale Înaltei Curți de Casație și Justiție și curților de apel dedicate unificării practicii judiciare în domeniul contencios administrativ și fiscal din perioada 22-23 mai 2023, în cazul unui element salarial similar (majorarea salarială prevăzută la art. 15 din Legea-cadru nr. 153/2017). De asemenea, o astfel de interpretare a fost adoptată și de ÎCCJ prin Deciziile nr. 82/2018, respectiv nr. 7/2021 (HP) atunci când s-a pronunțat referitor la modalitatea de aplicare a unor alte dispoziții din legea-cadru care reglementau elemente salariale similare, respectiv majorări.

În consecință, majorarea pentru lucrări de excepție sau misiuni speciale reprezintă un drept salarial, parte componentă a soldei de funcție/salariului de funcție/salariului de bază rezultată în urma unei operațiuni de calcul.

Că în răspunsul transmis de către structura cu atribuții în domeniu din cadrul Ministerul Apărării Naționale, se precizează că, quantumul majorării prevăzute la art. 15 din Anexa VI la lege -cadru a fost menținut la nivelul lunii decembrie a anului precedent, potrivit legilor anuale de salarizare și ordonanțelor privind instituirea unor măsuri fiscal-bugetare.

Că totuși, ulterior intrării în vigoare a legii 153/2017 nu au mai existat „legi anuale de salarizare”

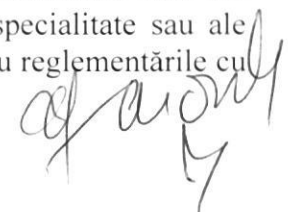
Totodată, consideră că la aplicarea Legii-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, trebuie avute în vedere prevederile Constituției României, republicată și dispozițiile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, precum și cu principiile ordinii de drept, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Astfel, prin actele normative anterior menționate sunt stabilite și categorii de acte normative, care sunt date în executarea unui act normativ superior: ordine cu caracter normativ, instrucțiuni și alte asemenea acte ale conducătorilor ministerelor și ai celorlalte organe ale administrației publice de specialitate sau ale autorităților administrative, așa cum sunt prevăzute la art. 77 din Legea nr. 24/2000, cu modificările și completările ulterioare, etc.

Arată că ierarhia actelor normative se stabilește în funcție de importanța relațiilor sociale reglementate (conținutul normativ) și în funcție de locul autorității emitente în rândul autorităților publice. Având aceste două elemente ca temelie, ierarhia actelor normative determină forța juridică a acestora.

Că principiul de drept este că actul normativ de nivel inferior trebuie să fie emis în limitele și potrivit normelor care le guvernează actul normativ de nivel superior, respectându-se astfel prevederile art. 1 alin. (5) din Constituție potrivit cărora „În România, respectarea Constituției, a supremației sale și a legilor este obligatorie.”

În ceea ce privește ordinele cu caracter normativ, instrucțiunile și alte asemenea acte ale conducătorilor ministerelor și ai celorlalte organe ale administrației publice de specialitate sau ale autorităților administrative autonome, acestea trebuie să fie emise în conformitate cu reglementările cu



forță juridică superioară, fiind acte cu caracter administrativ ce pot fi contestate în cadrul contenciosului administrativ.

Totodată, în vederea aplicării Legii - cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, structura cu atribuții în domeniu din cadrul Ministerului Apărării Naționale nu a reglementat sau efectuat precizări referitoare la modificarea algoritmului de calcul sau plafonarea majorării prevăzute de lege, nici măcar printr-un ordin al ordonatorului principal de credite.

De asemenea, nu a întocmit niciun document legal privind elaborarea unor propuneri de modificare (majorare) a limitelor trimestriale pentru cheltuielile de personal, în vederea aplicării corecte a prevederilor art. 15 alin. (1) din Anexa VI la Legea-cadru 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.

Analizând bugetele ordonatorului principal de credite și execuția bugetului aprobat Ministerului Apărării Naționale, prin legi bugetare anuale, rezultă, anual, un disponibil excedent de fonduri, la titlul - Cheltuieli de personal, care, la propunerea ordonatorului principal de credite, a fost cedat, cu ocazia rectificărilor bugetare la final de an sau la Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului.

Spre deosebire de drepturile salariale suplimentare (sporuri, indemnizații, compeșii etc.), solda, respectiv salariul de bază reprezintă elemente fundamentale ale venitului salarial, garantate de Constituția României.

Arată că majorarea pentru lucrări de excepție/misiuni speciale reprezintă un element distinct față de solda de funcție/salariul de funcție/salariul de bază, care se acordă în temeiul art. 15 din Anexa nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, începând cu luna ianuarie 2019, cu respectarea art. 38 din lege.

Astfel, rezultă faptul că, în perioada 2019-2023, ori de câte ori s-a acordat o creștere a soldelor de funcție/ salariului de funcție/salariilor de bază (creștere care a vizat atingerea nivelului de salarizare prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017 pentru anul 2022), cuantumul majorării în discuție trebuia actualizat.

Începând cu luna iunie 2023, aplicabilitatea art. 15 din Anexa nr. VI la legea-cadru trebuia să se realizeze în integralitate pentru personalul din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională. Or, din punct de vedere al modului de calcul, în acest sistem, majorarea a fost stabilită în același cuantum în perioada 2018-2023, deși acesta se impunea să crească treptat.

Or, raportat la motivele invocate de către pârât, potrivit cărora modificarea cuantumului majorării în perioada 2018-2023 nu a fost permisă/posibilă ca urmare a aplicării unei abordări prudențiale în utilizarea fondurilor publice, considerăm că aceasta nu are un temei legal, întrucât prevederile invocate de aceștia nu permit stabilirea dreptului salarial într-un algoritm diferit față de cel prevăzut de cadrul legal.

Că aspectele invocate de către pârât ar fi putut fi valide pentru a fundamenta o eventuală decizie cu privire la stabilirea procentului majorării, respectiv a numărului de beneficiari, nicidecum asupra modului de calcul al dreptului salarial.

De altfel, inclusiv din conținutul art. 15 din Anexa nr. VI la legea-cadru rezultă că ordonatorul principal de credite are pârghiile necesare pentru stabilirea dreptului salarial astfel încât să se încadreze în fondurile bugetare aprobate.

Concret, cuantumul majorării este de până la 50% și se poate acorda la maxim 5% din personal. Or, având în vedere impedimentul invocat, referitor la lipsa fondurilor bugetare, în baza considerentelor expuse anterior, se constată faptul că legislația permitea angajatorului să dispună reducerea numărului de beneficiari și/sau diminuarea procentului majorării, nicidecum implementarea unui algoritm de calcul neconform cu legislația incidentă

Pârâtul a formulat întâmpinare prin care a solicitat respingerea acțiunii.

În principal a invocat excepția prescripției dreptului material la acțiune, invocând în acest sens dispozițiile art. 171 alin 1 și art. 268 alin 1 lit. c C.muncii

Pe fond arată pârâtul că își menține punctul de vedere comunicat reclamantei cu faxul nr. P-233 din 25.04.2024, anexat la acțiunea de aceasta.

Artă că la data de 30.12.2023, data trecerii reclamantei în rezervă, Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare (denumită în continuare Legea-cadru nr. 153/2017), se regăsea în perioada de aplicare etapizată.

În această perioadă cuantumul brut al soldelor de funcție a fost majorat potrivit legilor anuale subsecvente.

Prima etapă, reglementată prin art. 38 alin. (2) lit. a) din legea-cadru, privește perioada 1 iulie 2017 - 31 decembrie 2017. Pentru această perioadă s-a adoptat măsura menținerii în plată, la nivelul acordat pentru luna iunie 2017, a cuantumului brut al soldelor de funcție, precum și cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte: potrivit legii, din solda lunară, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

A doua etapă, reglementată de art. 38 alin. (3) lit. a) din legea-cadru, privește anul 2018, începând cu luna ianuarie. Pentru acest an se prevede acordarea cuantumului brut al soldelor de funcție și al celorlalte drepturi salariale avute în luna decembrie 2017, majorate cu 25%, fără a se depăși limita prevăzută de art. 25 din legea-cadru, în măsura în care personalul respectiv își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

A treia etapă privește perioada anilor 2019 - 2022, reglementată prin art. 38 alin. (4) din legea-cadru. Astfel, conform acestor dispoziții legale, în perioada 2019 - 2022 se va acorda anual o creștere a soldelor de funcție, fiecare creștere reprezentând 1/4 din diferența dintre salariul de bază prevăzut de lege pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2018. Creșterea respectivă și data de aplicare se stabilesc prin legea anuală a bugetului de stat cu respectarea prevederilor art. 6 lit. h) din legea-cadru.

În mod excepțional, potrivit dispozițiilor art. 38 alin. (6) din legea-cadru, în situația în care, începând cu 1 ianuarie 2018, soldele de funcție sunt mai mari decât cele stabilite potrivit legii pentru anul 2022 sau devin ulterior mai mari ca urmare a majorărilor salariale reglementate se acordă cele stabilite pentru anul 2022.

În coerența reglementării mai sus indicate, prin art. 34 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare (denumită în continuare O.U.G. nr. 114/2018), legiuitorul a stabilit că, prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017, începând cu 1 ianuarie 2019, soldele de funcție se majorează cu 1/4 din diferența solda de funcție prevăzută de lege pentru anul 2022 și cea din luna decembrie 2018.

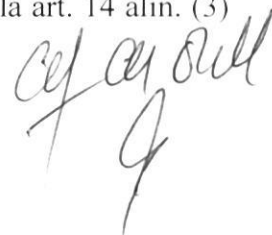
În conformitate cu dispozițiile art. 45 din Legea bugetului de stat pe anul 2020 nr. 5/2020 (denumită în continuare Legea nr. 5/2020), în aplicarea prevederilor art. 38 alin. (4) din legea-cadru, începând cu luna ianuarie 2020, soldele de funcție se majorează cu 1/3 din diferența dintre solda de funcție prevăzută de lege pentru anul 2022 și cea din luna decembrie 2019.

Conform prevederilor art. I alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare (denumită în continuare O.U.G. nr. 226/2020), în anul 2021, începând cu data de 1 ianuarie, cuantumul brut al soldelor de funcție se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2020 în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

Că prin urmare, începând cu 01.01.2018 până la data trecerii reclamantei în rezervă (30.12.2023), cuantumul soldei de funcție a fost stabilit prin punerea în practică a dispozițiilor art. 38 din legea-cadru referitoare la aplicarea etapizată a legii, art. 34 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 114/2018, art. 45 din Legea nr. 5/2020, precum și art. I alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 226/2020.

Prin solda de funcție prevăzută de lege pentru anul 2022 se înțelege solda de funcție corespunzătoare coeficientului din statul de organizare, prevăzută în cap. I din Anexa VI la Legea-cadru nr. 153/2017, care se majorează cu cotele procentuale aferente gradațiilor, calculate și determinate conform art. 11 din Anexa VI la același act normativ, rezultând noul cuantum al soldei de funcție la care se adaugă, după caz, următoarele:

a) majorarea soldei de funcție cu 12,5% pentru personalul militar care desfășoară activități privind prevenirea și combaterea corupției în rândul personalului propriu, prevăzută la art. 14 alin. (3) din Anexa VI la Legea-cadru nr. 153/2017;



b) majorarea soldei de funcție cu 7,5% pentru realizarea prerogativelor constituționale de apărare, ordine publică și securitate națională, prevăzută la art. 19 din Anexa VI la Legea-cadru nr. 153/2017;

c) majorarea soldei de funcție cu 12,5% pentru personalul militar care este încadrat în structuri centrale, structuri militare ale NATO sau UE dislocate pe teritoriul României, prevăzută la art. 23 din Anexa VI la Legea-cadru nr. 153/2017;

d) majorarea soldei de funcție cu 2,5%, 5%, respectiv 7,5% pentru titlul de specialist de clasă deținut în specialitate, prevăzută la art. 28 din Anexa VI la Legea-cadru nr. 153/2017;

e) majorarea soldei de funcție cu pentru activități de control financiar preventiv propriu și, după caz, de audit, prevăzută la art. 84 din Anexa VI la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, pentru această perioadă, prin aplicarea dispozițiilor actelor normative anuale de salarizare enumerate mai sus, s-au menținut în plată, la nivelul acordat pentru luna decembrie 2018, cuantumurile brute ale sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din solda lunară, în măsura în care personalul ocupa aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

Având în vedere cele menționate, mai sus, coroborate cu datele reclamantei din statele de plată, la data trecerii acesteia în rezervă (30.12.2023) cuantumul soldei de funcție nu a atins; nivelul soldei de funcție prevăzută de lege pentru anul 2023.

Citează pârâtul dispozițiile art. 15 din Anexa nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017 și arată că potrivit Anexei nr. 4 la Normele metodologice privind acordarea majorării salariale pentru activitatea depusă de personalul care efectuează lucrări de excepție sau execută misiuni speciale aprobate prin Ordinul ministrului apărării naționale nr. M.S. 31/2016, cu modificările și completările ulterioare (denumite în continuare Norme), majorarea are caracter temporar, face parte din solda de funcție, respectiv din salariul de bază, fiind un drept suplimentar, neluându-se în calcul la determinarea altor drepturi salariale sau/și bănești.

Că prevederile Legii-cadru nr. 153/2017 se aplică etapizat, începând cu data de 1 iulie 2017, conform art. 38 alin. (1) din acest act normativ.

Astfel, începând cu data de 1 iulie 2017, în conformitate cu prevederile art. 38 alin. (2) lit. a) din Legea-cadru nr. 153/2017, cuantumul majorării de până la 50% a fost menținut în plată la nivelul lunii iunie 2017 (pentru perioada 1 iulie 2017 - 31 decembrie 2017), ca element distinct.

De asemenea, cuantumul acesteia a fost majorat cu 25% începând cu data de 1.01.2018, conform art. 38 alin 3 lit. a din legea 153/2017

Ulterior, începând cu anul 2019, potrivit legilor anuale de salarizare, cuantumul majorării de până la 50% s-a menținut la nivelul lunii decembrie a anului precedent (art. 34 alin. (2) din O.U.G. nr. 114/2018, art. I alin. (3) din O.U.G. nr. 226/2020, art. I alin. (5) din OUG nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare denumită în continuare O.U.G. nr. 130/2021, art. I alin. (5) din OUG nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completări e ulterioare

Pentru exemplificare, arată că art. I alin. (3) din O.U.G. nr. 226/2020 prevede că: „în anul 2021, începând cu luna ianuarie, cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2020, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții”

Spre deosebire de celelalte majorări specifice sistemului de apărare, ordine publică și securitate națională (realizarea prerogativelor constituționale, deținere titlu de specialist de clasă, etc.), care în perioada 2019 - 2023 au fost acordate în conformitate cu prevederile art. 38 alin. (4) din Legea-cadru nr. 15.3/2017, precum și legislației succesive din această perioadă care a reglementat acordarea acestor drepturi ca element componente ale soldei de funcție, majorarea de până la 50% pentru personalul care execută lucrări de excepție sau misiuni speciale a avut un parcurs diferit fiind stabilită ca element distinct, prin raportare la solda de funcție/salariul de bază, cu luarea în considerare a legislației mai-sus



menționate, în vigoare începând cu anul 2019, similar celorlalte drepturi salariale suplimentare (prime, premii, indemnizații, compensații).

În concluzie, în perioada 2019 - mai 2023, majorarea de până la 50% pentru lucrări de excepție și misiuni speciale a rămas înghețată la nivelul din luna decembrie 2018, urmând a se raporta la dispozițiile Legii-cadru nr. 153/2017, de la data la care solda de funcție/salariu de bază vor atinge nivelul prevăzut de această lege pentru anul 2022.

Arată că începând cu 1 iunie 2023, în conformitate cu prevederile art. I din O.U.G. nr. 168/2022, soldele de funcție/salariile de funcție/salariile de bază s-au stabilit la nivelul prevăzut de legea-cadru nr. 153/2017 pentru anul 2022.

Astfel, s-a reglementat acordarea în integralitate a nivelului prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017, pentru soldele de funcție/salariile de bază convenite personalului militar și civil, situație care impune o reevaluare a elementelor componente, inclusiv a majorării pentru lucrări de excepție sau misiuni speciale, cu respectarea legislației în vigoare, incidente.

Că începând cu 1 ianuarie 2024, potrivit art. 6 din Ordinul ministrului apărării naționale nr. M.S. 22/2024 privind salarizarea și alte drepturi bănești convenite personalului militar și civil din Ministerul Apărării Naționale în anul 2024, cu modificările și completările ulterioare (denumit în continuare Ordinul M.S. 22/2024), dreptul salarial prevăzut la art. 15 alin. (1) din Anexa nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017, se calculează prin aplicarea cotei procentuale la solda de funcție/salariul de bază convenită/cuvenit, cu respectarea prevederilor art. 15 alin. (2) din Anexa nr. VI la aceeași lege.

Ordinul menționat a fost elaborat și aprobat în baza art. 3 alin. (1) și (4) din Legea-cadru nr. 153/2017 și a dispozițiilor art. 40 alin. (1) din Legea nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale, republicată, cu modificările și completările ulterioare (denumită în continuare Legea nr. 346/2006).

Că așadar, drepturile solicitate prin acțiune nu pot fi acordate pentru perioada anterioară datei de 1.01.2024.

La termenul din 13.08.2024 tribunalul, din oficiu, a pus în discuția părților necesitatea sesizării Înaltei Curți de Casație și Justiție, în temeiul art. 2 alin 1 din OUG 62/2024 pentru lămurirea următoarei chestiuni de drept:

“ Dacă majorarea de până la 50%, calculată la solda de funcție/salariul de funcție/salariul de bază al personalului militar, polițiștilor, polițiștilor de penitenciare și personalului civil care execută lucrări de excepție sau misiuni speciale, prevăzută de art. 15 alin 1 din Anexa VI la Legea-cadru 153/2017 este inclusă în categoria elementelor sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, astfel încât, în temeiul art. 34 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018, art. 1 alin. (3) din O.U.G. nr. 226/2020, art. 1 alin. (5) din OUG nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare denumită în continuare O.U.G. nr. 130/2021, art. 1 alin. (5) din OUG nr. 168/2022, începând cu 1 ianuarie 2019, cuantumurile acestora să fie supus plafonării la nivelul acordat pentru luna decembrie 2018, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții. ”

Deliberând asupra necesității sesizării Înaltei Curți de Casație și Justiție tribunalul reține că sunt îndeplinite condițiile prevăzute de art. 2 alin 1 din OUG 62/2024, respectiv de dezlegarea acestei chestiuni de drept depinde în tot soluționarea cauzei de față iar din verificările efectuate rezultă că asupra acestei probleme Înalta Curte de Casație și Justiție nu s-a mai pronunțat

De asemenea, din verificările efectuate a rezultat că problema de drept menționată nu face obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare și nici nu face obiectul unei sesizări pentru dezlegarea unei chestiuni de drept în curs de soluționare.

În ce privește caracterul complex sau, după caz, precar al reglementării, de natură a conduce, în final, la interpretări diferite, precum și dificultatea completului în a-și însuși o anumită interpretare, tribunalul reține că, spre deosebire de dispozițiile art. 519 C.pr.civ, OUG 62/2024 nu impune o astfel de condiție, completul investit cu soluționarea unei chestiuni ce ține de salarizarea personalului plătit din fonduri publice *fiind obligat*, în măsura în care Înalta Curte de Casație și Justiție nu a lămurit deja problema de drept incidentă, să sesizeze această instanță.

Handwritten signature and initials

Așa stând lucrurile, tribunalul va dispune sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție cu problema de drept anterior menționată, urmând să dispună suspendarea prezentei cauze, până la soluționarea sesizării.

În ce privește punctul de vedere al completului de judecată asupra problemei de drept a cărei lămurire de către Înalta Curte de Casație și Justiție se impune în prezenta cauză, tribunalul apreciază că majorarea prevăzută la art. 15 alin. (1) din Anexa VI la legea-cadru în cadrul sistemului de apărare, ordine publică și securitate națională are regimul juridic al unui spor, fiind deci inclusă în categoria elementelor sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, astfel încât, în temeiul art. 34 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018, art. I alin. (3) din O.U.G. nr. 226/2020, art. I alin. (5) din OUG nr. 130/2021 privind unele masuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare denumită în continuare O.U.G. nr. 130/2021, art. I alin. (5) din OUG nr. 168/2022, începând cu 1 ianuarie 2019, cuantumul acesteia este supus plafonării la nivelul acordat pentru luna decembrie 2018, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

Tribunalul apreciază că interpretarea sistematică, logică și gramaticală a dispozițiilor art. 38 alin. (2), (3), (4) și (6) privind aplicarea etapizată a legii, mai sus prezentate, impun concluzia că majorarea salariului de bază cu 50% pentru complexitatea muncii, prevăzută de dispozițiile art. 15 alin 1 din anexa VI la Legea cadru 153/2017, pentru personalul din cadrul sistemului de apărare, ordine publică și securitate națională, nu poate fi acordată de la momentul intrării în vigoare a legii, 1 iulie 2017 până la sfârșitul anului 2017 sau pentru anul 2018, pentru că s-ar încălca prevederile art. 38 alin. (2) din Legea- cadru nr. 153/2017 privind menținerea în plată a drepturilor salariale în anul 2017, la nivelul celor din luna iunie 2017, precum și prevederile art. 38 alin. (3) din același act normativ, care determină majorarea în anul 2018 a drepturilor salariale avute în luna decembrie 2017 cu un procent de 25%. Această majorare va deveni aplicabilă și va fi acordată în momentul în care salariile de bază vor fi determinate utilizând salariile de bază prevăzute în anexa nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017, anexă prin care se instituie majorarea de 50%, începând cu anul 2019, în condițiile detaliate prin art. 38 alin. (4) din actul normativ menționat.

De asemenea, tribunalul apreciază că, prin excepție, începând cu data la care nivelul de salarizare al personalului ce beneficiază de această majorare devine egal cu cel prevăzut de legea 153/2017 pentru anul 2022, plafonarea anterior menționată încetează a mai fi operațională, majorarea de 50% urmând a fi calculată prin raportare la solda/salariul de funcție.

PENTRU ACESTE MOTIVE
ÎN NUMELE LEGII
DISPUNE

În temeiul art. art. 2 alin 1 din OUG 62/2024 sesizează Înalta Curte de Casație și Justiție în vederea pronunțării unei hotărâri prin care să se dea o rezolvare de principiu următoarei chestiuni de drept:

“ Dacă, majorarea de până la 50%, calculată la solda de funcție/salariul de funcție/salariul de bază al personalului militar, polițiștilor, polițiștilor de penitenciare și personalului civil care execută lucrări de excepție sau misiuni speciale, prevăzută de art. 15 alin 1 din Anexa VI la Legea-cadru 153/2017 este inclusă în categoria elementelor sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, astfel încât, în temeiul art. 34 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018, art. I alin. (3) din O.U.G. nr. 226/2020, art. I alin. (5) din OUG nr. 130/2021 privind unele masuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare denumită în continuare O.U.G. nr. 130/2021, art. I alin. (5) din OUG nr. 168/2022, începând cu 1 ianuarie 2019, cuantumul acesteia să fie supus plafonării la nivelul acordat pentru luna decembrie 2018, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții. ”

Suspendă soluționarea cauzei privind pe reclamant

și pe pârât

[REDACTED] până la
soluționarea sesizării

Fără cale de atac

**Pronunțată prin punerea soluției la dispoziția părților de către grefa instanței conform art. 402
C.pr.civ, astăzi, 13.08.2024**

[REDACTED]

Red/tehn: Jud. [REDACTED] / 14.08.2024
Com ____ ex/ _____ 2024

aj ardu
h