

INFRARI 332
IEȘIRI
DATA 06.10.2009 S.A.



GUVERNUL ROMÂNIEI

CORPUL DE CONTROL AL PRIMULUI - MINISTRU

Str. Vasile Conta nr.16, sector 2, București

Tel: 021/408 7500; Fax: 021/317 0280

SE APROBĂ,

Șeful Corpului de Control al Primului - Ministru



RAPORT DE CONTROL

privind verificarea modului în care Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale și-a îndeplinit atribuțiile legale de asigurare a condițiilor necesare pentru relansarea industriei alimentare

Cap. I Informații generale despre acțiunea de control

În baza prevederilor art. VII alin. (4) și alin. (5) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 3/2009 pentru modificarea și completarea unor acte normative referitoare la organizarea și funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, cu modificările și completările ulterioare și a Ordinului nr. 35/10.08.2009 emis de Șeful Corpului de Control al Primului-Ministru, echipa de control constituită din Mircea Cinel Dumitrașcu – consilier coordonator și Mariana Anghel – consilier a efectuat un control la Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale ("M.A.P.D.R.").

Obiectul controlului a constat în verificarea modului în care M.A.P.D.R. și-a îndeplinit atribuțiile legale de asigurare a condițiilor necesare pentru relansarea industriei alimentare în concordanță cu potențialul natural, uman și economic de care dispune România, în anul 2009.

50

Astfel, se constată o neconcordanță între obiectivele propuse în „Strategia M.A.P.D.R. privind industria alimentară pe anul 2009” și prevederile Ordinului nr. 192/2009 de interzicere a producerii băuturilor alcoolice fermentate nedistilate, altele decât berea și vinul.

Menționăm că, prin adresa nr. 1925/15.05.2009, Consiliul Concurenței recomandă conducerii M.A.P.D.R. modificarea art. 1 din Ordinul nr. 192/2009 în sensul armonizării condițiilor aplicabile agenților economici interni cu cele aplicabile agenților economici care comercializează pe teritoriul României acest gen de băuturi provenind din import, fapt ce ar putea intra sub incidența art. 9 din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată.

Obiectivul nr. 3 : Alte aspecte considerate relevante de echipa de control

La data de 10.08.2009, odată cu publicarea în Monitorul Oficial Partea I nr. 554, a intrat în vigoare Ordinul nr. 334/11.06.2009 pentru aprobarea Normelor tehnice privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea băuturilor alcoolice fermentate nedistilate, altele decât berea și vinul, destinate consumului uman ca atare (“Ordinul nr. 334/2009”) emis de M.A.P.D.R. și Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor și avizat de către Ministerul Sănătății.

Fundamentarea inițierii, elaborării și aprobării Ordinului nr. 334/2009 s-a efectuat prin Referatul de aprobare nr. 131268/30.04.2009 întocmit de Direcția Generală Politici Agricole a M.A.P.D.R..

Se constată că “Referatul de aprobare” în vederea promovării Ordinului nr. 334/2009 a fost aprobat de către M.A.P.D.R. în data de 30.04.2009 cu nr. 131268, Ordinul nr. 334 fiind aprobat de către M.A.P.D.R. în data de 11.06.2009 și publicat în Monitorul Oficial Partea I în data de 10.08.2009, înregistrându-se astfel o întârziere destul de mare (102 zile) între data aprobării “Referatului de aprobare” în vederea promovării cu nr. 131268 și data publicării Ordinului nr. 334/2009 în Monitorul Oficial.

Conform fișei de semnături, Ordinul nr. 334/2009 a fost avizat pe lângă direcțiile de specialitate din cadrul M.A.P.D.R. (inclusiv de către Direcția Juridică a M.A.P.D.R.) și de către Oficiul Național al Denumirilor de Origine pentru Vinuri, Oficiul Național al Viei și Vinului, precum și de către Organizația Interprofesională Vitivinicolă.

Ordinul nr. 334/2009 cuprinde, în principal, următoarele reglementări:

d) interzicerea vânzării alimentelor sub anumite denumiri, informații sau prezentări care pot induce în eroare, precum și interzicerea publicității produselor pentru care se utilizează anumite prezentări grafice sau alte informații care pot induce în eroare;

e) interzicerea vânzării alimentelor care conțin substanțe sau obiecte nealimentare, ambalate separat sau împreună cu alimentul, în același ambalaj, dacă acestea nu sunt necesare pentru prepararea, manipularea sau consumarea alimentului;

f) interzicerea vânzării anumitor alimente drept medicamente." [subl. ns.]

Conform art. 2 alin. (3), (4) și (5) din "Norma tehnică privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea băuturilor alcoolice fermentate nedistilate, altele decât berea și vinul, destinate consumului uman ca atare" aprobată de Ordinul nr. 334/2009 "(3) Utilizarea la fermentare a zaharurilor, a amidonului sau a altor produse similare în scopul creșterii potențialului alcoolic este interzisă.

(4) Utilizarea la fabricarea băuturilor alcoolice fermentate nedistilate prevăzute în prezentele norme tehnice a vinului și/sau a mustului de struguri și/sau a mustului de struguri parțial fermentat și/sau a mustului proaspăt oprit din fermentația alcoolică și/sau a subproduselor vitivinicole rezultate din prelucrarea vinurilor este interzisă.

(5) Utilizarea la fabricarea băuturilor alcoolice fermentate nedistilate a alcoolului etilic, distilatelor, rachiurilor sau a băuturilor spirtoase, definite conform Regulamentului (CE) nr. 110/2008 privind definirea, descrierea, prezentarea, etichetarea și protecția indicațiilor geografice ale băuturilor spirtoase și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 1.576/89 al Consiliului, este interzisă." [subl. ns.]

Din conținutul art. 34 din O.U.G. nr. 97/2001, menționat mai sus, se constată că M.A.P.D.R. nu avea dreptul de a interzice utilizarea unor ingrediente, substanțe sau materii prime ci doar a interzicerii vânzării alimentelor sub anumite denumiri, informații sau prezentări care pot induce în eroare, a alimentelor care conțin substanțe sau obiecte nealimentare și a vânzării anumitor alimente drept medicamente, deși prin prevederile art. 2 alin. (3), (4) și (5) din Ordinul nr. 334/2009 se interzice tocmai utilizarea anumitor produse (zaharuri, amidon, vin și/sau must de struguri, etc.) și se încalcă astfel normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative prevăzute de art. 12 din Legea nr. 24/2000, enunțat anterior.

6. Din conținutul art. 34 din O.U.G. nr. 97/2001 se constată că M.A.P.D.R. nu avea dreptul de a interzice utilizarea unor ingrediente, substanțe sau materii prime ci doar a interzicerii vânzării alimentelor sub anumite denumiri, informații sau prezentări care pot induce în eroare, a alimentelor care conțin substanțe sau obiecte nealimentare și a vânzării anumitor alimente drept medicamente, deși prin prevederile art. 2 alin. (3), (4) și (5) din Ordinul nr. 334/2009 se interzice tocmai utilizarea anumitor produse (zaharuri, amidon, vin și/sau must de struguri, etc.) și se încalcă astfel normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative prevăzute de art. 12 din Legea nr. 24/2000.

Persoanele răspunzătoare pentru deficiențele constatate:

Ilie Sârbu - Ministrul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale pentru că a aprobat Ordinul nr. 192/2009 fără ca acesta să fie vizat de către Direcția Juridică din cadrul M.A.P.D.R., astfel, încălcându-se prevederile art. 57 alin. (3) din H.G. nr. 1226/2007.

Miron Moldovan - Secretar general M.A.P.D.R. pentru că:

- a avizat Ordinul nr. 192/2009 fără ca acesta să fie vizat de către Direcția Juridică din cadrul M.A.P.D.R., astfel, încălcându-se prevederile art. 57 alin. (3) din H.G. nr. 1226/2007;
- nu a dispus urmărirea respectării termenului de elaborare a normelor tehnice privind definirea, descrierea, compoziția, parametrii de calitate și modul de etichetare a băuturilor alcoolice nedistilate (respectiv 60 de zile) astfel cum este precizat în Ordinul nr. 142/2008.

Daniel Botănoiu - Director general Direcția Generală Politici Agricole din cadrul M.A.P.D.R. pentru că:

- a avizat Ordinul nr. 334/2009 cu încălcarea normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative prevăzute de art. 12 din Legea nr. 24/2000.

Silviu Colibășeanu - Director Direcția Juridică din cadrul M.A.P.D.R. pentru că:

- a avizat Ordinul nr. 334/2009 cu încălcarea normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative prevăzute de art. 12 din Legea nr. 24/2000.

Cornel Henorel Dicu - Director Direcția de Inspecții Tehnice în Sectorul Vegetal din cadrul M.A.P.D.R. pentru că:

- a promovat și avizat Ordinul nr. 192/2009 cu încălcarea normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative prevăzute de Legea nr. 24/2009 și H.G. nr. 1226/2007, respectiv încălcarea art. 76, art. 6¹ alin. (1) și alin. (2) și art. 30 alin. (1) din Legea nr. 24/2000.

Teodor Mihalcea - Director general Direcția Generală Implementare Politici Agricole, M.A.P.D.R. pentru că:

- nu s-a respectat termenul de elaborare a normelor tehnice privind definirea, descrierea, compoziția, parametrii de calitate și modul de etichetare a băuturilor alcoolice nedistilate (respectiv 60 de zile), astfel cum este prevăzut în Ordinul nr. 142/2008;

- a promovat și avizat Ordinul nr. 192/2009 cu încălcarea normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative prevăzute de Legea nr. 24/2009 și H.G. nr. 1226/2007, respectiv încălcarea art. 76, art. 6¹ alin. (1) și alin. (2) și art. 30 alin. (1) din Legea nr. 24/2000;

- nu a dispus analizarea, din punct de vedere economic, a beneficiilor pe care le-ar fi adus la bugetul de stat propunerea unei măsuri de accizare a băuturilor alcoolice fermentate nedistilate, altele decât berea și vinul, în locul măsurii de interzicere a fabricației prevăzută de Ordinul nr. 192/2009.

Mihai Patric - Director general O.N.V.V., structură subordonată M.A.P.D.R.

- a promovat și avizat Ordinul nr. 192/2009 cu încălcarea normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative prevăzute de Legea nr. 24/2009 și H.G. nr. 1226/2007, respectiv încălcarea art. 76, art. 6¹ alin. (1) și alin. (2) și art. 30 alin. (1) din Legea nr. 24/2000.

Propuneri de măsuri pentru remedierea deficiențelor și realizarea conformității cu dispozițiile legale în vigoare:

1. M.A.P.D.R. va reanaliza prevederile Ordinului nr. 192/2009 și ale Ordinului nr. 334/2009 în vederea punerii de acord cu competențele, principiile și dispozițiile O.G. nr. 42/1995 și O.U.G. nr. 97/2001, acte normative în baza cărora au fost emise aceste ordine.

2. M.A.P.D.R. va analiza oportunitatea propunerii unei măsuri de accizare a băuturilor alcoolice fermentate nedistilate, altele decât berea și vinul, ținând cont că acestea dețin o pondere semnificativă în totalul producției de alcool și băuturi alcoolice.

3. M.A.P.D.R. va trebui să-și reanalizeze activitatea de reglementare prin revizuirea Ordinului nr. 44/2009, Ordinului nr. 381/2009 și a Ordinului nr. 486/2009 în vederea corectării deficiențelor constatate privind modalitatea de inițiere, elaborare, promovare și aprobare a proiectelor de acte normative în concordanță cu prevederile legislației în vigoare.

4. M.A.P.D.R. va urmări să-și coreleze acțiunile de promovare a unor reglementări în domeniul său de activitate în conformitate cu obiectivele propuse prin Strategia proprie.