

PLAN DE ACȚIUNI AL STRATEGIEI DE ÎNTĂRIRE A INTEGRITĂȚII ÎN JUSTIȚIE

Obiectiv	Măsură	
	Măsură generală	Acțiuni
1. Creșterea transparenței în sistemul judiciar	1.1. Informarea cetățenilor asupra organizării și funcționării sistemului judiciar, respectiv asupra drepturilor și obligațiilor lor	Conceperea și distribuirea unor ghiduri și postări la afișierul instituțiilor. La nivel regional, ghidurile și postările vor fi disponibile inclusiv în limbile minorităților naționale
		Sensibilizarea opiniei publice prin mass-media, internet, mese rotunde, conferințe de presă cu privire la mijloacele legale și civice pentru apărarea drepturilor. Informare în special cu privire la modalitățile de prevenire și combatere a corupției.
		Asigurarea accesului cetățenilor la legislația actualizată, în special la noile coduri. Asigurarea legislației fundamentale inclusiv într-o limbă de circulație internațională, mai ales pentru mediul de afaceri.
		Asigurarea accesului cetățenilor la hotărârile judecătorești, prin dezvoltarea programului Jurindex la toate instanțele.
		Standardizarea cererilor și acțiunilor adresate instanțelor și parchetelor, și punerea lor la dispoziție în mod gratuit pe site-urile instituțiilor.
	Asigurarea accesului cetățenilor la jurisprudența CSM în materie disciplinară și deontologică.	
	Diseminarea jurisprudenței în materie de integritate judiciară: hotărârile CSM în materie disciplinară, a hotărârilor pronunțate ca urmare a încălcării unor dispoziții din Codul deontologic al judecătorilor și procurorilor și a hotărârilor de condamnare a pentru fapte de corupție judiciară.	

	1.2. Sondarea periodică a opiniei publice	<p>Realizarea de sondaje periodice, zonale - nu doar naționale - cu privire la încrederea în justiție. Preluarea sugestiilor de îmbunătățire a managementului local.</p> <p>Organizarea de întâlniri periodice între conducătorii instanțelor și reprezentanții societății civile pentru identificarea sectoarelor vulnerabile și pentru îmbunătățirea serviciilor publice oferite de instituțiile judiciare</p>
	1.3. Îmbunătățirea site-urilor instanțelor	<p>- publicarea într-o modalitate adecvată a datelor de interes pentru public; componența conducerii, componența completelor de judecată, modalitatea de reclamare sau de formulare a unor propuneri de îmbunătățire a activității, date statistice</p> <p>- publicarea CV-urilor profesionale ale magistraților;</p>
	1.4. Reevaluarea modalității de acces la informațiile din instanțe și parchete	<p>Elaborarea unei noi reglementări privind relația instituției din sistemul judiciar cu mass-media</p> <p>Încheierea unui protocol cu CNA și organismele deontologice din mass-media.</p>
	1.5. Educarea populației	<p>Derularea unor seminarii, organizate în colaborare cu ONG-uri specializate în domenii precum drepturile omului, reforma justiției și anticorupție pentru găsirea mesajelor de întărire a integrității în sistem și a unor mecanisme de continuă îmbunătățire a acesteia.</p> <p>Organizarea de vizite ale elevilor și studenților la sediul parchetelor, instanțelor, coroborate cu cursuri de dezvoltare a spiritului anti-corupție (la școală sau concepute ca element component al vizitei la instanță/parchet).</p> <p>Organizarea de vizite ale magistraților, formatorilor de la INM în școli, licee, universități cu prezentări tematice.</p>

		Organizarea de cursuri de cunoștințe juridice (cu privire la instituțiile și procedurile judiciare) și de anticorupție la Facultățile de Drept, Jurnalism., Sociologie.
	1.6. Implicarea populației și a societății civile în cunoașterea și luarea deciziilor majore în sistemul justiției	<p>Publicarea rapoartelor de activitate a instanțelor, a rapoartelor privind aplicarea legii referitoare la accesul la informații publice, precum și a rapoartelor privind bugetele de venituri și cheltuieli ale instanțelor . Publicarea raportului privind activitatea CSM și a Raportului privind starea justiției. Publicarea rapoartelor DNA și PÎCCJ.</p> <p>Dezbateri publice asupra criteriilor de recrutare a magistraților, respectiv de promovare la ÎCCJ.</p> <p>Asigurarea unui mecanism de consultare permanentă între societatea civilă și membrii din CSM care o reprezintă.</p>
2. Consolidarea integrității sistemului judiciar	2.1. Creșterea pregătirii profesionale a magistraților, a personalului auxiliar și a personalului conex	<p>Perfecționarea profesională continuă a personalului din sistemul justiției.</p> <p>introducerea unor cursuri speciale de <i>case management</i> .</p> <p>Organizarea unui sistem coerent, obiectiv și efectiv de evaluare profesională a personalului din sistemul justiției (evaluarea trebuie să se facă periodic și în scopul găsirii soluțiilor necesare actualizării și creșterii continue a pregătirii profesionale).</p>
	2.2. Dezvoltarea unei culturi a integrității, prin:	<ul style="list-style-type: none"> - pregătirea specializată anticorupție; - pregătirea în domeniul deontologiei și eticii judiciare a tuturor categoriilor de personal din sistemul justiției, inclusiv în domeniul anticorupției, conflictului de interese și comunicării - introducerea codului de conduită în bibliografia pentru ocuparea posturilor vacante în funcția publică; - însușirea practicii în materie disciplinara pentru toate categoriile de personal; - organizarea de dezbateri periodice între toți profesioniștii dreptului despre rolul justiției și responsabilitățile fiecărei profesii în cadrul sistemului.

		<ul style="list-style-type: none"> - interzicerea accesului în magistratură, respectiv sancționarea pentru fraudă la concursuri și examene - regândirea criteriilor ce asigură evaluarea bunei reputații
	<p>2.3. Asigurarea unui management instituțional efectiv și eficient</p>	<p>Dezvoltarea instituției managerului de instanță și a managerului public; îmbunătățirea și obiectivizarea sistemului local de recrutare a personalului de specialitate din instanțe și parchete; stabilirea unui sistem de desemnare obiectivă a membrilor în diverse comisii.</p> <p>Exercitarea efectivă a conducerii și controlului de către conducătorii de instanțe și parchete.</p> <p>Introducerea camerelor video în toate compartimentele unde are acces publicul din instanțe, parchete, ca și în sălile de examen de la INM.</p> <p>Crearea unui sistem de mobilitate a personalului aflat în contact cu publicul.</p> <p>Gândirea unui sistem instituțional de colaborare între președintele curții de apel, procurorul general al curții, inspecția judiciară și organele locale de informații.</p> <hr/> <p>Implementarea unor sisteme de siguranță și securitate la nivelul instanțelor, care să asigure protecția fizică a personalului, siguranța și securitatea fizică și electronică a informației.</p> <p>Prevenirea scurgerilor de informații din dosare.</p> <hr/> <p>Stabilirea volumului optim de activitate pentru întreg personalul, precum și a duratei optime de soluționare a unei cereri sau cauze.</p>

		<p>Reducerea volumului de activitate al judecătorilor prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> - extinderea rolului grefierului (cauze simple deduse spre judecare, preluarea unor atribuții nejurisdicționale); - promovarea de către instanțe a instituției medierii, în cadrul unui program național (Rețeaua judecătorilor care susțin medierea)
		<ul style="list-style-type: none"> - Creșterea consistenței motivărilor deciziilor luate de organele judiciare - Standardizarea motivărilor hotărârilor judecătorești.
		<p>Unificarea practicii judiciare prin mijloace administrative, respectiv elaborarea:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ghidului de individualizare a pedepselor - Ghidului de administrare a probelor - Ghidului de practică judiciară - Manualului de jurisprudență privind imparțialitatea
		Elaborarea standardelor de etică și crearea comisiilor de etică. Constituirea Rețelei Naționale a Consilierilor în Etică Judiciară.
3. Creșterea transparenței și asigurarea integrității CSM	3.1. Dezvoltarea comunicării cu publicul, în sens larg	<p>Consolidarea canalelor de comunicare cu publicul larg, prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> - modificarea structurii generale a paginii de internet, astfel încât aceasta să devină „<i>user friendly</i>”; - actualizarea permanentă a informațiilor furnizate prin intermediul paginii de internet; crearea de arhive și motoare de căutare - furnizarea continuă de informații cu privire la importanța justiției și respectarea autorității sistemului
	3.2. Dezvoltarea comunicării cu publicul petiționar	<p>Asigurarea unei mai clare percepții asupra atribuțiilor legale ale CSM, prin</p> <ul style="list-style-type: none"> - furnizarea unui set minimal de informații privitoare la competențele Consiliului Superior al Magistraturii, pe pagina de start a secțiunii “Relații cu publicul” (eventual, detaliate în documente atașate („<i>read more</i>”));

		<ul style="list-style-type: none"> - completarea informării petiționarilor prin intermediul paginii de internet proprii a CSM cu articole pe site-uri ale organizațiilor profesionale ale magistraților, ale corpurilor profesionale juridice (avocați, executori judecătorești, notari) ș.a.; - îmbunătățirea “Ghidului Petiționarului” (unificarea instrumentelor adresate petiționarului); - introducerea sistemului electronic “cerere-stadiu lucrare-răspuns”.
	3.3.Consolidarea integrității instituționale și a CSM	<ul style="list-style-type: none"> - Transmiterea online a ședințelor CSM - Obiectivizarea procedurilor care țin de cariera magistraților și a personalului propriu al CSM - Creșterea consistenței motivărilor hotărârilor; stabilirea unor criterii de dozare a sancțiunilor disciplinare - înființarea unui departament de relații cu magistrații
	3.4. Întărirea integrității propriului personal, a celui din instituțiile coordonate și a magistraților	<ul style="list-style-type: none"> - elaborarea Codului de etică al CSM (pentru membrii CSM, IJ, aparatul tehnic al CSM, INM și SNG); - Informarea personalului din cadrul instituțiilor vizate cu normele ce urmează a fi elaborate și aprobate - revizuirea Codului Deontologic al magistraților:
4. Îmbunătățirea sistemului de răspundere a magistraților și personalului	4.1. Îmbunătățirea cadrului legislativ în materie de răspundere	<ul style="list-style-type: none"> - îmbunătățirea normele care reglementează conflictele de interese în cazul magistraților și personalului judiciar (de ex, relațiile de familie în cadrul instanțelor, posibilitatea de a judeca în materie penală a foștilor procurori etc) - introducerea sistemului avertizorului de integritate pentru instanțe și parchete - introducerea obligației de loialitate pentru cursuri de pregătire (suportarea costurilor în caz de neprezentare la curs sau părăsire a sistemului) - extinderea răspunderii disciplinare și la magistrații pensionați pentru abateri comise în timpul exercitării funcției - stabilirea actelor judiciare ce pot fi îndeplinite de magistrații cu privire la care s-a

		<p>început urmărirea penală pentru comiterea unor fapte de corupție</p> <ul style="list-style-type: none"> - îmbunătățirea sistemului sancționator penal complementar pentru săvârșirea faptelor de corupție (interdicția de a ocupa o funcție juridică, eliminarea pensiei de serviciu, mărirea termenului de prescripție, interzicerea liberării condiționate, confiscarea unei sume mai mari decât cea ce a constituit obiectul infracțiunii); - introducerea unui sistem de răspundere materială a magistraților numai în contextul introducerii unei astfel de reglementări aplicabile și celorlalte puteri, conform Recomandării CoE nr. (84) 15 privind răspunderea publică, și prevederea unui sistem de asigurare de risc profesional; - gândirea unui sistem de sancționare a reclamațiilor formulate abuziv împotriva magistraților.
	<p>4.2. Asigurarea autonomiei operaționale a Inspecției Judiciare</p>	<ul style="list-style-type: none"> - îmbunătățirea modalității de recrutare a inspectorilor - sistem de <i>feedback</i> din partea instanțelor și parchetelor unde s-au desfășurat inspecții - sistem de evaluare a inspectorilor
	<p>4.3. Înființarea unui sistem unic de reclamații la adresa sistemului</p>	<ul style="list-style-type: none"> - înființarea unei structuri unice, cu implicarea CSM, MJ, DNA, societatea civilă, pentru trierea plângerilor împotriva magistraților, instanțelor și parchetelor - Elaborarea și implementarea unui sistem de anonimizare/sesizare anonimă (instalarea de cutii de reclamații și sesizări la sediile CSM și ale instanțelor). - acces la cererile de recuzare și cele de strămutare formulate de părți
	<p>4.4. Supravegherea modului de distribuire aleatorie a cauzelor</p>	<ul style="list-style-type: none"> - controlul regulat a modului de distribuire aleatorii a cauzelor de către instanțe, - implementarea unui sistem care împiedică alegerea judecătorului prin formularea de cereri identice repetate. - controlul și transparența modului de respectare a principiului continuității judecătorului în soluționarea cauzelor - stabilirea unor criterii clare de redistribuire a judecătorilor în cadrul secțiilor - stabilirea necesității autorizației ORNIIS pentru anumite tipuri de dosare